

2019-12-11
Ku2019/01871/MD
Ku2019/02056/MD

Kulturdepartementet

Sveriges Radio AB
105 10 Stockholm

Komplettering av sändningstillstånd för Sveriges Radio AB med rätt att sända digital ljudradio

Regeringens beslut

Regeringen beslutar att sändningstillståndet för Sveriges Radio AB (SR), vilket gäller från och med 1 januari 2020 till och med den 31 december 2025, ska kompletteras med rätt att sända digital ljudradio i enlighet med *bilagan*. Villkoren har godtagits av SR i enlighet med 11 kap. 5 § radio- och tv-lagen (2010:696).

Bakgrund

Sverige har genom de internationella överenskommelser som träffades vid frekvensplaneringskonferensen i Genève 2006 tilldelats frekvensutrymme i band III (174–240 MHz). Utrymmet är koordinerat för fyra frekvenslager för marksänd digital ljudradio.

Enligt 11 kap. 1 § radio- och tv-lagen meddelas tillstånd att sända ljudradio av regeringen om sändningsverksamheten är finansierad med public service-avgift. SR har sedan 1996 haft tillstånd att sända digital ljudradio.

Den 19 december 2013 meddelade regeringen det senaste kompletterande tillståndet för SR att sända digital ljudradio (Ku2013/02527/MFI).

Tillståndet gäller till och med den 31 december 2019 och ger SR rätt att under hela dygnet sända digital ljudradio. Sändningstillståndet ger SR följande rättigheter avseende sändningar med digital sändningsteknik:

1. Att i Stockholmsområdet och Norrbotten samtidigt sända nio program.

2. Att i Göteborgs- och Malmöområdena samtidigt sända tio program.
3. Att därvid använda annat sändningsutrymme än det som genom regeringens beslut den 28 oktober 2010 får upplåtas för kommersiella digitala radiosändningar.

Enligt regeringens beslut den 28 oktober 2010 om sändningsutrymme för digital kommersiell radio får sändningsutrymme i band III motsvarande två frekvenslager i hela landet med regional nedbrytbarhet i 34 områden, upplåtas för kommersiella digitala radiosändningar som kräver tillstånd enligt radio- och tv-lagen (Ku2010/01721/MFI). Myndigheten för press, radio och tv (MPRT) meddelar enligt 13 kap 1 § radio- och tv-lagen tillstånd att sända kommersiell ljudradio. 2014 meddelade MPRT tillstånd att sända digital ljudradio i marknätet för ett antal kommersiella aktörer. Samtliga tillståndshavare har begärt och beviljats anstånd med att inleda digitala sändningar. Under sommaren 2019 har dock flera kommersiella tillståndshavare inlett digitala sändningar av ljudradio (DAB+), bl.a. Kilohertz AB.

De nuvarande 21 nationella och fyra lokala/regionala tillstånden att sända kommersiell digital ljudradio gäller från den 2 oktober 2014 till den 30 september 2022. I tillstånden ställer MPRT upp villkor om en etappvis utbyggnad av sändningarna. De tillståndshavare för digital radio som ännu inte har påbörjat sändningar har genom beslut av MPRT beviljats ytterligare anstånd till den 1 juli 2020 (MPRT Dnr:19/02705). Anstånd har beviljats med hänvisning till att aktörerna ska kunna följa utvecklingen vad gäller SR:s eventuella fortsatta digitala sändningar och de kommersiella digitala sändningarna.

Den 23 oktober 2019 beslutade riksdagen om riktlinjer för public service under kommande tillståndperiod (prop. 2018/19:136, bet. 2019/20:KrU2, rskr. 2019/20:20). I propositionen gör regeringen bedömningen att SR även fortsatt bör ha möjlighet att sända digital ljudradio i samma omfattning som i dag, men att sändning av digital ljudradio inte är ett villkor för sändningsrätten. För det fall SR vill fortsätta att sända digital ljudradio bör företaget ansöka om tillstånd för detta hos regeringen. Det är viktigt att sådant ställningstagande görs med grund i en analys av utvecklingen på radiomarknaden som helhet. I propositionen anför regeringen även att det är viktigt med ett effektivt utnyttjande av radiospektrum.

Regeringen meddelade den 5 december 2019, i enlighet med riksdagens beslut, tillstånd för SR att sända rikstäckande ljudradio i enlighet med 11 kap 1 § radio- och tv-lagen. Sändningstillståndet innebär rätt att i hela landet samtidigt sända fyra program, samt att – i likhet med vad som sänds år 2019 – i Stockholm och Malmö samtidigt sända ytterligare två respektive ett program. Att samtidigt sända rikstäckande program innebär rätt att dela upp sändningen i regionala sändningar. SR ges också rätt att sända ljudradioprogram avsedda för mottagning i utlandet. Tillståndet är förenat med villkoret att SR ska använda analog utsändningsteknik. Sändningstillståndet träder i kraft den 1 januari 2020 och gäller till och med den 31 december 2025.

Ärendet

SR har i en skrivelse till regeringen den 11 november 2019 ansökt om att under perioden från och med den 1 januari 2020 till och med den 31 december 2025 få bedriva sändningar av ljudradio i det digitala marknätet (Ku2019/01871/MD). Ansökan omfattar en rätt att samtidigt sända digital ljudradio i hela landet i maximalt tio ljudradiokanaler.

