

PROTOKOLL nr 1/2011

Protokoll fört vid Presstödsnämndens sammanträde den 14 februari 2011

Sammanträdeslokal: Nämndens lokaler, Arenavägen 55, Globen

Närvarande:

Ordförande

Ann-Christine Lindeblad (§§ 1-8, 10-21)
Sofia Olsson Olsén (§ 9)

Ledamöterna

Ami Lönnroth (suppleant för Annika Bergström)
Sofia Olsson Olsén
Margareta Cederfelt (§§ 10-21)
Olof Lavesson (§§ 1-9)
Stefan Tornberg (§§ 1-8)
Wiwi-Anne Johansson
Helene Petersson
Inger Strömbom
Niclas Malmberg
Åke Wredén
Anders Öberg (§ 9)

Suppleanterna

Margareta Cederfelt (§§ 1-8)
Anders Öberg (§§ 1-8, 10-21)
Merete Kapstad
Ilona Szatmari Waldau

Från kansliet

Åsa Finnström (föredragande §§ 5-20)

Från Västerbottens folkblad

Sture Bergman (§§ 1-2)
Daniel Nordström (§§ 1-2)

§ 1

Ordföranden förklarade sammanträdet öppnat.

§ 2

Sture Bergman och Daniel Nordström presenterade pågående förändringsarbete på Västerbottens folkblad.

§ 3

Nämnden beslutade fastställa dagordningen.
Tidningen Incumbencia har återkallat ansökan och P. 7 D på föredragningslistan utgår därmed.

§ 4

Nämnden beslutade godkänna protokoll från den 15 december 2010.

§ 5

Kanslichefen informerade nämnden om:

- regleringsbrevet för 2011.
- att Kajsa Rohdin har anställts som handläggare på kansliet från den 14 mars 2011.
- artiklar om Presstödsnämnden i Sydsvenskan i januari 2011.
- att regeringen gett Sametinget ett uppdrag att genomföra en förstudie om förutsättningarna för gränsöverskridande tidningssamarbeten på meänkieli och samiska.

§ 6

Behandlades årsredovisning för år 2010 med resultatredovisning, resultaträkning, balansräkning, anslagsredovisning samt noter och sammanställning över väsentliga uppgifter.

Nämnden beslutade

i de delar som avser Presstödsnämndens ansvarsområde samt att överlämna årsredovisningen till regeringen.
Bilaga 1 (Dnr 014/11).

§ 8

Behandlades budgetunderlag för åren 2012-2014.

Nämnden beslutade

om Presstödsnämndens budgetunderlag för 2012-2014 och att överlämna budgetunderlaget till regeringen.
Bilaga 2 (Dnr 015/11).

§ 9

Behandlades remiss angående Ny yttrandefrihetsgrundlag (SOU 2010:68).

Nämnden beslutade

att lämna svar på remissen enligt bilaga 3 (Dnr 182/10).

§ 10

Behandlades ansökan om allmänt driftsstöd och extrastöd för 2011 från AB Skånska Dagbladet för utgivning av tidningen Skånska Dagbladet (Dnr 148/10).

Nämnden beslutade

att bevilja preliminärt allmänt driftsstöd och extrastöd för maj–december 2011 med 38 856 867 kronor och för januari–april ytterligare 12 600 kronor till AB Skånska Dagbladet för utgivningen av tidningen Skånska Dagbladet.

§ 11

Behandlades ansökan om begränsat driftsstöd för 2011 från AB Skånska Dagbladet för utgivning av tidningen Laholms Tidning (Dnr 153/10).

Nämnden beslutade

att bevilja preliminärt begränsat driftsstöd för maj–december 2011 med 1 492 667 kronor till AB Skånska Dagbladet för utgivning av Laholms Tidning.

§ 12

Behandlades ansökan om allmänt driftsstöd för 2011 från Arbetaren Tidnings AB för utgivning av tidningen Arbetaren (dnr 126/10).

Nämnden beslutade

att bevilja preliminärt allmänt driftsstöd för 2011 med 2 910 000 kronor till Arbetaren Tidnings AB för utgivning av tidningen Arbetaren.

§ 13

Behandlades ansökan om allmänt driftsstöd för 2011 från Arbetaren Tidnings AB för utgivning av tidningen Arbetaren Zenit (Dnr 129/10).

Nämnden beslutade

att bevilja preliminärt allmänt driftsstöd för 2011 med 2 239 000 kronor till Arbetaren Tidnings AB för utgivning av tidningen Arbetaren Zenit.

§ 14

Behandlades skrivelse från Bas Blekinge avseende bedömning av innehåll i tidningen (Dnr 178/10).

Nämnden beslutade

att uppdra åt kansliet att besvara skrivelsen med hänvisning till presstödsförordningen (1990:524) och Presstödsnämndens föreskrifter KRFS 2009:1). Nämnden kommer att göra en helhetsbedömning av tidningen när ärendet behandlas vid nästa sammanträde.

§ 15

Behandlades ansökningar om allmänt driftsstöd för 2011 från ETC Förlag AB m.fl. för utgivning av Dagens ETC, ETC lokaltidning Stockholm, ETC lokaltidning Örebro (dnr 119, 121 och 122/10).

Nämnden beslutade

att bevilja preliminärt allmänt driftsstöd för 2011 enligt följande:

| | |
|----------------------------|--------------|
| Dagens ETC | 2 239 000 kr |
| ETC lokaltidning Stockholm | 2 239 000 kr |
| ETC lokaltidning Örebro | 2 239 000 kr |

Ledamoten Åke Wredén var skiljaktig avseende Dagens ETC (dnr 119/10), bilaga 4.

§ 16

Behandlades skrivelse från ETC Förlag AB om publicering av driftsstöd tidning på egen webbplats (Dnr 002/11)

Nämnden beslutade

att publicering av tidningar, med utgivning en gång i veckan, kan ske i arkivsyfte på webben i samband med att nästkommande utgåva utkommer utan att detta påverkar mätningen av den abonnerade upplagan.

§ 17

Behandlades skrivelse om ägarbyte avseende Tidningen Sörmlandsbygden AB (Dnr 114/10, 001/11)

Nämnden beslutade

att preliminärt allmänt driftsstöd för tidningen Sörmlandsbygden ska utbetalas till Tidningen Sörmlandsbygden AB, som från och med 30 december 2010 ägs av företaget Reader's Mind AB.

§ 18

Behandlades driftsstödsansökningar för år 2011 (Dnr 016/11).

Nämnden beslutade

att bevilja driftsstöd för år 2011 enligt fördelning som framgår av bilaga 5.

Ledamoten Åke Wredén deltog inte i beslut avseende tidningen Nu (dnr 095/10).

§ 19

Behandlades ansökan om allmänt driftsstöd för 2011 från Fria Tidningar ekonomisk förening för utgivning av Landet Runt – I väntan på... (Dnr 053 och 162/10).

Nämnden beslutade

att bevilja allmänt driftsstöd för 2010 med 1 679 000 kronor till Fria Tidningar ekonomisk förening för utgivning av Landet Runt – I väntan på...

att bevilja preliminärt allmänt driftsstöd för 2011 med 1 679 000 kronor till Fria Tidningar ekonomisk förening för utgivning av Landet Runt – I väntan på...

§ 20

Behandlades skrivelse från Fria Tidningar ekonomisk förening (Dnr 017/11).


Nämnden beslutade

att skrivelsen ska ingå i arbetet att tillsammans med Tidningsstatistik se över definitionen av block-abonnemang.

§ 21

Ordföranden förklarade mötet avslutat.

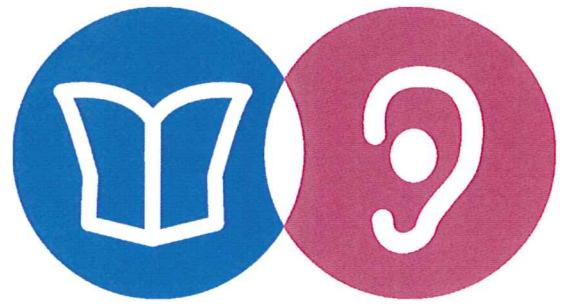
Vid protokollet


Åsa Finnström

Justerat 2011-02-18


Ann-Christine Lindeblad

PRESSTÖDSNÄMNDEN
TALTIDNINGSNÄMNDEN



Årsredovisning



2010

Innehåll

| | |
|--|----|
| Verksamheten | 3 |
| Ny organisation | 3 |
| Verksamhetsgren presstöd | 4 |
| Anslags- och utgiftsöversikt | 5 |
| Driftsstöd | 5 |
| Distributionsstöd | 9 |
| Ekonomisk utveckling inom dagspressen | 10 |
| Tidningsägandet | 10 |
| Förvaltning | 12 |
| Förvaltning och verksamhetens totala intäkter och kostnader | 12 |
| Avveckling av Taltidningsnämnden | 13 |
| Flytt | 15 |
| Utvecklingsarbete och kompetensförsörjning | 15 |
| Utbyte | 17 |
| Resultaträkning | 18 |
| Balansräkning | 19 |
| Anslagsredovisning | 20 |
| Tilläggsupplysningar och noter | 21 |
| Sammanställning över väsentliga uppgifter | 28 |
| Underskrifter | 30 |

Verksamheten

NY ORGANISATION

Den 1 augusti 2010 avvecklades Taltidningsnämnden (prop. 2009/10:115, bet. 2009/10:KU25, rskr. 2009/10:331) och taltidningsverksamheten och taltidningsnämnden som särskilt beslutsorgan fördes över till Talboks- och punktskriftsbiblioteket.

Fram till den 1 augusti 2010 hade Presstödsnämnden och Taltidningsnämnden ett gemensamt kansli. Redovisningsmässigt har verksamheten varit organiserad som en myndighet indelad i två verksamhetsgrenar: presstöd och taltidningsstöd. Regeringen har i regleringsbrev meddelat undantag från EA-reglerna, vilket innebär att de båda nämnderna får lämna en gemensam årsredovisning.

Med ändring av regeringens beslut om regleringsbrev den 18 december 2009 för Presstödsnämnden och Taltidningsnämnden beslutade regeringen den 23 juni 2010 om vad som ska gälla under budgetåret 2010 för Presstödsnämnden och Taltidningsnämnden. Av regleringsbrevet framgår att Taltidningsnämnden undantas från kravet att upprätta resultatredovisning enligt 3 kap. 1 § förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag. Taltidningsnämnden ska dock säkerställa att ett underlag för resultatredovisning överlämnas till Talboks- och punktskriftsbiblioteket senast den 31 oktober 2010 så att en resultatredovisning kan upprättas som omfattar hela kalenderåret 2010. En sådan rapport har överlämnats till Talboks- och punktskriftsbiblioteket (Dnr PSN 086/10).

Detta innebär således att det i denna årsredovisning endast ingår en fullständig resultatredovisning för verksamhetsgrenen presstöd. Resultatredovisning för hela 2010 för verksamhetsgrenen taltidningsstöd återfinns i Talboks- och punktskriftsbibliotekets årsredovisning.

Taltidningsnämnden med den sammansättning nämnden hade vid myndighetens avveckling beslutar om den finansiella delen av årsredovisningen avseende taltidningsverksamheten för perioden 1 januari 2010 – 31 juli 2010.

Presstödsnämnden har till uppgift att värna mångfalden på dagstidningsmarknaden.

(PRESSTÖDSNÄMNDENS INSTRUKTION)

Verksamhetsgren presstöd

Presstödsnämndens verksamhet regleras i presstödsförordningen (1990:524), förordningen (2007:1191) med instruktion för Presstödsnämnden och i Presstödsnämndens regleringsbrev.

Presstödsnämnden ska redovisa och kommentera verksamhetens resultat i förhållande till de uppgifter som framgår av myndighetens instruktion. Regleringsbrevet kompletterar instruktionen.

Presstödsnämnden har, enligt sin instruktion (SFS 2007:1191), till uppgift att värna mångfalden på dagstidningsmarknaden. Inom ramen för denna uppgift ska myndigheten pröva ansökningar om stöd enligt presstödsförordningen (1990:524) och i övrigt tillämpa bestämmelserna i förordningen. Under år 2010 har presstöd utgått i form av driftsstöd och distributionsstöd. Presstödsnämnden redovisar i årsredovisningen hur utgifterna har utvecklats fördelat på de olika stödformerna. Nämnden redovisar också bl.a. hur många tidningar i olika kategorier som har beviljats stöd under året.

Presstödsnämnden ska också följa och analysera utvecklingen inom dagspressen. Presstödsnämnden följer utvecklingen avseende dagstidningsföretagens ekonomi och förändringar i ägandet av tidningar. En årlig sammanställning redovisas i publikationen Dagspressens Ekonomi.

Presstödsnämnden ska också tillhandahålla uppgifter om dagstidningars spridning enligt kungörandeförordningen (1977:827). Uppgifterna samlas in och sammanställs årligen med hjälp av Tidningsstatistik AB och presenteras i Dagstidningsförteckningen.

ANSLAGS- OCH UTGIFTSÖVERSIKT

| Tabell 1. Anslags- och utgiftsöversikt presstöd i mnkr 2007–2010 | | | | |
|--|------------|-------------------|----------------------|----------------|
| | Driftsstöd | Distributionsstöd | Distr. stöd lördagar | Summa Presstöd |
| 2007 | | | | |
| Ingående överföringsbelopp | | | | 9,3 |
| Anslag | | | | 567,1 |
| Utgift | 433,4 | 72,2 | 9,8 | 515,4 |
| Utgående överföringsbelopp | | | | 61,0 |
| 2008 | | | | |
| Ingående överföringsbelopp | | | | 17,0 |
| Anslag | | | | 567,1 |
| Utgift | 432,5 | 70,3 | – | 502,8 |
| Utgående överföringsbelopp | | | | 81,3 |
| 2009 | | | | |
| Ingående överföringsbelopp | | | | 17,0 |
| Anslag | | | | 567,1 |
| Utgift | 483,0 | 68,0 | – | 550,9 |
| Utgående överföringsbelopp | | | | 33,2 |
| 2010 | | | | |
| Ingående överföringsbelopp | | | | 0,0 |
| Anslag | | | | 567,1 |
| Utgift | 502,8 | 66,8 | – | 569,5 |
| Utgående överföringsbelopp | | | | -2,4 |

Utgifterna för driftsstödet har ökat med ca 54 mnkr sedan 2007. Utgifterna för distributionsstödet har minskat med 5,4 mnkr under samma period. De ökade utgifterna för driftsstödet innebär att Presstödsnämnden under 2010 har använt ca 2,4 mnkr av anslagskrediten. Förändringarna kommenteras nedan.

DRIFTSSTÖD

Driftsstöd utgår till dagstidningar som uppfyller de krav som ställs i pressstödsförordningen (1990:524) och i Presstödsnämndens föreskrifter (KRFS 2009:1). Grundförutsättningen för att en dagstidning ska beviljas driftsstöd är att den kommer ut med minst ett nummer per vecka och har en abon-

nerad upplaga på minst 1 500 exemplar. Därutöver finns en rad krav för olika tidningsgrupper som måste uppfyllas.

Det totala antalet dagstidningar (1–7 dagar/vecka) i Sverige ökade något under 2010. Under år 2010 fanns det 180 unika dagstidningstitlar, enligt uppgift från Tidningsstatistik AB. Av dessa tidningar har 87 fått driftsstöd 2010, vilket innebär att 48 procent av landets dagstidningar har driftsstöd. 2009 fanns det 175 unika dagstidningstitlar och 2008 fanns det 168 unika dagstidningstitlar.

Dagstidningarnas sammanlagda upplaga har minskat under flera år. Den totala vardagsupplagan för landets dagstidningar uppgick år 2009 till 3 605 000 exemplar, vilket är en minskning från 2008 med ca 120 000 exemplar. Uppgifter om upplagor för 2010 är ännu inte redovisade.

Dagstidningar som får driftsstöd delas in i lågfrekventa tidningar (1–2 dagar/vecka), medelfrekventa tidningar (3–5 dagar/vecka) samt högfrekventa tidningar (6–7 dagar/vecka). I tabell 2 redovisas antal tidningar med driftsstöd under perioden 2008–2010 fördelat på de olika tidningskategorierna.

| Tabell 2. Antal dagstidningar med driftsstöd 2008–2010 | | | |
|--|------|------|------|
| Frekvens | 2008 | 2009 | 2010 |
| 1–2 nr/vecka | 55 | 61 | 64 |
| 3–5 nr/vecka | 6 | 6 | 5 |
| 6–7 nr/vecka | 17 | 17 | 18 |
| Samtliga | 78 | 84 | 87 |

Under år 2010 har driftsstöd utbetalats med sammanlagt 502,8 mnkr till 87 tidningar. De ökade kostnaderna för driftsstödet 2010 förklaras av att flera nya driftsstödstitningar tillkommit.

Fyra nya tidningar med utgivning en gång i veckan har beviljats driftsstöd under året (ETC lokaltidning Göteborg, Nationell Idag, Uppsala Demokraten och Uppsala Fria Tidning). Även två nya tidningar med utgivning två dagar i veckan har beviljats driftsstöd under året (Kungsbacka-Posten och Lokaltidningen Stenungsund). Dessutom har Norrländska Socialdemokraten med utgivning sex dagar i veckan beviljats stöd för första gången under 2010. En tidning, Fria Tidningen, ökade sin frekvens till tvådagarsutgivning. Ansökan om allmänt driftsstöd från en lågfrekvent tidning, Finnveden Extra, avslogs av nämnden i början av 2010 då den abonnerade upplagan var för låg. Eftersom nämnden i april ansåg att endagstidningen Arbetaren

Zenit var en och samma publikation som Arbetaren fick den bara stöd till och med denna månad. Två lågfrekventa tidningar med driftsstöd upphörde med utgivningen den 31 december 2010 – Uppsala Fria tidning och Folkbladet Jönköping.

Effekter av nya regler från 2009

Från och med 2007 tillfördes presstödsanslaget 60 mnkr för att finansiera förändringar i driftsstödet. Till följd av en pågående dialog med Europeiska kommissionen angående det svenska presstödet förenlighet med EU:s statsstödsregler sköts ikraftträdandet för de beslutade förändringarna upp. Förändringarna trädde i kraft den 1 januari 2009, då stödnivåerna för samtliga tidningskategorier, förutom storstadstidningarna, höjdes. Stödet till storstadstidningarna sänktes 2009.

Presstödsnämndens bedömning är att sänkningen av kravet på lägsta upplagenivå från 2 000 exemplar till 1 500 exemplar fr.o.m. den 1 januari 2009 har bidragit till att antalet lågfrekventa tidningar ökat.

Både 2009 och 2010 hade 15 av totalt 61 respektive 64 endagstidningar en abonnerad upplaga mellan 1500 och 1999 exemplar. En medelfrekvent tidning av totalt fem stycken låg inom samma intervall de båda åren. Samtliga fyra endagstidningar som beviljades allmänt driftsstöd första gången 2010 hade en abonnerad upplaga som var lägre än 2 000 exemplar.

Fr.o.m. 2009 gäller också att en tidning som beviljas stöd inte får ha en täckningsgrad som överstiger 30 procent. Tidigare var denna gräns 25 procent. En ny endagstidning med en täckningsgrad över 25 procent beviljades driftsstöd under 2009 och 2010 beviljades ytterligare en tidning med en hushållstäckning över 25 procent driftsstöd. Det var en högfrekvent sexdagstidning, Norrländska Socialdemokraten, som beviljades maxbeloppet, 16 861 000 kronor.

1 kap. 7 § presstödsförordningen

Presstödsnämnden beslutade i oktober 2009 om riktlinjer (dnr 026/09) för tillämpning av 1 kap. 7 § presstödsförordningen: ”Om det är uppenbart att flera publikationer är att anse som en och samma publikation, trots att de uppfyller kravet på minst 55 procent eget redaktionellt innehåll och kommer ut under olika namn, ska Presstödsnämnden vid tillämpningen av denna förordning betrakta publikationen som en”. Riktlinjerna tillämpades första gången i december 2009 vid beslut om driftsstöd för 2010. Besluten innebar bl.a. att nämnden tydligare kräver att varje tidningstitel har en egen redaktionell ledning och att olika tidningstitlar ska säljas och marknadsföras

separat. Flera tidningar har efter beslut av nämnden gjort vissa förändringar av tidningarnas organisation m.m.

Förberedelser inför 2011

Den 1 januari 2011 träder nya bestämmelser i presstödsförordningen (1990:524) ikraft som kommer att innebära förändringar för samtliga tidningsföretag och även för Presstödsnämndens arbete. Generellt innebär de nya reglerna att ökad fokus läggs på tidningarnas kostnader för utgivningen. Vid ansökan ska tidningarna redovisa sina kostnader, vilka stödnivån sedan ska relateras till. Efter årets slut ska en redovisning lämnas av hur stödet har använts. Hittills har driftsstödet inte relaterats till tidningsföretagets kostnader och något krav på redovisning har inte ställts.

Högfrekventa storstadstidningar kan från och med 2011 ansöka om det allmänna driftsstöd som gäller för övriga hög- och medelfrekventa dagstidningar. Storstadstidningar som normalt utkommer med sju nummer per vecka med Stockholm, Göteborg eller Malmö som utgivningsort och har ett redaktionellt innehåll över 30 000 spaltmeter kommer därutöver att kunna ansöka om ett extrastöd. Endast tidningar med allmänt driftsstöd kan beviljas extrastöd för storstadsutgivning.

Förslag till förändringar lämnades av regeringen i propositionen Nya villkor för stödet till dagspressen (prop. 2009/10:199). I början av juni 2010 beslutade riksdagen i enlighet med förslagen i propositionen. I september 2010 beslutade regeringen om förordning om ändring i presstödsförordningen.

Den nya förordningen är tidsbegränsad till och med den 31 december 2016. En översyn av presstödet ska genomföras så att nödvändiga förändringar av systemet kan träda i kraft den 1 januari 2017.

Ovan nämnda regeländringar träder i kraft 2011. Det är dock värt att nämna förändringarna redan i 2010 års årsredovisning, eftersom förberedelsearbetet för att kunna tillämpa de nya bestämmelserna har pågått intensivt under hösten 2010. Blanketter för ansökan och kostnadsredovisningar har tagits fram och olika begrepp har definierats. Arbetet kommer att fortsätta med ambitionen att göra övergången till de nya reglerna så smidig som möjligt.

DISTRIBUTIONSSTÖD

Distributionsstöd, enligt 4 kap. presstödsförordningen (1990:524), lämnas till dagstidningar som samdistribueras med tillämpande av en princip om lika pris. Syftet med stödet är att främja samverkan mellan tidningar och att stimulera till så stor spridning av dagstidningar som möjligt. Stödet utgår per distribuerat exemplar med en fallande skala för tidningar med stora upplagor. De flesta av landets dagstidningar medverkar i samdistributionen och får därmed del av distributionsstödet.

Totalt har 137 tidningar erhållit distributionsstöd under 2010 och av dessa är 100 hög- och medelfrekventa och 37 är lågfrekventa tidningar. Som framgår av tabell 3 har antalet tidningstitlar som fått distributionsstöd legat på ungefär samma nivå de senaste åren. Under 2010 har sammanlagt 66,8 mnkr betalats ut i stöd, vilket är ca 1,3 mnkr lägre än för 2009. Skälet är att tidningarnas distribuerade upplagor har fortsatt att sjunka under 2010.

| Tabell 3. Antal dagstidningar och exemplar med distributionsstöd och kostnader 2008–2010 | | | |
|--|------|------|------|
| | 2008 | 2009 | 2010 |
| Antal tidningar | 139 | 137 | 137 |
| Antal exemplar (miljoner) | 850 | 814 | 791 |
| Kostnad (miljoner kronor) | 70,3 | 68,0 | 66,8 |

Samdistributionen sköts i dag av fem distributionsbolag: Tidningstjänst AB som är rikstäckande och svarar för både bud- och postdistribution, Pressens Morgontjänst KB, Tidningsbärarna KB, Västsvensk Tidningsdistribution AB och Svensk Morgondistribution KB som är regionala. Distributionsstödet utbetalas via distributionsföretagen. Bolagens procentuella andel av det totalt utbetalade distributionsstödet uppgår till ca 40 procent för Tidningstjänst AB, 11 procent för Pressens Morgontjänst KB, 19 procent för Tidningsbärarna KB, 17 procent för Västsvensk Tidningsdistribution AB och 13 procent för Svensk Morgondistribution KB.

Ca 791,0 miljoner exemplar har distribuerats under 2010, varav Tidningstjänst AB har distribuerat 292,0 miljoner exemplar, Pressens Morgontjänst KB 117,3 miljoner exemplar, Tidningsbärarna KB 151,8 miljoner exemplar, Västsvensk Tidningsdistribution AB 141,1 miljoner exemplar och Svensk Morgondistribution KB 88,9 miljoner exemplar.

Presstödsnämnden ska följa och analysera utvecklingen inom dagspressen. Nämnden ska årligen rapportera till regeringen om den ekonomiska utvecklingen för olika tidningsgrupper, förändringar i tidningsägandet, samt övriga väsentliga förändringar inom dagspressen.

(PRESSTÖDSNÄMNDENS
INSTRUKTION)

EKONOMISK UTVECKLING INOM DAGSPRESSEN

Presstödsnämnden följer den ekonomiska utvecklingen för svensk dagspress samt förändringar i ägandet av landets dagstidningar. I slutet av sommaren varje år presenterar nämnden publikationen Dagspressens Ekonomi. En närmare granskning av det ekonomiska resultatet för de tidningar som fick driftsstöd för 2009 återfinns i publikationen.

I rapporten bekräftades branschens bedömning om 2009 som "ett förlorat år". Enligt rapporten blev branschresultatet det näst sämsta under den period Presstödsnämndens rapporter omfattar, 1976–2009. I rapporten bedömdes dock att finanskrisens konsekvenser för dagspressen mycket väl kunde stanna vid just ett "förlorat år". Villkoren var följande.

Om den vändning i annonskonjunkturen som konstaterades redan i början av 2010 höll i sig, planerade prishöjningar på abonnemang inte påverkade upplagorna mer än vanligt och de sparprogram som påbörjats 2009 också fullföljdes och inte avbröts, skulle 2010 års resultat hamna på de nivåer som gällde de närmaste åren före finanskrisen.

Den totala reklammarknaden har enligt Institutet för reklam- och mediestatistik ökat successivt under 2010 och dagspressen har hängt med. Ingen grupp inom dagspressen har hamnat efter, men bäst tycks det ha gått för morgonpressen. Det är i sin tur en bekräftelse på vändningen uppåt i konjunkturen.

Den totala annonsvolymen i dagspressen har enligt Tidningsutgivarna sedan maj 2010 vuxit, till och med mycket kraftigt. Under de flesta månaderna av året har annonsvolymen legat mer än 10 procent över procenttalet för motsvarande månader 2009. Om annonsprisnivån kunnat hållas uppe har det nya konjunkturläget gett goda intäkter.

TIDNINGSÄGANDET

En betydande strukturaffär har genomförts under 2010. I december köpte Gota Media AB 91 procent av aktierna i socialdemokratiska Östra Småland med dagstidningarna Östran i Kalmar och Nyheterna i Oskarshamn. Arbetarrörelsen i Kalmar län behåller en minoritetspost.

Organisatoriskt har man valt en modell som beror på att Gota Media redan äger socialdemokratiska Sydöstran i Karlskrona. De gamla a-presstidningar-

na Östran/Nyheterna och Sydöstran bildar en egen koncern inom Gota-koncernen. Denna underkoncern blir ett helägt dotterbolag till Gota Media AB.

Med denna senaste fusion återstår fyra från lokala konkurrenter helt fristående andratidningar i svensk dagspress. Det är de socialdemokratiska Dala-Demokraten och Värmlands Folkblad, oberoende moderata Svenska Dagbladet och centertidningen Skånska Dagbladet. Från årsskiftet 2010 upphörde samarbetet om söndagstidningsutgivning mellan Skånska Dagbladet och Sydsvenskan.

I slutet av 2010 fanns det på sju olika orter två tidningar med 6- eller 7-dagarsutgivning, där de båda tidningarna har samma ägare och den ena tidningen har driftstöd.

Förvaltning

FÖRVALTNING OCH VERKSAMHETENS TOTALA INTÄKTER OCH KOSTNADER

Förvaltningsanslaget har använts för att finansiera både Presstödsnämndens och Taltidningsnämndens verksamhet fram till den 31 juli 2010. Under perioden 1 augusti till 31 december har anslaget finansierat Presstödsnämndens verksamhet och kostnader kopplade till avvecklingen av Taltidningsnämnden. Kostnaderna som finansieras via förvaltningsanslaget avser bl.a. personal, arvoden och lokaler. Anslaget finansierar även t.ex. externa uppdragstagare, publikationer och nämndernas sammanträden.

Myndigheternas gemensamma kansli hade fem anställda fram till den 31 juli 2010. Under hösten 2010 har Presstödsnämnden haft fyra anställda.

Fram till den 31 juli 2010 har ca 50 procent av förvaltningsanslaget används för verksamhetsgrenen presstöd respektive verksamhetsgrenen taltidningsstöd. Under 2008 genomfördes ett omfattande utredningsarbete inom taltidningsområdet, vilket förklarar de högre förvaltningskostnaderna det året. Under 2009 har kostnaderna för externa uppdragstagare varit större inom presstödsområdet. Under januari-juli 2010 har förvaltningskostnader för samtliga arvoderade taltidningsinstruktörer/faddrar finansierats via taltidningsanslaget. Det anslaget har även, liksom under 2009, finansierat en halvtidstjänst för arbete med stöd till taltidningsabonnenter under samma period. Sammantaget uppgår dessa kostnader till 447 tkr.