SR anför i sin ansökan att det nuvarande tillståndet är geografiskt begränsat till fyra sändningsområden eftersom den tekniska utbyggnaden i dag inte möjliggör digitala ljudradiosändningar i hela landet. Som skäl för att ansöka om en rätt att sända digital ljudradio i hela landet anför SR att företaget, utan att ansöka om nytt tillstånd, bör ges möjlighet att flexibelt utöka dagens täckningsområde för digital ljudradio och anpassa sändningarna till den framtida tekniska utvecklingen. En utökad täckning förutsätter emellertid enligt SR att företaget tilldelas medel som ger ekonomiska förutsättningar för detta och att SR finner en sådan utökning lämplig med hänsyn till utvecklingen på radiomarknaden.

Skälen för regeringens beslut

Radiofrekvenser är en begränsad naturresurs med ett stort samhällsekonomiskt värde. Utgångspunkten är att frekvensanvändning bör ske på ett effektivt sätt, i syfte att säkerställa vidast möjliga informations- och yttrandefrihet. Efterfrågan på sändningar av digital ljudradio i det aktuella frekvensområdet har hittills varit låg. Mot bakgrund av att flera kommersiella aktörer har valt att inleda sändningar av digital ljudradio i marknätet har dock frekvensområdet nu tagits i anspråk. De kommersiella tillstånden för digital

Ljudradio är förenade med krav på etappvis utbyggnad av näten till fler geografiska områden.

SR ansöker om en rätt att sända i hela landet, vilket innebär en geografisk utvidgning av tillståndet i förhållande till företagets nuvarande sändningstillstånd för digital ljudradio. För att kunna sända i hela landet krävs utbyggnad av infrastrukturen. En sådan utbyggnad förutsätter dock enligt SR att företaget tillskjuts medel för detta.

SR:s tillstånd förenas inte med något villkor om utbyggnad av nätet. Mot den bakgrunden bör tillståndet även i fortsättningen ha en geografisk begränsning. SR bör ha möjlighet att sända digital ljudradio i samma omfattning som i dag, i enlighet med regeringens bedömning i propositionen Ett modernt public service nära publiken – villkor 2020-2025 (2018/19:136). För det fall att SR mot bakgrund av utvecklingen på radiomarknaden under tillståndsperioden vill utöka sändningarna till ytterligare områden kan SR ansöka om kompletterande sändningstillstånd hos regeringen.

Mot bakgrund av ovanstående bedömer regeringen att sändningstillståndet för SR bör kompletteras med ett tillstånd att sända digital ljudradio enligt vad som följer av *bilagan*.

På regeringens vägnar



Amanda Lind



Anna Söder

Kopia till

Justitiedepartementet/L6

Försvarsdepartementet/MFI

Finansdepartementet/BA

Näringsdepartementet/N MK

Kulturdepartementet/RS

Infrastrukturdepartementet/D

Riksdagen, kulturutskottet

Post- och telestyrelsen

Myndigheten för press, radio och tv

Teracom AB

Förvaltningsstiftelsen för Sveriges Radio AB, Sveriges Television AB och Sveriges

Utbildningsradio AB

Sveriges Television AB

Sveriges Utbildningsradio AB

revisorerna

Bilaga

KOMPLETTERING AV SÄNDNINGSTILLSTÅND FÖR SVERIGES RADIO AB MED RÄTT ATT SÄNDA DIGITAL LJUDRADIO

Bakgrund

Regeringen meddelade den 5 december 2019 Sveriges Radio AB (SR) tillstånd att sända rikstäckande ljudradio i enlighet med 11 kap. 1 § radio- och tv-lagen (2010:696). Sändningstillståndet innebär rätt att i hela landet samtidigt sända fyra program, samt att – i likhet med vad som sänds år 2019 – i Stockholm och Malmö samtidigt sända ytterligare två respektive ett program. Att samtidigt sända rikstäckande program innebär rätt att dela upp sändningen i regionala sändningar. SR ges också rätt att sända ljudradioprogram avsedda för mottagning i utlandet. Tillståndet är förenat med villkoret att SR ska använda analog utsändningsteknik. Sändningstillståndet träder i kraft den 1 januari 2020 och gäller till och med den 31 december 2025. I det följande benämns detta tillstånd ”SR 2020–2025”.

Tillståndets innebörd, tid och upphörande

SR 2020–2025 kompletteras härmed med en rätt att under hela dygnet sända digital ljudradio. Sändningstillståndet ger SR följande rättigheter avseende sändningar med digital sändningsteknik:

1. Att i Stockholmsområdet, Göteborgsområdet och Malmöområdet samt i Norrbotten samtidigt sända 10 program.
2. Att därvid använda annat sändningsutrymme i band III (174–240 MHz) än det som genom regeringens beslut den 28 oktober 2010 får upplåtas för kommersiella digitala radiosändningar.

Kompletteringarna av sändningstillståndet gäller fr.o.m. den 1 januari 2020 till och med den 31 december 2025.

Villkor för sändningsrätten

För tillståndet gäller följande villkor, vilka SR har godtagit i enlighet med 11 kap. 5 § radio- och tv-lagen.

Villkoren enligt SR 2020–2025 gäller för de digitala sändningarna med undantag för 1 och 4 §§.