Verksamheternas sammantagna intäkter och kostnader framgår av tabell 4. Från 1 augusti har samtliga verksamhetskostnader belastat Presstödsnämnden, t.ex. lokalkostnader samt kostnader för flytt och avveckling av Taltidningsnämnden.

| | Presstöd | | | Taltidningsstöd (t.o.m. 100731) | | | SUMMA (inkl. taltidningsstöd t.o.m. 100731) | | |
|-----------------------------------|----------|-------|-------|------------------------------------|-------|------|---|-------|-------|
| | 2008 | 2009 | 2010 | 2008 | 2009 | 2010 | 2008 | 2009 | 2010 |
| Verksamhetens intäkter av anslag* | - | - | - | - | - | - | 6,5 | 6,6 | 6,5 |
| Verksamhetens kostnader | 3,0 | 3,3 | 4,4 | 3,5 | 3,3 | 2,1 | 6,5 | 6,6 | 6,5 |
| Lämnade bidrag | 502,8 | 550,9 | 569,5 | 132,4 | 126,7 | 89,5 | 635,2 | 677,6 | 659,0 |

* Förvaltningsanslaget är gemensamt för både Taltidningsnämnden och Presstödsnämnden. Därför anges endast den totala summan.

AVVECKLING AV TALTIDNINGSNÄMNDEN

Riksdagen har beslutat att Taltidningsnämnden avvecklas (prop. 2009/10:115, bet. 2009/10:KU25, rskr. 2009/10:331) och att taltidningsverksamheten och taltidningsnämnden som särskilt beslutsorgan förs över till Talboks- och punktskriftsbiblioteket från och med den 1 augusti 2010.

Ända sedan Taltidningsnämnden bildades har nämndens personal varit en del av Presstödsnämndens kansli. Enligt instruktionerna för de båda myndigheterna leds de av respektive nämnd. Redovisningsmässigt har Presstödsnämnden och Taltidningsnämnden dock behandlats som en enda myndighet. De har därmed haft gemensamt regleringsbrev och förvaltningsanslag samt gemensam årsredovisning.

Regeringen beslutade den 23 juni 2010 genom en ändring av regleringsbrevet att ge Taltidningsnämnden och Presstödsnämnden i uppdrag att förbereda och genomföra avvecklingen av Taltidningsnämnden. Vid genomförandet av uppdraget ska vad som sägs i 6 b § lagen (1982:80) om anställningsskydd beaktas. Taltidningsnämnden och Presstödsnämnden ska enligt uppdraget vidta de åtgärder i övrigt som behövs för att Taltidningsnämnden ska kunna avvecklas den 31 juli 2010. Uppdraget ska redovisas i Presstödsnämndens och Taltidningsnämndens årsredovisning för 2010.

Resultatredovisning

Taltidningsnämnden har i beslutet om regleringsbrev den 23 juni 2010 undantagits från kravet att upprätta resultatredovisning enligt 3 kap. 1 § förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag. Taltidningsnämnden ska dock säkerställa att ett underlag för resultatredovisning överlämnas till Talboks- och punktskriftsbiblioteket senast den 31 oktober 2010 så att en resultatredovisning kan upprättas som omfattar hela kalenderåret 2010. En sådan rapport har överlämnats till Talboks- och punktskriftsbiblioteket (Dnr PSN 086/10). Resultatet för taltidningsverksamheten för hela 2010 kommer att redovisas i Talboks- och punktskriftsbibliotekets årsredovisning.

Personal

Avvecklingen av Taltidningsnämnden och övergången av verksamheten till Talboks- och punktskriftsbiblioteket bedömdes av regeringen vara av sådan art att bestämmelser om verksamhetsövergång i enlighet med 6 b § lagen om anställningsskydd ska tillämpas. Berörd personal har därför erbjudits verksamhetsövergång i enlighet med dessa bestämmelser.

Den 1 augusti 2010 bytte två personer arbetsgivare och arbetar nu med taltidningsfrågor inom Talboks- och punktskriftsbiblioteket.

Arkiv

Talboks- och punktskriftsbiblioteket och Taltidningsnämnden begärde den 3 juni 2010 i skrivelser till Riksarkivet att:

- Taltidningsnämndens arkiv får uppgå i Talboks- och punktskriftsbibliotekets arkiv efter den 1 augusti 2010, och att
- de öppna ärenden som finns i Taltidningsnämndens diarium den 1 augusti 2010 får överföras till Talboks- och punktskriftsbiblioteket och registreras på nytt i deras diarium med korshänvisning angett till Taltidningsnämndens diarienummer.

I båda dessa delar har Riksarkivet bifallit myndigheternas önskemål (RAMS 2010:45). Arkiv och öppna ärenden har således flyttats över till Talboks- och punktskriftsbiblioteket.

Inventarier och dokumentation

I samband med avvecklingen av Taltidningsnämnden har Talboks- och punktskriftsbibliotekets myndighetschef och Presstödsnämndens kanslichef kommit överens om att inte överföra några inventarier såsom IT-utrustning eller möbler. Endast Taltidningsnämndens diarium, arkiv och övrigt arbetsmaterial har flyttats till Talboks- och punktskriftsbiblioteket.

Personalens kunskaper och den dokumentation som överlämnats till Talboks- och punktskriftsbiblioteket i samband med övergången kommer att vara viktiga för att verksamheten ska kunna integreras på ett bra sätt.

Avvecklingskostnader

De direkta kostnaderna för avvecklingen av Taltidningsnämnden uppgår till ca 78 000 kronor.

Kostnaderna avser ersättning till Riksrevisionen, konsult hjälp för avslutande av Taltidningsnämndens arkiv och stöd inom personalområden för frågor om verksamhetsövergång m.m.

Presstödsnämnden får enligt regleringsbrevet använda medel under anslaget 8:1 Presstödsnämnden och Taltidningsnämnden för de kostnader som uppstår i samband med avvecklingen av Taltidningsnämnden.

FLYTT

Presstödsnämnden flyttade i september 2010 från lokaler på Västerlånggatan i Gamla Stan till Globenområdet i Johanneshov. Myndigheten delar nu lokaler med Myndigheten för radio och TV. De två myndigheterna har också gemensamt IT-stöd och gemensam arkivlokal. Presstödsnämndens sammanträden hålls numera i möteslokal hos kansliet, vilket innebär att separat konferenslokal inte behöver hyras för nämndens sammanträden. För verksamhetsstödet inom IT-området har flytten inneburit en stor förbättring för såväl säkerhet och stabilitet i systemen som för möjlighet att utveckla verksamheten. Arbete pågår för en övergång till ett nytt ärendehanterings- och diariesystem där samordningsvinsterna och utvecklingsmöjligheterna bedöms vara stora.

De nya lokalerna är väl anpassade för nämndens behov och samarbetet med Myndigheten för radio och TV fungerar mycket bra. Presstödsnämnden har stort behov av att hitta samordningsmöjligheter och förstärka kompetens inom vissa områden. Presstödsnämnden har hittills genom samlokaliseringen fått möjlighet att genom timdebitering få del av den juridiska kompetens som finns hos Myndigheten för radio och TV.

Genom flytten har Presstödsnämnden kunnat sänka sina lokalkostnader. De sammanlagda flyttkostnaderna uppgick till ca 80 000 kronor.

UTVECKLINGSARBETE OCH KOMPETENSFÖRSÖRJNING

Presstödsnämnden sammanträder normalt sex gånger per år. Vid behov fattas också beslut vid sammanträden per capsulam. Nämndens tio ledamöter och de personliga suppleanterna är för sina beslut beroende av ett fungerande kansli som bereder ärenden på ett konsekvent och tillförlitligt sätt. Kansliet ska också sköta den dagliga löpande verksamheten såväl avseende kärnverksamheten som administrationen av myndigheten. Kansliet består av fyra personer. Kansliets rutiner och kunskaper är en förutsättning för att nämndens beslut fattas på korrekta grunder, att rutiner för bidragsutbetalningar följs, att myndigheten ger service och svar på förfrågningar, statliga regelverk följs inom en rad olika administrativa områden, att nämnden lever upp till de krav som ställs på statliga arbetsgivare osv. Presstödsnämnden fördelade ca 570 mnkr i presstöd under 2010. I relation till andra statliga bidragsverksamheter har Presstödsnämnden låga administrativa kostnader.

I syfte att utveckla rutiner för bl.a. ansökningar och beslut samt förbättra dokumentation och uppföljning har Presstödsnämndens kansli under såväl 2009 som 2010 arbetat med frågor om Presstödsnämndens administrativa rutiner. Blanketter för ansökningar har tagits fram. Presstödstitningar skickas i ökad grad löpande till kansliet, vilket möjliggör en bättre uppföljning och kunskap om titningar som beviljas stöd. Nämndens beslut har förtydligats. Riktlinjer för vissa bedömningar har tagits fram. Inom distributionsstödsområdet pågår ett grundläggande arbete för att förbättra dokumentation, uppföljning och kunskapsuppbyggnad. Nämnden har också fått en rad nya arbetsuppgifter genom ändringar i presstödsförordningen. Dessa uppgifter innebär att arbetsbelastningen har flerdubblats.

Presstödsnämndens kansliarbete utförs av en mycket liten personalstyrka, som använder sin kapacitet, kompetens och förmåga för att få arbetet att fungera. Arbetet med att utveckla och förbättra rutiner och processer måste pågå kontinuerligt inte minst i en liten organisation, eftersom mycket kunskap riskerar att lämna organisationen vid personalförändringar. Presstödsnämnden har ofta i årsredovisningen tagit upp att kansliets storlek innebär att möjligheterna är små att arbeta med mer omfattande förändrings-, utvecklings- eller utredningsarbeten. Den löpande förvaltningen av presstödet och myndigheten tar en stor del av kansliets resurser i anspråk. I tidigare årsredovisningar och i andra sammanhang har påpekats att verksamheten är mycket sårbar vid personalens frånvaro eller vid personalförändringar. Som statlig arbetsgivare och ur ett kompetensförsörjningsperspektiv är det också viktigt att personalen får möjlighet att utvecklas och att det finns förutsättningar att vara en attraktiv arbetsplats.

Det är därför nödvändigt att återigen lyfta fram att kansliets och därmed nämndens verksamhet är mycket sårbar vid t.ex. semester, sjukfrånvaro och personalförändringar. Denna problematik uppmärksammades i departementspromemorian ”Översyn av vissa mediemyndigheter – en effektivare organisation” (Ds 2009:4), i vilken det föreslogs att Presstödsnämnden och Taltidningsnämnden avvecklas som myndigheter och att verksamheterna integreras i andra större myndigheter. Syftet med förslaget var att stärka myndigheternas kärnverksamhet och att minska sårbarheten i verksamheten. I proposition 2009/10:115 föreslogs att Taltidningsnämnden avvecklas. Inga förslag lämnades i den del som rörde Presstödsnämnden, vilket innebär att den grundläggande problematik som lyftes fram i departementspromemorian kvarstår.

UTBYTE

Presstödsnämnden och Taltidningsnämnden har löpande kontakter med övriga svenska mediemyndigheter och även med andra myndigheter. Kansliet har också kontakter med bl.a. myndigheter på europeisk nivå och i de nordiska länderna. Taltidningsnämnden har haft ett nära samarbete med framför allt Talboks- och punktskriftsbiblioteket under årets första sju månader.

Internationellt utbyte och erfarenhetsutbyte mellan de svenska mediemyndigheterna ska integreras i myndigheternas verksamhet.

(PRESSTÖDSNÄMNDENS
OCH TALTIDNINGSNÄMNDENS
INSTRUKTIONER)

RESULTATRÄKNING

| (tkr) | Not | 2010 | 2009 |
|---|-----|---------------|---------------|
| Verksamhetens intäkter | | | |
| Intäkter av anslag | 1 | 6 478 | 6 578 |
| Finansiella intäkter | 2 | 5 | 1 |
| Summa | | 6 484 | 6 578 |
| Verksamhetens kostnader | | | |
| Kostnader för personal | 3 | -3 996 | -4 117 |
| Kostnader för lokaler | | -606 | -723 |
| Övriga driftkostnader | | -1 800 | -1 626 |
| Finansiella kostnader | 4 | -1 | -3 |
| Avskrivningar och nedskrivningar | | -81 | -109 |
| Summa | | -6 484 | -6 578 |
| Verksamhetsutfall | | 0 | 0 |
| Transfereringar | | | |
| Medel som erhållits från statsbudgeten för finansiering av bidrag | 1 | 659 005 | 677 634 |
| Lämnade bidrag | | -659 005 | -677 634 |
| Saldo | | 0 | 0 |
| Årets kapitalförändring | | 0 | 0 |

BALANSRÄKNING

| (tkr) | Not | 10-12-31 | 09-12-31 |
|--|-----|--------------|--------------|
| TILLGÅNGAR | | | |
| Immateriella anläggningstillgångar | | | |
| Rättigheter och andra immateriella anläggningstillgångar | 5 | 3 | 15 |
| Summa | | 3 | 15 |
| Materiella anläggningstillgångar | | | |
| Maskiner, inventarier, installationer m.m. | 6 | 5 | 76 |
| Summa | | 5 | 76 |
| Fordringar | | | |
| Fordringar hos andra myndigheter | 7 | 90 | 459 |
| Övriga fordringar | | 3 | 5 |
| Summa | | 93 | 463 |
| Periodavgränsningsposter | | | |
| Förutbetalda kostnader | | 171 | 229 |
| Summa | | 171 | 229 |
| Avräkning med statsverket | | | |
| Avräkning med statsverket | 8 | -475 | 675 |
| Summa | | -475 | 675 |
| Kassa och bank | | | |
| Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret | | 1 295 | 784 |
| Summa | | 1 295 | 784 |
| SUMMA TILLGÅNGAR | | 1 092 | 2 244 |
| KAPITAL OCH SKULDER | | | |
| Avsättningar | | | |
| Övriga avsättningar | 9 | 60 | 0 |
| Summa | | 60 | 0 |
| Skulder m.m. | | | |
| Lån i Riksgäldskontoret | 10 | 9 | 91 |
| Skulder till andra myndigheter | | 170 | 174 |
| Leverantörsskulder | | 406 | 1 464 |
| Övriga skulder | | 58 | 61 |
| Summa | | 643 | 1 791 |
| Periodavgränsningsposter | | | |
| Upplupna kostnader | 11 | 390 | 453 |
| Summa | | 390 | 453 |
| SUMMA KAPITAL OCH SKULDER | | 1 092 | 2 244 |

ANSLAGSREDOVISNING

Redovisning mot anslag

| Anslag (tkr) | Not | Ingående överföringsbelopp | Årets tilldelning enl regleringsbrev | Omdisponerade anslagsbelopp | Indragning | Totalt disponibelt belopp | Utgifter | Utgående överföringsbelopp |
|--|-----|----------------------------|--------------------------------------|-----------------------------|----------------|---------------------------|-----------------|----------------------------|
| Uo 1 8:1 Ramanslag Presstödsnämnden och Taltidningsnämnden ap.1 Presstödsnämnden – del till PSN (ram) | 12 | 307 | 6 787 | -400 | -115 | 6 579 | -6 103 | 476 |
| Uo 1 8:2 Ramanslag Presstöd ap.1 Presstöd – del till PSN (ram) | 13 | 33 187 | 567 119 | 0 | -33 187 | 567 119 | -569 538 | -2 419 |
| Uo 1 8:3 Ramanslag Stöd till radio- och kassettidningar ap.1 Stöd radio- och kassettidningar – del till PSN (ram) | 14 | 219 | 125 456 | -35 541 | -219 | 89 915 | -89 915 | 0 |
| Summa | | 33 713 | 699 362 | -35 941 | -33 521 | 663 613 | -665 556 | -1 943 |

TILLÄGGSUPPLYSNINGAR OCH NOTER

Alla belopp redovisas i tusentals kronor (tkr) om inget annat anges.
Till följd av detta kan summeringsdifferenser förekomma.

TILLÄGGSUPPLYSNINGAR

Redovisningsprinciper

Tillämpade redovisningsprinciper

Presstödsnämndens och Taltidningsnämndens bokföring följer god redovisningssed och förordningen (2000:606) om myndigheters bokföring samt ESV:s föreskrifter och allmänna råd till denna.

Årsredovisningen är upprättad i enlighet med förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag samt ESV:s föreskrifter och allmänna råd till denna.

Efter brytdagen har fakturor överstigande 5 tkr bokförts som periodavgränsningsposter.

Kostnadsmässig anslagsavräkning

Semesterdagar som intjänats före år 2009 avräknas fr. o. m. år 2009 anslaget först vid uttaget enligt undantagsbestämmelsen. Utgående balans år 2009, 89 tkr, har år 2010 minskat med 72 tkr.

Upplysningar om avvikelser

Avvikelser från ekonomiadministrativa regler

Presstödsnämnden och Taltidningsnämnden får, med undantag från 1 kap. 3§ förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag, upprätta gemensam årsredovisning och gemensamt budgetunderlag.

Taltidningsnämnden undantas från kravet att upprätta resultatredovisning enligt 3 kap. 1 § förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag. Taltidningsnämnden ska dock säkerställa att ett underlag för resultatredovisning överlämnas till Talboks- och punktskriftsbiblioteket senast den 31 oktober 2010 så att en resultatredovisning kan upprättas som omfattar hela kalenderåret 2010.

Semesterlöneskuld som överförs till Talboks- och punktskriftsbiblioteket ska anslagsavräknas hos Presstödsnämnden och regleras via betalning mellan myndigheterna.

Upplysningar för jämförelseändamål

Enligt regeringens beslut Ku2010/1086/MFI disponeras anslaget Uo 1 8:3 Stöd till radio- och kassettidningar till och med 2010-07-31. Överskott på anslaget och verksamheten överförs då till annan myndighet inklusive två anställda.

Värderingsprinciper

Anläggningstillgångar

Som anläggningstillgång redovisas tillgång som är avsedd för stadigvarande bruk eller innehav och som har ett anskaffningsvärde om minst 20 000 kr och en beräknad livslängd som uppgår till minst tre år.

Avskrivning sker enligt linjär avskrivningsmetod.

Avskrivning sker från den månad tillgången tas i bruk.

Bärbara datorer kostnadsförs direkt.

Tillämpade avskrivningstider

| | |
|------|--|
| 3 år | Immateriella anläggningstillgångar Datorer och kringutrustning |
| 5 år | Maskiner och andra tekniska anläggningar Förbättringsutgifter Övriga inventarier, möbler |

Omsättningstillgångar

Fordringar har tagits upp till det belopp som de efter individuell prövning beräknas bli betalda.

Skulder

Skulderna har tagits upp till nominellt belopp.

Ersättningar och andra förmåner

Styrelse Presstödsnämnden

| Namn | Ledamot/suppleant perioden | Ersättn (tkr) | Andra förmåner (tkr) | Andra råds- och styrelseuppdrag |
|--------------------------|-----------------------------|---------------|----------------------|---|
| Ahlquist, Martin | 2009-01-01 – 2010-06-02 (S) | 4,8 | – | FPG Media AB (L) |
| Bergström, Annika | 2009-01-01 – 2011-12-31 (L) | 27,0 | – | – |
| Cederfelt, Margareta | 2009-01-01 – 2011-12-31 (S) | 4,6 | – | – |
| Elgenius, Johanna | 2009-01-01 – 2011-12-31 (S) | – | – | Dalarnas Tidningar AB (L) Sydsvenska Dagbladet AB (S) |
| Johansson, Wiwi-Anne | 2009-01-01 – 2011-12-31 (L) | 7,8 | – | – |
| Kapstad, Merete | 2009-01-01 – 2011-12-31 (S) | 2,6 | – | – |
| Lavesson, Olof | 2009-01-01 – 2011-12-31 (L) | 5,2 | – | Operahögskolan i Stockholm (L) Dansens Hus (L) |
| Lindeblad, Ann-Christine | 2009-01-01 – 2011-12-31 (L) | 46,0 | – | Brottsövermyndighetens nämnd (Ordf) |
| Lundgren, Kerstin | 2009-01-01 – 2011-12-31 (S) | – | – | SIDA:s insynsråd (tom 2010-06-30) Valprövningsnämnden Styrelsen för Svenska Institutet i Alexandria (L) |
| Lönroth, Ami | 2009-01-01 – 2011-12-31 (S) | 23,0 | – | Rådet för Stiftelsen Institutet för mediestudier, Sim (o) |
| Malmberg, Niclas | 2009-01-01 – 2011-12-31 (L) | 7,8 | – | Uppsala Stadshus AB Uppsalabuss AB Ågarstiftelsen för SR, SVT och UR |
| Olsson Olsén, Sofia | 2009-01-01 – 2011-12-31 (L) | 27,0 | – | – |
| Ots, Mart | 2010-06-03 – 2011-12-31 (S) | 6,6 | – | – |
| Pettersson, Helene | 2009-01-01 – 2011-12-31 (L) | 7,8 | – | Förvaltningsstiftelsen för SR, SVT och UR (L) Riksdagens överklagandenämnd (L) Valprövningsnämnden (S) Styrelsen för Institutet för utbildning av journalister, Fojo (S) |
| Pettersson, Leif | 2009-01-01 – 2011-12-31 (S) | 1,3 | – | Valrossen AB (L) |
| Strömbom, Inger | 2009-01-01 – 2011-12-31 (S) | 0,7 | – | Förvaltningsstiftelsen för SR, SVT och UR (L) |
| Svensson, Ingvar | 2009-01-01 – 2011-12-31 (L) | 7,8 | – | Styrelsen för Riksbankens Jubileumsfond (tom 2010-10-31) |
| Szatmari Waldau, Ilona | 2009-01-01 – 2011-12-31 (S) | 2,0 | – | Uppsala Stadshus AB |

| Namn | Ledamot/suppleant perioden | Ersättn (tkr) | Andra för-måner (tkr) | Andra råds- och styrelseuppdrag |
|----------------------------------|-----------------------------|---------------|-----------------------|--|
| Tornberg, Stefan | 2009-01-01 – 2011-12-31 (L) | 5,2 | – | Datainspektionens insynsråd (L) |
| Wredén, Åke | 2009-01-01 – 2011-12-31 (L) | 7,8 | – | Eksjö Stadshus AB (S) |
| Öhberg, Anders | 2009-01-01 – 2011-12-31 (S) | 11,5 | – | AB Nordreportern (L) Stiftelsen Norrlandsfonden, ordf Kalix Folkhögskola, ordf |
| <i>Ledande befattningshavare</i> | | | | |
| Åsa Finnström | 2009-01-12 – 2016-06-30 | 686,9 | – | Taltidningsnämnden (L) (fr.o.m. 2010-08-01) |

Styrelse Taltidningsnämnden t.o.m. 2010-07-31

| Namn | Ledamot/suppleant perioden | Ersättn (tkr) | Andra för-måner (tkr) | Andra råds- och styrelseuppdrag |
|--------------------|-----------------------------|---------------|-----------------------|--|
| Berggren, Dan | 2009-01-01 – 2010-07-31 (L) | 3,9 | – | – |
| Carlsson, Gunilla | 2009-01-01 – 2010-07-31 (L) | 2,6 | – | – |
| Esaiasson, Roland | 2009-01-01 – 2010-07-31 (L) | 5,2 | – | – |
| Hultengård, Per | 2009-01-01 – 2010-07-31 (L) | 11,7 | – | Yttrandefrihetskommittén Institutet för fortbildning av journalister, Fojo Bonus Presskopia (S) |
| Kjellin, Margareta | 2009-01-01 – 2010-07-31 (L) | – | – | Länsstyrelsens styrelse i Gävleborgs län (L) Hjälpmiddelsinstitutets styrelse (Ers.) |
| Näslund, Stefan | 2009-01-01 – 2010-07-31 (L) | 15,6* | – | – |
| Sandström, Annika | 2009-01-01 – 2010-07-31 (L) | 16,3 | – | Överklagandenämnden för högskolan (Ordf.) Valprövningsnämnden Regional etikprövningsnämnden i Stockholm (Ers. Ordf.) |
| Tjäder, Claes | 2009-01-01 – 2010-07-31 (L) | 2,6 | – | Norrbacka-Eugeniastiftelsens styrelse (L) |
| Widsell, Ulrica | 2009-01-01 – 2010-07-31 (L) | 3,9 | – | Journalistförbundets styrelse (L) JISAB:s styrelse (L) TCO:s media- och kulturkommitté (L) Journalisternas A-kassas styrelse (L) Frilansjournalisternas Servicebolags styrelse (S) |

* Ett för högt arvode har betalats ut. Detta kommer att regleras under 2011.

Anställdas sjukfrånvaro

Redovisning av de anställdas sjukfrånvaro lämnas inte eftersom medeltalet av antalet anställda vid Presstödsnämnden och Taltidningsnämnden de två senaste räkenskapsåren inte överstigit tio personer.

NOTER (tkr)

Resultaträkning

| | 2010 | 2009 |
|--|--------------|--------------|
| Not 1 | | |
| Intäkter av anslag | | |
| Intäkter av anslag Uo 1 8:1 | 6 031 | 6 266 |
| Intäkter av anslag Uo 1 8:3 | 447 | 312 |
| Summa | 6 478 | 6 578 |
| <p>Summa "Intäkter av anslag" och "Medel som erhållits från statsbudgeten för finansiering av bidrag" (665 483 tkr) skiljer sig från summa "Utgifter" (665 556 tkr) på anslagen Uo 1 8:1, 1 8:2 och Uo 1 8:3 . Skillnaden (72 tkr) beror på minskning av semesterlöneskuld som intjänats före år 2009 (-72 tkr). Denna post har belastat anslaget Uo1 8:1, men inte bokförts som kostnad i resultaträkningen. Under januari-juli 2010 har förvaltningskostnader, ca 447 tkr, för faddrar och lön, finansierats via taltidningsanslaget.</p> | | |
| Not 2 | | |
| Finansiella intäkter | | |
| Ränta på räntekonto i Riksgäldskontoret | 5 | 1 |
| Summa | 5 | 1 |
| Not 3 | | |
| Kostnader för personal | | |
| Lönekostnader (exkl arbetsgivaravgifter, pensionspremier och andra avgifter enligt lag och avtal) | 2 654 | 2 593 |
| Övriga kostnader för personal | 1 342 | 1 524 |
| Summa | 3 996 | 4 117 |
| Not 4 | | |
| Finansiella kostnader | | |
| Ränta på räntekonto i Riksgäldskontoret | 0 | 2 |
| Ränta på lån i Riksgäldskontoret | 1 | 1 |
| Summa | 1 | 3 |

Balansräkning

| | 10-12-31 | 09-12-31 |
|---|------------|------------|
| Not 5 | | |
| Rättigheter och andra immateriella anläggningstillgångar | | |
| Ingående anskaffningsvärde | 75 | 75 |
| Årets försäljningar/utrangeringar, anskaffningsvärde | -38 | 0 |
| Summa anskaffningsvärde | 37 | 75 |
| Ingående ackumulerade avskrivningar | -59 | -47 |
| Årets avskrivningar | -12 | -12 |
| Årets försäljningar/utrangeringar, avskrivningar | 38 | 0 |
| Summa ackumulerade avskrivningar | -33 | -59 |
| Utgående bokfört värde | 3 | 15 |

| | 10-12-31 | 09-12-31 |
|--|-------------|--------------|
| Not 6 Maskiner, inventarier, installationer m.m. | | |
| Ingående anskaffningsvärde | 656 | 1 935 |
| Årets anskaffningar | 0 | 11 |
| Årets försäljningar/utrangeringar, anskaffningsvärde | -390 | -1 290 |
| Summa anskaffningsvärde | 266 | 656 |
| Ingående ackumulerade avskrivningar | -580 | -1 773 |
| Årets avskrivningar | -68 | -97 |
| Årets försäljningar/utrangeringar, avskrivningar | 388 | 1 290 |
| Summa ackumulerade avskrivningar | -260 | -580 |
| Utgående bokfört värde | 5 | 76 |
| Not 7 Fordringar hos andra myndigheter | | |
| Fordran ingående mervärdesskatt | 90 | 459 |
| Summa | 90 | 459 |
| Not 8 Avräkning med statsverket | | |
| Anslag i icke räntebärande flöde | | |
| Ingående balans | 1 283 | 3 153 |
| Redovisat mot anslag | 659 453 | 677 946 |
| Medel hänförliga till transfereringar m.m. som betalats till icke räntebärande flöde | -660 736 | -679 816 |
| Fordringar avseende anslag i icke räntebärande flöde | 0 | 1 283 |
| Anslag i räntebärande flöde | | |
| Ingående balans | -307 | -184 |
| Redovisat mot anslag | 6 103 | 6 460 |
| Anslagsmedel som tillförts räntekonto | -6 387 | -6 763 |
| Återbetalning av anslagsmedel | 115 | 180 |
| Skulder avseende anslag i räntebärande flöde | -476 | -307 |
| Fordran avseende semesterlöneskuld som inte har redovisats mot anslag | | |
| Ingående balans | 89 | 103 |
| Redovisat mot anslag under året enligt undantagsregeln | -72 | -14 |
| Fordran avseende semesterlöneskuld som inte har redovisats mot anslag | 17 | 89 |
| Övriga fordringar/skulder på statens centralkonto i Riksbanken | | |
| Ingående balans | -389 | -928 |
| Inbetalningar i icke räntebärande flöde | 7 331 | 3 613 |
| Utbetalningar i icke räntebärande flöde | -667 693 | -682 890 |
| Betalningar hänförliga till anslag och inkomsttitlar | 660 736 | 679 816 |
| <i>Saldo</i> | -15 | -389 |
| Övriga skulder på statens centralkonto i Riksbanken | -15 | -389 |
| Summa Avräkning med statsverket | -475 | 675 |

| | 10-12-31 | 09-12-31 |
|--|------------|------------|
| Not 9 Övriga avsättningar | | |
| Kompetensväxlings- och kompetensutvecklingsåtgärder | | |
| Ingående balans* | 52 | 0 |
| Årets förändring | 7 | 0 |
| Utgående balans | 60 | 0 |
| *Avsättningar för kompetensväxlings- och kompetensutvecklingsåtgärder har omklassificerats år 2010 enligt ESVs handledning för personalkostnader. Dessa medel redovisades tidigare som upplupna kostnader. | | |
| Not 10 Lån i Riksgäldskontoret | | |
| Avser lån för investeringar i anläggningstillgångar. | | |
| Ingående balans | 91 | 189 |
| Under året nyupptagna lån | 0 | 11 |
| Årets amorteringar | -83 | -109 |
| Utgående balans | 9 | 91 |
| Beviljad låneram enligt regleringsbrev | 350 | 350 |
| Not 11 Upplupna kostnader | | |
| Upplupna semesterlöner och löner inklusive sociala avgifter | 236 | 243 |
| Upplupna kostnader ÅR | 154 | 157 |
| Upplupna kostnader TA-medel* | 0 | 52 |
| Summa | 390 | 453 |
| *Kompetensväxlings- och kompetensutvecklingsåtgärder har omklassificerat och redovisas som avsättningar år 2010 enligt ESVs handledning för personalkostnader. | | |

Anslagsredovisning

Not 12 Uo 1 8:1 Ramanslag

Presstödsnämnden och Taltidningsnämnden

ap.1 Presstödsnämnden – del till PSN (ram)

Enligt regleringsbrevet disponerar Presstödsnämnden en anslagskredit på 204 tkr.

Presstödsnämnden får disponera 192 tkr av det ingående överföringsbeloppet, d.v.s. 3% av föregående års tilldelning 6 403 tkr enligt regleringsbrevet

Presstödsnämnden får använda medel under anslagsposten för de kostnader som uppstår i samband med avveckling av Taltidningsnämnden.

Enligt regeringens beslut Ku2010/1086/MFI är 400 tkr av anslaget omdisponerat.

Anslaget är räntebärande.

Not 13 Uo 1 8:2 Ramanslag

Presstöd

ap.1 Presstöd – del till PSN (ram)

Enligt regleringsbrevet disponerar Presstödsnämnden en anslagskredit på 17 014 tkr.

Presstödsnämnden får ej disponera något det ingående överföringsbeloppet, d.v.s. 0 % av föregående års tilldelning 567 119 tkr enligt regleringsbrevet.

Anslaget är icke räntebärande.

Not 14 Uo 1 8:3 Ramanslag

Stöd till radio- och kassettidningar

ap.1 Stöd radio- och kassettidningar – del till PSN (ram)

Enligt regleringsbrevet disponerar Presstödsnämnden en anslagskredit på 3 764 tkr.

Presstödsnämnden får ej disponera något det ingående överföringsbeloppet, d.v.s. 0 % av föregående års tilldelning 123 456 tkr enligt regleringsbrevet.

Enligt regeringens beslut Ku2010/1086/MFI och Ku2010/1557/MFI är 35 541 tkr av anslaget omdisponerat.

Medlen under anslaget utbetalas av Presstödsnämnden i enlighet med Taltidningsnämndens beslut till och med den 31 juli 2010.

Anslaget är icke räntebärande.

SAMMANSTÄLLNING ÖVER VÄSENTLIGA UPPGIFTER

| (tkr) | 2010 | 2009 | 2008 | 2007 | 2006 |
|--|--------|--------|--------|--------|--------|
| Låneram Riksgäldskontoret | | | | | |
| Beviljad | 350 | 350 | 350 | 350 | 350 |
| Utnyttjad | 9 | 91 | 189 | 191 | 128 |
| Kontokrediter Riksgäldskontoret | | | | | |
| Beviljad | 767 | 767 | 767 | 767 | 767 |
| Maximalt utnyttjad | 4 783* | 5 707 | 0 | 0 | 0 |
| Räntekonto Riksgäldskontoret | | | | | |
| Ränteintäkter | 5 | 1 | 20 | 36 | 15 |
| Räntekostnader | 0 | 2 | 0 | 0 | 0 |
| Avgiftsintäkter | | | | | |
| <i>Avgiftsintäkter som disponeras</i> | | | | | |
| Beräknat belopp enligt regleringsbrev | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Avgiftsintäkter | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Anslagskredit | | | | | |
| <i>Beviljad</i> | | | | | |
| Presstödsnämnden – del till PSN | 204 | 197 | 194 | 192 | 192 |
| Presstöd – del till PSN | 17 104 | 17 104 | 28 356 | 28 356 | 25 356 |
| Stöd radio- och kassettidningar – del till PSN | 3 764 | 3 704 | 3 764 | 3 785 | 3 792 |
| <i>Utnyttjad</i> | | | | | |
| Presstödsnämnden – del till PSN | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Presstöd – del till PSN | 2 419 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Stöd radio- och kassettidningar – del till PSN | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Anslag | | | | | |
| <i>Ramanslag</i> | | | | | |
| Anslagssparande | | | | | |
| Presstödsnämnden – del till PSN | 476 | 307 | 184 | 1 350 | 966 |
| Presstöd – del till PSN | 0 | 33 187 | 81 285 | 61 067 | 9 339 |
| Stöd radio- och kassettidningar – del till PSN | 0 | 219 | 14 337 | 21 270 | 29 171 |
| Summa | 476 | 33 713 | 95 807 | 83 687 | 39 476 |
| varav intecknat | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

* Utnyttjad räntekontokredit med 4 783 tkr är under kort tid beroende av ett manuellt fel i Kammarkollegiets hantering som medförde att vissa bidragsutbetalningar felaktigt utbetalades från räntekontot i stället för Presstödsnämndens konto kopplat till statens centralkonto. Utnyttjad räntekontokredit med 5 707 tkr är under kort tid beroende av ett systemfel som medförde att vissa bidragsutbetalningar felaktigt utbetalades från räntekontot i stället för Presstödsnämndens konto kopplat till statens centralkonto.

| (tkr) | 2010 | 2009 | 2008 | 2007 | 2006 |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|
| Bemyndiganden (Ej tillämpligt) | | | | | |
| Personal | | | | | |
| Antalet årsarbetskrafter (st) | 5 | 5 | 4 | 3 | 3 |
| Medelantalet anställda (st) | 5 | 6 | 5 | 3 | 4 |
| Driftkostnad per årsarbetskraft | 1 280 | 1 293 | 1 581 | 1 759 | 1 886 |
| Kapitalförändring** | | | | | |
| Årets | 0 | 0 | 49 | -47 | -81 |
| Balanserad | 0 | 0 | -331 | -284 | -203 |

** Fr.o.m. år 2009 avräknas anslaget kostnadsmässigt och därför blir årets kapitalförändring +/- 0.

Balanserad kapitalförändring från 2008 har reglerats i samband med övergången till kostnadsmässig anslagsavräkning genom överföring till fordran avseende semesterlöneskuld som inte har redovisats mot anslag (103 tkr) samt Uo 26 1:4 Övergångseffekter av kostnadsmässig avräkning (180 tkr).

PRESSTÖDSNÄMNDEN

Förvaltning och Presstö

Stockholm den 14 februari 2011

Vi intygar att årsredovisningen ger en rättvisande bild av verksamhetens resultat samt av kostnader,
intäkter och myndighetens ekonomiska ställning.

Ann-Christine Lindeblad
Ordförande

Annika Bergström

Sofia Olsson Olsén

Helene Petersson

Olof Lavesson

Åke Wredén

Stefan Tornberg

Ingvar Svensson

Wiwi-Anne Johansson

Niclas Malmberg

Åsa Finnström
Kanslichef

TALTIDNINGSNÄMNDEN

Taltidningsstöd

Stockholm den 11 februari 2011

Vi intygar att årsredovisningen för perioden 100101–100731 ger en rättvisande bild av verksamhetens kostnader, intäkter och myndighetens ekonomiska ställning.

Annika Sandström

Ordförande

Per Hultengård

Claes Tjäder

Dan Berggren

Margareta B Kjellin

Gunilla Carlsson

Ulrica Widsell

Stefan Näslund

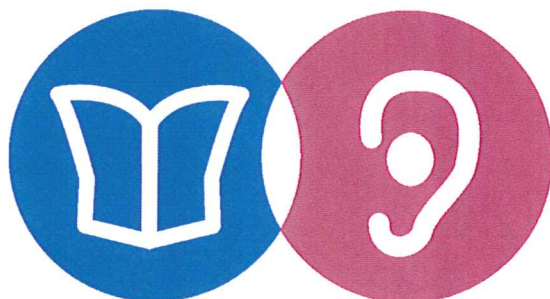
Roland Esaiasson

Åsa Finnström

Kanslichef



Årsredovisning 2010



PRESSTÖDSNÄMNDEN
BOX 26
121 25 STOCKHOLM-GLOBEN
WWW.PRESSTODSNAMNDEN.SE

BESLUT
2011-02-14

Dnr 015/11

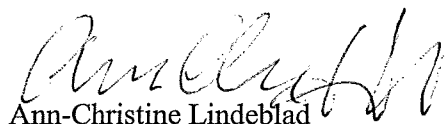
Kulturdepartementet
103 33 STOCKHOLM

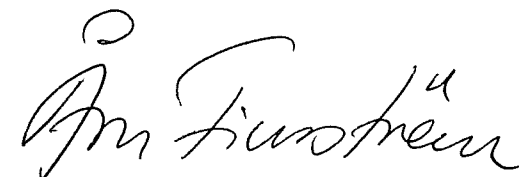
Presstödsnämndens budgetunderlag 2012-2014

Presstödsnämnden överlämnar härmed budgetunderlag till regeringen för budgetåren 2012-2014, i enlighet med *bilaga*.

Beslut i detta ärende har fattats av ordföranden Ann-Christine Lindeblad samt ledamöterna Ami Lönnroth, Sofia Olsson Olsén, Olof Lavesson, Stefan Tornberg, Wivi-Anne Johansson, Helene Petersson, Inger Strömbom, Niclas Malmberg och Åke Wredén med Åsa Finnström som föredragande.

För Presstödsnämnden


Ann-Christine Lindeblad


Åsa Finnström

*Bilaga***Presstödsnämndens budgetunderlag för budgetåren 2012-2014****Verksamhetens finansiering (tkr)**

| Anslag | 2010 Utfall | 2011 <i>Prognos</i> | 2012 <i>Beräknat</i> | 2013 <i>Beräknat</i> | 2014 <i>Beräknat</i> |
|--|----------------|------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|
| Utgiftsområde 1, anslag 8:1 ap.1 Presstödsnämnden | 6 103 | 6 200 | 8 000 | 8 100 | 8 100 |
| Utgiftsområde 1, anslag 8:2 ap. 1 Presstöd | 569 538 | 578 000 | 580 000 | 580 000 | 580 000 |
| Driftsstöd | 502 | 510 000 | 512 000 | 512 000 | 512 000 |
| Distributionsstöd | 66 800 | 68 000 | 68 000 | 68 000 | 68 000 |

Anslag 8:1 Presstödsnämnden

Presstödsnämndens kansli har fyra personer anställda på heltid. Presstödsnämnden flyttade till nya lokaler i mitten av september 2010 och delar nu lokaler med den nya Myndigheten för radio och tv.

Den nuvarande anslagsnivån täcker kostnaderna för nuvarande personal, lokaler, arvoden, administrativ service (Kammarkollegiet), revision m.m. I tidigare beräkningar gjordes bedömningen att en tredje handläggare skulle kunna anställas inom nuvarande ram. Det har dock, efter en ny genomgång av budgeten, visat sig att detta inte är möjligt.

Presstödsnämnden begär medel för att ytterligare två handläggare ska kunna rekryteras. Behovet finns redan från 2011. Skälet till det ökade resursbehovet är att Presstödsnämnden har fått nya arbetsuppgifter som både innebär att mängden arbete har ökat och att nämnden ska hantera nya frågeställningar som kräver annan kompetens. De nya uppgifterna innebär bl.a. ökade krav på redovisning av bl.a. kostnader för tidningsutgivningen. Presstödsnämndens kansli behöver utarbeta styrdokument och ta fram nya handlägningsrutiner. Den princip som Presstödsnämnden beslutat om för tillämpning av de nya reglerna innebär också att uppgifter kommer att tas in flera gånger om året från tidningarna för att säkerställa att rätt beslut fattas för respektive tidning. Nämnden fattar ett preliminärt beslut om stöd i december inför kommande år. Efter redovisning av de slutliga kostnaderna för året innan fattas ett definitivt beslut om driftsstöd i september. Många tidningsföretag har också behov av tätare avstämningar med kansliet.

Tillämpningen av de nya reglerna tillsammans med att arbetet att utveckla flera olika processer pågår och behöver fortsätta innebär att kansliets arbetsbelastning är mycket hög. Nya krav i nämndens instruktion på redovisning av kostnadsutvecklingen inom tidningsdistributionen liksom behov av utredning och analys inom flera områden gör att de nuvarande resurserna är otillräckliga. I dag tar den löpande hanteringen av olika frågor och ärenden större delen av personalresurserna. Av

detta disponeras ca 1,5 heltidstjänst för administration och förvaltning av Presstödsnämnden som myndighet.

De knappa resurserna innebär att:

- 1) Trycket på verksamheten är stort och det är nödvändigt att prioritera de mest brådskande uppgifterna, såväl avseende frågor som rör kärnverksamheten som frågor inom myndighetsledningsområdet och administration. Detta innebär att nödvändiga resurser saknas för att arbeta med utvecklings- och uppföljningsfrågor. Externa uppdragstagare kan i vissa avseenden anlitas för utredningar m.m., men konsekvensen av detta är också att personalen inte ges möjlighet att utvecklas i arbetet så som är önskvärt och därmed saknas förutsättningar att bygga upp kompetens inom viktiga områden.
- 2) Kansliets och därmed nämndens verksamhet är extremt sårbar vid t.ex. semester, sjukfrånvaro och personalförändringar. Det går inte att ge personalen bra förutsättningar att kunna vara borta från arbetet vid ledighet eller för kompetensutveckling. Det är också svårt att hålla verksamheten öppen alla dagar.
- 3) Kansliets verksamhet och behov behöver bedömas ur såväl ett rättssäkerhets- som ett kompetensförsörjnings- och arbetsmiljöperspektiv med utgångspunkt i punkterna 1) och 2).

Problematiken med små myndigheters sårbarhet uppmärksammades i departementspromemorian "Översyn av vissa mediemyndigheter – en effektivare organisation" (Ds 2009:4), i vilken det föreslogs att Presstödsnämnden och Taltidningsnämnden avvecklas som myndigheter och att verksamheterna integreras i andra myndigheter. Syftet med förslaget var att stärka myndigheternas kärnverksamhet och att minska just sårbarheten i verksamheten. I proposition 2009/10:115 föreslogs att Taltidningsnämnden avvecklas. Inga förslag lämnades i den del som rörde Presstödsnämnden, vilket innebär att den grundläggande problematik som lyftes fram i departementspromemorian kvarstår. Det är nödvändigt att analysera kompetensförsörjning, resursbehov m.m. för att verksamheten så snart som möjligt ska kunna få bättre förutsättningar.

Presstödsnämnden har en bra dialog med Kulturdepartementet om resurser och uppdrag och bidrar gärna även fortsättningsvis för att tydliggöra verksamhetens behov.

Anslag 8:2 Presstöd

Driftsstöd

Nya villkor för driftsstödet trädde i kraft den 1 januari 2009. Det är nu möjligt att se effekterna av regeländringarna genom starten av nya tidningar och att några tidningar ändrar utgivningsfrekvens.

Presstödsnämnden uppskattar att flera nya tidningar kommer att starta 2011-2015. För 2011 ingår sju nya lågfrekventa tidningar i prognosen. För kommande år gör Presstödsnämnden bedömningen att fyra nya lågfrekventa tidningar startar varje år. Prognosen är beräknad utifrån en sänkning av storstadsstödet under en femårsperiod.

Strukturella och konjunkturberoende förändringar inom dagspressen kan ytterligare komma att på sikt påverka utgifterna för driftsstödet. Sjunkande upplagor och hushållstäckning kan t.ex. leda till att nya tidningar ansöker om och beviljas stöd. Hushållstäckning beräknas på ett genomsnitt under tre år.

Sammantaget innebär prognosen att utgifterna för driftsstödet beräknas till ca 578 mnkr under 2011. Under 2010 disponerades ca 2,5 mnkr av anslagskrediten. Om inte anslagsnivån höjs kommer anslagskrediten att behöva användas under 2011 och kommande år. För 2012-2014 beräknas den utgående negativa balansen att öka med ca 10-15 mnkr varje år. Under förutsättning att nuvarande tidningar finns kvar och att endast lågfrekventa tidningar tillkommer ökar alltså underskottet under åren 2012-2014. Presstödsnämnden följer utvecklingen och återkommer till regeringen vid de olika prognostillfällena under året. Presstödsnämnden bedömer dock att anslaget bör tillföras medel för att hantera de ökade utgifterna.

Distributionsstöd

Kostnaderna för distributionsstödet har sjunkit successivt de senaste åren som en följd av sjunkande upplagor. Presstödsnämndens bedömning är att kostnaderna kommer att vara ca 68 mnkr per år för distributionsstödet under kommande år.

Lån i Riksgäldskontoret

Investeringar i anläggningstillgångar

Presstödsnämndens investeringsbehov för budgetåren 2012-2014 omfattar främst ett behov av att utveckla nämndens webbplats. Utgifterna för perioden beräknas uppgå till 35-80 tkr/år för räntor och amorteringar. Utgifterna finansieras över anslaget 8:1 ap.1 Presstödsnämnden.

Förslag till låneram

Låneramen om 350 tkr bedöms vara tillräcklig även under perioden 2012-2014.

Lån i Riksgäldskontoret samt räntor och amorteringar (tkr)

| | År 2011 Prognos | År 2012 Beräknat | År 2013 Beräknat | År 2014 Beräknat |
|--|--------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| IB lån i Riksgäldskontoret | 9 | 159 | 134 | 109 |
| Beräknad nyupplåning | 180 | 50 | 50 | 50 |
| varav för investering i immateriella anläggningstillgångar | 150 | - | - | - |
| Beräknad amortering | 30 | 75 | 75 | 65 |
| UB lån i Riksgäldskontoret | 159 | 134 | 109 | 94 |
| | | | | |
| Beslutat/föreslagen låneram | 350 | 350 | 350 | 350 |
| | | | | |
| Beräknad ränteutgift | 5 | 5 | 5 | 5 |
| Ränteantagande för nyupplåning (%) | 3 % | 3 % | 3 % | 3 % |
| | | | | |
| Finansiering av räntor och amorteringar | | | | |

| | | | | |
|-----------------------------|----|----|----|----|
| utgiftsområde 1, anslag 8:1 | 35 | 80 | 80 | 70 |
| övrigt | - | - | - | - |

Behov av kreditutrymme på myndighetens räntekonto

Räntekontokrediterna behöver ligga på samma nivå, 767 tkr, som för innevarande år även för åren 2012-2014.

Anslagskredit på ramanslag

Presstödsnämnden bedömer att anslagskrediterna bör vara 3 procent för anslag 8:1 Presstödsnämnden och 5 procent för anslag 8:2 Presstöd för perioden 2012-2014. Anslagskrediterna för presstödet kan dock behöva omprövas beroende på hur utgifterna utvecklas.

BESLUT
2011-02-14

Dnr 182/10

Justitiedepartementet
103 33 STOCKHOLM

Svar på remiss – Ny yttrandefrihetsgrundlag (SOU 2010:68)

Presstödsnämnden har ombetts att yttra sig över betänkandet Ny yttrandefrihetsgrundlag? (SOU 2010:68).

Yttrandefrihetskommitténs debattbetänkande innehåller enbart sådana alternativ där Tryckfrihetsförordningen (TF) upphör. Det tryckta ordet inordnas i alla tre fallen i Yttrandefrihetsgrundlagen (YGL), där markbundna etermediers etableringskontroll, innehållsvillkor och indragningsmakt på så sätt blir en del av grundmodellen för regleringen av det fria ordet.

Kommittén har i vart fall visat att den i direktiven berörda tanken på ett grundlagsskydd där bestämmelserna är teknikoberoende inte är genomförbar. Den ”teknikneutralitet” som förenar debattbetänkandets tre modeller uttrycker att det varit en utgångspunkt för detta betänkande att Tryckfrihetsförordningen inte skall vara kvar.

Kommittén har inte visat att det förekommer gränsdragnings- eller andra svårigheter som inte kan lösas inom ramen för nuvarande ordning med TF och YGL som två grundlagar. Inför kommitténs slutbetänkande bör kompletteringar av dessa båda nuvarande grundlagar i första hand utredas, och de många fundamentala skyddsreglerna för det fria ordet i Sverige bevaras, däribland de av kommittén nämnda s.k. ”grundbultarna”.

Av debattbetänkandets tre modeller har den s.k. ansvarsmodellen störst likheter med det gällande svenska grundlagsskyddet. Det har inte påvisats några avgörande fördelar med denna modell som inte skulle kunna uppnås även inom TF och YGL. Ansvarsmodellen kan dock innebära oklarheter eller förlorat grundlagsskydd, när det gäller meddelarfriheten i vissa fall respektive tryckta skrifter som sprids i Sverige men är utgivna i andra länder utan att ha svenskt utgivningsbevis eller svenska ansvarsuppgifter.

De s.k. verksamhets- och ändamålsmodellerna innebär avsevärda och negativa förändringar i grundlagsreglernas principiella uppbyggnad. Den förstnämnda ändrar perspektivet från att tryck- och yttrandefriheten är en grundlagsstadgad mänsklig rättighet för alla till att den i princip blir en särreglering för det som provas vara massmedieföretag.

Ändamålsmodellen inskränker grundlagsskyddet till yttranden med ett begränsat antal syften, opinionsbildning, journalistik, litteratur och konst. Förutom att ställa så betydelsefulla saker som vetenskapliga verk, religiös förkunnelse samt uppslagsböcker och många andra faktasammanställningar utanför grundlagsskydd innebär modellen en oskarp avgränsning – med ett

oklart rättsläge om vilka delar av exempelvis en tidnings innehåll som i gränsfall anses ha ett tillräckligt journalistiskt eller tillräckligt konstnärligt syfte.


Såväl verksamhets- som ändamålsmodellerna innebär betydande risker för det fria ordets skydd, de bör avvisas och inte ligga till grund för lagförslag.

Beslut i detta ärende har fattats av ordföranden Sofia Olsson Olsén (skiljaktig) samt ledamöterna Ami Lönnroth, Olof Lavesson (skiljaktig), Wivi-Anne Johansson, Inger Strömbom (skiljaktig), Niclas Malmberg, Åke Wredén och Anders Öberg med Åsa Finnström som föredragande.

Den skiljaktiga meningen framgår av s. 3.

För Presstödsnämnden


Sofia Olsson Olsén


Åsa Finnström

Skiljaktig mening avseende svar på remiss – Ny yttrandefrihetsgrundlag? (SOU 2010:68)

Enligt ledamöterna Olof Lavesson, Sofia Olsson Olsén och Inger Strömbom borde svaret ha följande lydelse:

Presstödsnämnden har ombetts att yttra sig över betänkandet Ny yttrandefrihetsgrundlag (SOU 2010:68).

Presstödsnämnden välkomnar strävan mot en yttrandefrihetsgrundlag som följer med i utvecklingen.

De bedömningar som kommittén gör om att även fortsättningsvis värna de sex grundprinciperna i tryckfrihetsförordningen och yttrandefrihetsgrundlagen delas av nämnden.

Protokollsbilaga 4
2011-02-14

Dnr 119/10

Skiljaktig mening avseende Dagens ETC (dnr 119/10)

Åke Wredén hade följande skiljaktiga mening avseende Dagens ETC.

Jag anser, med hänvisning till mina tidigare reservationer i motsvarande ärenden, att nämnden inte skulle ha beviljat preliminärt allmänt driftstöd för 2011 till Dagens ETC innan det tagits fram underlag för bedömning av om 1 kap. 7 § presstödsförordningen är tillämplig på förhållandet mellan Dagens ETC och ETC (fd ETC.nu).

Protokollsbilaga 5
2011-02-14

Dnr 016/11

Ansökningar om driftsstöd för år 2011- tidningar som mätts på helåret 2010

Driftsstöd utgår enligt presstödsförordningen (SFS 1990:524) kap. 1 och 2 med senaste ändringen 2010:1538. Driftsstöd består av allmänt driftsstöd (inkl. extrastöd för storstadstidning), begränsat driftsstöd och driftsstöd till tidningar på andra språk än svenska. Tidningarna nedan har mätts på helåret 2010.

Allmänna villkor

En dagstidning som är berättigad till driftsstöd ska vara en allmän nyhetstidning eller publikation av dagspresskaraktär med reguljär nyhetsförmedling eller allmänpolitisk opinionsbildning. Den ska normalt komma ut med minst ett nummer per vecka och ha ett innehåll som i huvudsak är skrivet på svenska samt i huvudsak distribueras inom landet. Den ska vidare komma ut under ett eget namn och dess egna redaktionella innehåll ska utgöra minst 55 procent av det totala redaktionella innehållet. Med dagstidning avses inte en tidning som normalt kommer ut med ett eller två nummer per vecka och vars redaktionella innehåll till övervägande del är inriktat på avgränsade intresseområden eller delar av samhället, exempelvis näringsliv och affärsverksamhet, konsumentpolitik, miljöfrågor, idrott, friluftsliv eller frågor med anknytning till kyrkoliv och religion (1 kap. 6 § presstödsförordningen).

Av Presstödsnämndens föreskrifter framgår vidare att en allmän nyhetstidning och publikation av dagspresskaraktär är en dagstidning förutsatt att den reguljära allmänna nyhetsförmedlingen är tidningens primära uppgift. Nyhetsförmedlingen ska med kontinuitet gälla händelser och skeenden i anslutning till tidningens periodicitet och aktualiteten ska motivera och förutsätta periodiciteten. Nyhetsförmedlingen får inte ämnesmässigt begränsas annat än av tidningens geografiska spridningsområde och av händelser och skeendens aktualitet (2 § Presstödsnämndens föreskrifter).

Som grund för beräkningarna av stödbeloppen finns intyg från Tidningsstatistik AB (TS) avseende mätningar under helåret 2010. Intygen är utformade utifrån presstödsförordningens villkor för driftsstöd. Förutom TS-intyg har från sökande begärts kopia på utgivningsbevis, registreringsbevis, försäkran om antalet uppehåll för återstoden av kalenderåret som härefter har kontrollerats av TS samt försäkran att tidningen har ett eget redaktionellt material på minst 55 procent. P.g.a. de nya reglerna om att stödet inte får överstiga en viss andel av de totala rörelsekostnaderna i det bolag som ger ut tidningen har tidningarna även bifogat årsredovisningar eller motsvarande för år 2009 eller för nystartade tidningar för den tidsperiod som är tillgänglig (2 kap. 12 § presstödsförordningen).

Det sammanlagda allmänna driftsstödet får inte överstiga 40 procent (gäller hög- och medelfrekventa tidningar) respektive 75 procent (gäller lågfrekventa tidningar) av de rörelsekostnader som är förknippade med utgivningen av den stödberättigade tidningen (2 kap. 2 b § presstödsförordningen). Enligt en övergångsbestämmelse får redovisat underlag för 2009 och 2010 avse de totala rörelsekostnaderna i det bolag som ger ut den dagstidning som stödet beviljats för. Metoden för beräkningen har varit att summera de uppgivna rörelsekostnaderna för 2009 (vilka styrkts med en årsredovisning eller motsvarande) och de uppskattade kostnaderna för 2010 och dela summan med två.

Presstödsnämnden beslutar om ett preliminärt driftsstöd för 2011. Senast den 15 maj 2011 ska tidningsföretagen lämna en redovisning, styrkt av en godkänd eller auktoriserad revisor, av de slutgiltiga totala rörelsekostnaderna under 2010 i det bolag som ger ut den dagstidning som stödet har beviljats för. Nämnden beslutar därefter om definitivt stöd för 2011 vid sitt sammanträde i september 2011. Eventuella korrigeringar av stödet görs vid månadsutbetalningarna oktober-december 2011.

Ett meddelande om beslutet kommer att skickas till respektive tidning.

Beslut om driftsstöd för 2011

1. Allmänt driftsstöd till hög- och medelfrekventa tidningar

Som villkor för allmänt driftsstöd till hög- och medelfrekvent tidning gäller att

- den ska ha en abonnerad upplaga på minst 1 500 exemplar
- dess totalupplaga i huvudsak (minst 70 procent) ska vara abonnerad
- dess abonnemangspris inte får vara uppenbart lägre än vad som i allmänhet tillämpas av tidningar i motsvarande kategori
- dess täckningsgrad inte får överstiga 30 procent.
- det företag som ger ut tidningen ska, om driftsstöd tidigare har beviljats för tidningen, ha redovisat användningen av stödet enligt 5 kap. 3a § (tillämplig från och med år 2012).

I gruppen finns två tidningar. Maximalt stöd för en sådan tidning är 16 861 000 kr.

Stenungsunds-Posten (dnr 151/10) som utkommer fyra dagar i veckan har en abonnerad upplaga på 1 507 exemplar. Enligt 2 kap. 2 a § presstödsförordningen gäller att om det allmänna driftsstöd som en hög- eller medelfrekvent dagstidning berättigar till enligt 2 § första stycket understiger det driftsstöd som en lågfrekvent dagstidning vid motsvarande upplaga berättigar till enligt 5 §, ska i stället stödnivån enligt den paragrafen gälla. Därför beviljas Stenungsunds-Posten 2 015 000 kronor.

Tabell 1. Övriga högfrekventa och medelfrekventa tidningar

| Tidning | Utgivnings- Frekvens | Abonnerad upplaga | Preliminärt belopp 2011 |
|---------------------|-------------------------|----------------------|----------------------------|
| Stenungsunds-Posten | 4 | 1 507 | 2 015 000 kr |
| Dagbladet | 6 | 10 812 | 16 567 500 kr |

2. Lågfrekventa tidningar med allmänt driftsstöd

Villkor för allmänt driftsstöd till lågfrekvent tidning är att

- den ska ha en abonnerad upplaga på minst 1 500 exemplar
- dess totalupplaga till övervägande del (minst 51 procent) ska vara abonnerad
- dess abonnemangspris inte får vara lägre än 350 kr för helår
- den ska ha minst 1 000 spaltmeter redaktionellt innehåll per kalenderår
- den inte får ha en betald annonsandel som överstiger 50 procent av dessa hela tidningsutrymme under ett kalenderår
- dess täckningsgrad inte får överstiga 30 procent
- det företag som ger ut tidningen ska, om driftsstöd tidigare har beviljats för tidningen, ha redovisat användningen av stödet enligt 5 kap. 3a § (tillämplig från och med år 2012).

Tabell 2. Lågfrekventa tidningar

| Tidning | Utgivnings- frekvens | Abonnerad upplaga | Preliminärt belopp 2011 |
|---------------------------------------|-------------------------|----------------------|----------------------------|
| Blekinge-Posten | 1 | 2 015 | 2 239 000 kr |
| Broderskap | 1 | 1 510 | 1 679 000 kr |
| Dagens ETC | 1 | 2 134 | Särskilt beslut |
| Efter Arbetet | 1 | 3 125 | 2 910 000 kr |
| ETC | 1 | 3 039 | 2 910 000 kr |
| ETC lokaltidning Stockholm | 1 | 2 489 | Särskilt beslut |
| ETC lokaltidning Örebro | 1 | 2 061 | Särskilt beslut |
| Flamman | 1 | 3 076 | 2 910 000 kr |
| Gästriklands Tidning | 1 | 1 591 | 1 679 000 kr |
| Göteborgs Fria Tidning | 1 | 2 053 | 2 239 000 kr |
| Internationalen | 1 | 1 523 | 1 679 000 kr |
| Kalmar Läns Tidning med Nybro Tidning | 1 | 2 121 | 2 239 000 kr |
| Karlstads-Tidningen | 1 | 2 101 | 2 239 000 kr |
| Landet runt – I väntan på... | 1 | 1 616 | Särskilt beslut |
| Kungsbacka Tidning | 1 | 2 073 | 2 239 000 kr |
| Nord-Sverige | 1 | 3 153 | 2 910 000 kr |
| NU | 1 | 3 419 | 2 910 000 kr |
| Offensiv | 1 | 2 022 | 2 239 000 kr |
| Sesam öppnar dörrar | 1 | 2 067 | 2 239 000 kr |
| Skärgården fr Grissleh till Landsort | 1 | 5 129 | 3 582 000 kr |
| Stockholms Fria Tidning | 1 | 2 028 | 2 239 000 kr |
| Sörmlandsbygden | 1 | 3 091 | 2 910 000 kr |
| Tempus | 1 | 2 042 | 2 239 000 kr |
| Västmanlands Nyheter | 1 | 1 592 | 1 679 000 kr |
| Östhammars Nyheter | 1 | 1 563 | 1 679 000 kr |

3. Driftsstöd till tidningar på andra språk än svenska.

För denna grupp gäller utöver övriga villkor att minst 90 procent av den abonnerade upplagan ska vara spridd i Sverige. Alla tidningarna uppfyller detta krav.

Tabell 3. Tidningar på andra språk än svenska

| Tidning | Utgivnings- frekvens | Abonnerad upplaga | Preliminärt belopp 2011 |
|-----------------|-------------------------|----------------------|----------------------------|
| Eesti Päevaleht | 1 | 1 645 | 1 679 000 kr |
| Liberacion | 1 | 2 029 | 2 239 000 kr |

4. Elektroniskt distribuerade tidningar

Enligt 2 kap. 11 a § får driftsstödet jämkas för elektroniskt distribuerade tidningar om det är skäligt med hänsyn till kostnaderna för produktion och distribution. Enligt nämndens praxis sedan 2007 har stödet jämkats till 55 procent av vad en papperstidning med motsvarande upplaga skulle ha varit berättigad till.

Tabell 4. Elektroniskt distribuerade tidningar

| Tidning | Utgivnings- frekvens | Abonnerad upplaga | Preliminärt belopp 2011 |
|----------------|---------------------------------|------------------------------|------------------------------------|
| Politiken.se | 1 | 1 583 | 923 450 kr |

Protokoll nr 2/2011

Protokoll fört vid Presstödsnämndens sammanträde den 13 april 2011.

Sammanträdeslokal: Hotell Victorys konferensavdelning, Lilla Nygatan 5, Stockholm.

Närvarande:

Ordförande

Ann-Christine Lindeblad

Ledamöterna

Annika Bergström
Sofia Olsson Olsén
Olof Lavesson (§§ 1–6)
Margareta Cederfelt (§§ 7–14)
Wiwi-Anne Johansson
Helene Petersson
Ingvar Svensson
Niclas Malmberg
Åke Wredén

Suppleanterna

Anders Öhberg
Ami Lönnroth
Mart Ots
Margareta Cederfelt (§§ 1–6)
Leif Pettersson

Från kansliet

Åsa Finnström (föredragande i ärenden under §§ 5, 7, 9, 10)
Kajsa Rohdin
Per Sandén (föredragande i ärenden under §§ 7–9, 11–13)

§ 1

Ordföranden förklarade sammanträdet öppnat.

§ 2

Charlotte Ingvar-Nilsson och Sofie Berg Cormier från Kulturdepartementet informerade om det pågående budgetarbetet och om förberedelserna inför den kommande utredningen av presstödssystemet. Direktiven till utredningen förväntas vara klara hösten 2011.

§ 3

Nämnden beslutade fastställa dagordningen.

§ 4

Nämnden beslutade godkänna protokollet från den 14 februari 2011 med följande tillägg:

s. 1

Närvarande:

Ledamoten Helene Petersson (§§ 1–8, 10–21)

Suppleanten Mart Ots

s. 2

§ 9

Ledamöterna Sofia Olsson Olsén, Olof Lavesson och Inger Strömbom var skiljaktiga. Deras skiljaktiga mening framgår av bilaga 3.

§ 5

Kanslichefen informerade nämnden om:

- att dom i mål 567-11 om utlämnande av allmän handling meddelats av kammarrätten, samt
- att arbetet med rapporten Dagspressens ekonomi har påbörjats för året. Rapporten kommer i huvudsak ha samma upplägg som tidigare. Några tillägg om utvecklingen i branschen kommer att göras.

§ 6

Johan Ehrenberg, ETC, besökte sammanträdet och informerade om sin tidningsverksamhet.

§ 7

Nämnden informerades om förslag på nya föreskrifter till följd av de ändringar som trätt i kraft i presstödsförrordningen (1990:524) den 1 januari 2011. Beslut om nya föreskrifter förväntas kunna fattas vid nämndens sammanträde den 8 juni 2011.

§ 8

Behandlades skrivelse från Fria tidningar ek. förening avseende andel blockabonnemang av abonnerad upplaga m.m. (dnr 017/11).

Nämnden beslutade

att uppdra åt kansliet att besvara skrivelsen och meddela bl.a. att nämnden avser att förändra bestämmelsen i § 9 i nuvarande föreskrifterna och definiera begreppet begränsad del till 30 procent. Den nya definitionen gäller även under 2011.

§ 9

Behandlades ärende om tillämpningen av de nya reglerna i presstödsförordningen (1990:524) som avser tidningarnas redovisning av hur driftsstödet använts och vilka kostnader det täckt. Nämnden informerades om det arbete som Pricewaterhouse Coopers utfört på kansliets uppdrag och de förslag som företaget tagit fram avseende tidningarnas redovisning till följd av de nya reglerna (dnr 024/11).

Nämnden beslutade

att uppdra åt kansliet att arbeta vidare utifrån det arbete som Pricewaterhouse Coopers utfört och informera driftsstödstitidningarna.

§ 10

Behandlades Presstödsnämndens verksamhetsplan för 2011 (dnr 031/11).

Nämnden beslutade

att anta verksamhetsplanen för 2011.

§ 11

Behandlades skrivelse från Mariefreds tidning Munken 7 AB avseende förändring av tidningstitel på Mälarbladet Måsen (dnr 032/11).

Nämnden beslutade

att allmänt driftsstöd kan betalas till Mariefreds tidning Munken 7 AB för utgivning av tidningen Mälarbladet Måsen/Mariefreds tidning.

§ 12

Behandlades ansökan om allmänt driftsstöd för 2011 från ETC lokaltidning Göteborg AB och ETC lokaltidning Uppsala AB (dnr 043, 124, 125/10).

Nämnden beslutade

att bevilja tillägg av allmänt driftsstöd för perioden februari–juli 2010 till ETC lokaltidning Göteborg med 279 996 kr, samt

att bevilja preliminärt allmänt driftsstöd för 2011 till ETC lokaltidning Göteborg med 1 679 000 kr och Uppsala-Demokraten med 1 679 000 kr.

§ 13

Behandlades ansökan om allmänt driftsstöd från InOut Sweden AB för utgivning av tidningen Bulletinen Bas Blekinge för maj–december 2011 (dnr 178/10).

Nämnden beslutade

att bevilja preliminärt allmänt driftsstöd för maj–december 2011 med 1 940 000 kronor till InOut Sweden AB för utgivning av tidningen Bulletinen Bas Blekinge.

§ 14

Ordföranden förklarade mötet avslutat.

Vid protokollet



Per Sandén

Justerat 2011-04-18



Ann-Christine Lindeblad

Protokoll nr 3/2011

Protokoll fört vid Presstödsnämndens sammanträde den 7 september 2011.

Sammanträdeslokal: Presstödsnämndens sammanträdeslokal, Arenavägen 55, Stockholm-Globen.

Närvarande:

Ordförande

Ann-Christine Lindeblad

Ledamöterna

Annika Bergström
Mart Ots (suppleant för Sofia Olsson Olsén)
Stefan Tornberg
Wiwi-Anne Johansson
Helene Petersson
Ingvar Svensson
Åke Wredén
Merete Kapstad (suppleant för Niclas Malmberg)

Suppleanterna

Leif Pettersson

Från kansliet

Åsa Finnström (föredragande i ärenden under §§ 4, 5,7,8,9)
Kajsa Rohdin
Per Sandén (föredragande i ärenden under §§ 5, 6)

§ 1

Ordföranden förklarade sammanträdet öppnat.

§ 2

Nämnden beslutade fastställa dagordningen.

§ 3

Nämnden beslutade godkänna protokollet från den 13 april 2011.

§ 4

Kanslichefen informerade nämnden om:

- att Dagstidningsföreteckningen för 2011 finns publicerad på nämndens webbplats.
- att tre nya tidningar har lämnat in ansökningar om driftsstöd.
- att kansliet varit i kontakt med Västerbottens Folkblad med anledning av tidningens förändringar i sin organisation.
- att ett nytt diariesystem införskaffats till kansliet.
- att kansliet upphandlat en konsult som ska utveckla Presstödsnämndens webbplats.
- att kansliet har behov av en databas för registrering och uppföljning av distributionsstöd och att ett konsultföretag fått i uppdrag att utveckla den.
- att kanslichefen genomfört en riskanalys i enlighet med förordning (1995:1300) om statliga myndigheters riskhantering.

Nämnden uppdrog åt kansliet att göra en fördjupad analys av Västerbottens Folkblads förändringar i förhållande till bestämmelserna i presstödsförordningen (1990:524).

§ 5

Behandlades förslag till nya föreskrifter med anledning av de ändringar som trätt i kraft i presstödsförordningen (1990:524) den 1 januari 2011 (dnr 11/00148).

Nämnden beslutade

att anta föreskrifterna i enlighet med protokollsbilaga 1.

§ 6

Behandlades bestämmelsen i 3 kap. 3 § i Presstödsnämndens nya föreskrifter, om godkännande av oberoende aktör som bl.a. ska utfärda intyg om redaktionellt innehåll, upplaga, täckningsgrad m.m.

Nämnden beslutade

att uppdra åt kansliet att undersöka möjligheterna att tilldela tjänstekoncession enligt lag (2007:1091) om offentlig upphandling.

§ 7

Behandlades skrivelse från Fria tidningar ek. förening avseende vilket antal tidningar en arbetstagare behöver ha att välja mellan när en arbetsgivare ger bort en tidning för att abonnemanget ska vara presstödsgrundande (dnr 11/00111).

Nämnden beslutade

att uppdra åt kansliet att besvara skrivelsen i enlighet med nämndens beslut om nya föreskrifter.

§ 8

Behandlades ärende om Presstödsnämndens bedömning av ansökningar om driftsstöd (dnr 11/00157).

Nämnden beslutade

att i enlighet med protokollsbilaga 2 ge kansliet i uppdrag att utarbeta ett arbetssätt som successivt följer upp olika tidningar för att öka nämndens kunskaper och ge bättre underlag till de beslut nämnden fattar.

§ 9

Behandlades tillämpningsfrågor avseende distributionsstöd (dnr 11/00155).

Nämnden beslutade

att anta utgångspunkter och riktlinjer för tillämpningen av 4 kap. 2, 5, 6 §§ presstödsförordningen (1990:524) i enlighet med protokollsbilaga 3.

§ 10

Behandlades skrivelse från Norra Halland avseende förändrad tidningsutgivning i Kungsbacka (dnr 11/00104).

Nämnden beslutade

att uppdra åt kansliet att besvara skrivelsen.

§ 11

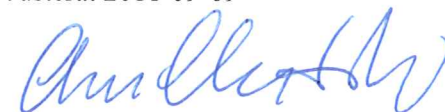
Ordföranden förklarade mötet avslutat.

Vid protokollet



Kajsa Rohdin

Justerat 2011-09-09



Ann-Christine Lindeblad

Protokollsbilaga 1
2011-09-07

Dnr 11/00148

Författningsförslag

Förslag till

Presstödsnämndens föreskrifter om presstöd

beslutade den 7 september 2011

Presstödsnämnden föreskriver följande med stöd av 5 kap. 5 § presstödsförordningen (1990:524).

1 kap. Inledande bestämmelser

Tillämpningsområde

1 § Dessa föreskrifter tillämpas på sådant direkt stöd till dagstidningar som avses i presstödsförordningen (1990:524).

Dagstidning

2 § Betydelsen av begreppet dagstidning framgår av 1 kap. 6 § presstödsförordningen (1990:524). Dagstidningens primära uppgift ska vara reguljär och aktuell allmän nyhetsförmedling eller allmänpolitisk opinionsbildning. Detta är utgångspunkten vid en helhetsbedömning av om en tidning är berättigad till stöd enligt presstödsförordningen.

Nyhetsförmedlingen ska med kontinuitet gälla händelser och skeenden i anslutning till tidningens periodicitet och aktualiteten ska motivera och förutsätta periodiciteten. Nyhetsförmedlingen får inte ämnesmässigt begränsas annat än av tidningens geografiska spridningsområde och av händelsers och skeendens aktualitet. Med allmänpolitisk opinionsbildning avses ett innehåll som täcker en bredd av olika ämnesområden.

Nyhetsförmedlingen och opinionsbildningen kan ske i skilda former t.ex. genom notiser, artiklar, reportage, text och bilder. En dagstidning kan framställas i olika format och med olika tryckmetoder. Den kan vidare ges ut elektroniskt.

Kraven att tidningen i huvudsak ska vara skriven på svenska samt att tidningen i huvudsak distribueras inom landet innebär att innehållet till 90 procent ska vara skrivet på svenska samt att tidningen till 90 procent ska distribueras inom landet.

Inställd utgivning

3 § Tidningar får, utan att det påverkar rätten till eller beräkningen av driftsstöd, ställa in utgivningen eller ändra utgivningsdag enligt följande.

1. En tidning med utgivning en gång per vecka får ställa in utgivningen av högst två utgåvor per kalenderår. Den får vidare ersätta två utgåvor med ett dubbelnummer, förutsatt att detta nummer har minst 50 procent större sidantal än ett normalnummer av utgåvan.
2. En tidning med utgivning två gånger per vecka får ställa in utgivningen av högst fyra utgåvor per kalenderår. Den får vidare ersätta två utgåvor med ett dubbelnummer, förutsatt att detta nummer har minst 50 procent större sidantal än ett normalnummer av utgåvan.
3. En tidning med utgivning tre, fyra eller fem gånger per vecka får ställa in utgivningen på en vardag som normalt är utgivningsdag om utgivningen i stället sker på en annan vardag i samma vecka eller veckan före eller efter.

Spaltmeter

4 § Vid beräkning av antalet spaltmeter tillämpar Presstödsnämnden en spaltbredd om 45 mm.

Upplaga

5 § Upplagan (medelnettopplagan) utgörs av summan av den abonnerade upplagan och sålda lösnummer. I upplagan inräknas också friexemplar som dock får utgöra högst fem procent av den betalda upplagan. Bud- och personalexemplar får inräknas och får utgöra högst fem procent av den betalda upplagan.

6 § Med abonnerad upplaga avses exemplar sålda till ordinarie pris. Ordinarie pris kan vara olika beroende på abonnemangsperiod, geografiskt område och distributionssätt. Företag kan ha ett högre ordinarie pris än övriga abonnenter. Studenter kan ha ett lägre ordinarie pris än övriga abonnenter. Ordinarie pris ska framgå av publicerad prislista.

Med abonnerad upplaga avses även exemplar sålda med högst 25 procent rabatt samt exemplar sålda med mer än 25 procent men högst 50 procent rabatt under högst sex månader.

Tecknande av abonnemang sker genom att mottagaren eller konsumenten genom eget val och individuell beställning och betalning efterfrågar tidningen.

Kortaste abonnemangsperiod är en månad. Är abonnemangsperioden kortare än en månad räknas exemplaren som sålda lösnummer.

Om en fysisk person gett en eller flera andra fysiska personer flera abonnemang som gåva räknas inte sådana abonnemang till ett högre antal än fem.

För en mindre del av den presstödsgrundande upplagan får exemplar som arbetsgivare betalat för arbetstagare räknas som abonnemang om arbetstagaren haft frihet att välja annan valfri jämförbar tidning. Om arbetstagaren inte haft sådan frihet betraktas abonnemanget som styrt och medräknas bland friexemplaren.

7 § Blockabonnemang får medräknas i den abonnerade upplagan förutsatt att antalet abonnemang står i rimlig proportion till och konsumeras i abonnentens verksamhet samt att blockabonnemangen utgör högst 30 procent av tidningens presstödsgrundande upplaga.

Med blockabonnemang avses två eller flera abonnemang som betalas av och distribueras till en och samma mottagare och som sålts och betalats till pris som anges i 6 § första stycket 1–3.

8 § I upplagan inräknas sålda lösnummer om de är fullt betalda exemplar eller med högst 50 procent rabatt betalda exemplar.

9 § Med friexemplar avses exemplar som utan kostnad distribueras regelbundet utgåva för utgåva till samma registrerade mottagare under minst tre månader. Som friexemplar räknas inte arbets- eller arkivexemplar, provexemplar och tillfälliga ackquisitionsexemplar samt exemplar på vilka gjorts kreditförluster utöver tre procent av beräknade intäkter.

Med bud- och personalexemplar förstås exemplar som utan kostnad distribueras regelbundet utgåva för utgåva till den personal som deltagit i tidningens faktiska produktion eller distribution.

10 § Upplagan för en dagstidning med söndagsutgivning ska beräknas på grundval av ett vägt genomsnitt av tidningens vardags- och söndagsupplagor.

Veckovolym

11 § Veckovolymen uttryckt i tusental exemplar ska anges med en decimal.

Totalupplaga

12 § Med en tidnings totala distribuerade upplaga avses den upplaga som skickas ut från tidningshuset eller

tryckeriet. Med lösnummerreturer avses de exemplar som av återförsäljaren redovisats som osålda. Med fasta arbetsexemplar avses de exemplar som inte skickas ut från tidningshuset eller tryckeriet.

Edition/avläggare

13 § Med edition avses del av tidning (upplagedel) som delvis har samma redaktionella innehåll som huvudtidningen och som distribueras till en geografiskt avgränsad upplage- och annonsmarknad. Upplagedelen ska ha samma namn som huvudtidningen. Har upplagedelen ett annat namn än huvudtidningen får den istället anses vara en avläggare.

Annonssandel

14 § Med annonsandel avses den efter mätning framräknade andelen annonsutrymme minskat med tre procent. Denna andel om tre procent ska föras över till och anses som redaktionellt innehåll. I fråga om tidningar som ges ut i två editioner/avläggare fördelas det överförda utrymmet till eget respektive gemensamt redaktionellt innehåll i proportion till faktiskt mätta volymer eget och gemensamt redaktionellt innehåll. Egna annonser hänförs inte till vare sig redaktionellt innehåll eller annonsandel.

Redaktionellt innehåll

15 § Tidningens egna redaktionella innehåll ska utgöra minst 55 procent. Vid mätning av redaktionellt innehåll får den mätta volymen eget redaktionellt innehåll ökas med 0,5 procent och därefter avrundas till närmaste heltal. Såsom eget redaktionellt innehåll anses inte redaktionellt material som efter bearbetning av det redaktionella innehållet i en annan tidning återges i olika versioner.

Självständig publikation

16 § Vid bedömning av om det enligt 1 kap. 7 § presstödsförordningen (1990:524) får anses uppenbart att flera publikationer är att anse som en och samma publikation, ska de utgångspunkter och riktlinjer som fastställts av Presstödsnämnden tillämpas.

2 kap. Driftsstöd

Abonnerad totalupplaga

1 § Kravet att en hög- och medelfrekvent tidnings totalupplaga i huvudsak ska vara abonneradinnebär att den till minst 70 procent ska vara abonnerad.

Kravet att en lågfrekvent dagstidnings totalupplaga till övervägande del ska vara abonnerad innebär att den till minst 51 procent ska vara abonnerad.

Abonnemangspris

2 § En hög- eller medelfrekvent dagstidnings abonnemangspris får vara högst 25 procent lägre än det pris som i allmänhet tillämpas av tidningar i motsvarande kategori. En jämförelse görs i första hand mellan tidningar inom samma region eller inom samma spridningsområde.

Lägsta pris för helårsabonnemang för en tidning som normalt utkommer med ett nummer per vecka ska vara 350 kr. För en tidning som normalt utkommer med två nummer per vecka ska lägsta priset för helårsabonnemang vara 500 kronor.

Lägsta pris för helårsabonnemang för tidning som normalt utkommer med ett eller två nummer per vecka får inte rabatteras.

För kortare tid än helår ska priset proportionellt minst motsvara helårspriset.

Mätperiod

3 § De förhållanden som ska ligga till grund för prövningen av en ansökan om driftsstöd ska avse minst de nio första månaderna av det kalenderår som föregår det år för vilket bidrag söks. För en tidning som startats under det kalenderåret får prövningen avse en annan period som inte är kortare än sex månader. Följande uppgifter ska dock grunda sig på en bedömning av hela kalenderåret

- uppgifter om uppehåll i utgivningen,
- uppgifter om eget redaktionellt innehåll, och
- uppgifter om spaltmeter.

Presstödsnämnden kan på eget initiativ eller efter en ansökan av ett tidningsföretag besluta att en ansökan om driftsstöd ska grunda sig på förhållandena under hela kalenderåret. En sådan prövning ska alltid äga rum när en tidnings abonnerade upplaga efter de första nio månaderna överstiger en upplagegräns med högst 150 exemplar.

Om en tidnings upplaga vid en första mätning understiger en upplagegräns med högst 150 exemplar ska tidningsföretaget erbjudas en ny prövning.

4 § För en nystartad tidning får prövningen göras utifrån de förhållanden som avser en period om minst sex månader.

En prövning avseende den abonnerade upplagan ska göras för en period om tolv månader när en nystartad tidnings abonnerade upplaga efter sex månader överstiger en upplagegräns med högst 150 exemplar.

För den inledande perioden utgår stöd enligt den nivå som tidningen är berättigad till.

3 kap. Ansökan om driftsstöd

1 § Ansökan om driftsstöd enligt 2 kap. presstödsförordningen (1990:524) ska göras på blankett som Presstödsnämnden har fastställt och inom den tid som Presstödsnämnden bestämmer. Ansökan från en nystartad tidning behandlas tidigast en månad efter inlämnad ansökan.

2 § Den sökande ska i en ansökan om allmänt driftsstöd och begränsat driftsstöd särskilt

1. uppge det tidningsutgivande företags inregistrerade firma och organisationsnummer,
2. bifoga handling som visar vem som tecknar företags firma,
3. uppge det plusgirokonto eller bankgirokonto som innehas av det tidningsutgivande företaget och till vilket driftsstödet ska utbetalas,
4. lämna en redovisning av tidningens företags-/organisationsstruktur,
5. bifoga intyg om upplaga, täckningsgrad m.m. enligt av Presstödsnämnden fastställt formulär,
6. lämna försäkran om att tidningens egna redaktionella innehåll utgjorde minst 55 procent av dess totala redaktionella innehåll under det kalenderår som föregår det år för vilket bidrag söks,
7. bifoga exemplar av tidningen för tid som Presstödsnämnden efterfrågar,
8. bifoga redovisning av de rörelsekostnader som är förknippade med utgivningen av den stödberättigade tidningen enligt anvisningar som har fastställts av Presstödsnämnden, och
9. inför slutligt beslut om driftsstöd, bifoga revisorsrapport från en oberoende godkänd eller auktoriserad revisor. Revisorsrapporten ska upprättas i enlighet med Presstödsnämndens anvisningar och den ska visa att revisorn granskat underlaget till de inlämnade uppgifterna och de eventuella iakttagelser denne gjort.

3 § Intyg enligt 2 § 5 ska utfärdas av en oberoende aktör, som godkänts av Presstödsnämnden. Aktören ska ha kunskap om och förmåga att systematiskt mäta upplaga, hushållstäckning, redaktionellt innehåll m.m.

Den som utfärdar intyget ska följa tidningens utgivning såväl löpande under året som i samband med att intyget tas fram i syfte att säkerställa att uppgifterna är korrekta genom revision av distribution, abonnemang och ekonomi samt genom granskning av publicerade utgåvor.

Presstödsnämnden kan när det behövs begära att intygsgivaren gör en kontrollmätning av en tidnings egna redaktionella innehåll och detta innehålls förhållande till det totala redaktionella innehållet. Nämnden kan också vid behov begära in andra uppgifter från intygsgivaren, t.ex. abonnentundersökningar.

4 § Den sökande ska i en ansökan om extrastöd särskilt

1. ange tidningstitel och namn på tidningsutgivande företag eller motsvarande,
2. lämna försäkran om att tidningen hade ett redaktionellt innehåll som omfattade minst 30 000 spaltmeter under det kalenderår som föregår det år för vilket bidrag söks,
3. bifoga redovisning av de nettokostnader som uppkommer med anledning av utgivning i storstad, volymkrav och söndagsutgivning enligt Presstödsnämndens anvisningar,
4. lämna försäkran att samtliga uppgifter i ansökan är korrekta, och
5. inför slutligt beslut om extrastöd, bifoga en revisorsrapport från en oberoende godkänd eller auktoriserad revisor. Revisorsrapporten ska upprättas i enlighet med Presstödsnämndens anvisningar och den ska visa att revisorn granskat underlaget till de inlämnade uppgifterna och de eventuella iakttagelser denne gjort.

5 § Om de uppgifter som en sökande har lämnat i ansökan om allmänt och begränsat driftsstöd eller extrastöd, inte är tillräckliga för att Presstödsnämnden ska kunna ta ställning till ansökan, ska denne ges tillfälle att inom viss tid komma in med begärda kompletteringar. Om kompletteringarna inte kommer in inom angiven tid får ansökan bedömas i det skick den lämnats.

4 kap. Redovisning av hur driftsstöd använts

1 § Ett tidningsföretag som har beviljats driftsstöd ska enligt 5 kap. 3 a § presstödsförordningen (1990:524) årligen i efterhand lämna in en skriftlig redovisning till Presstödsnämnden om hur stödet använts och vilka kostnader det har täckt.

2 § Redovisningen ska lämnas enligt de anvisningar som Presstödsnämnden har fastställt och inom den tid som Presstödsnämnden bestämmer.

Tillsammans med redovisningen ska tidningsföretaget bifoga en revisorsrapport, enligt Presstödsnämndens anvisningar, från en oberoende godkänd eller auktoriserad revisor som visar att denne granskat underlaget till de inlämnade uppgifterna samt eventuella iakttagelser. För det fall flera tidningstitlar ingår i samma bolag eller koncern och har gemensam ekonomi ska tidningsföretaget dela upp de gemensamma kostnaderna och beräkna hur stora delar som är knutna till var och en av de tidningar som varit stödberättigade.

3 § Om de uppgifter som lämnas i redovisningen är otillräckliga för att Presstödsnämnden ska kunna bedöma hur stödet använts och vilka kostnader det täckt, ska tidningsföretaget ges tillfälle att inom viss tid komma in med begärda kompletteringar. Om kompletteringar inte kommer in inom angiven tid får redovisningen bedömas i det skick den lämnats.

5 kap. Distributionsstöd

1 § Ansökan om distributionsstöd enligt 4 kap. presstödsförordningen (1990:524) ska göras på blankett som Presstödsnämnden har fastställt.

Den sökande ska i ansökan särskilt

1. uppge det tidningsutgivande företagets inregistrerade firma och organisationsnummer,
2. bifoga handling som visar vem som tecknar företagets firma,
3. bifoga förbindelse enligt 4 kap. 2 § första stycket 1 och 2 presstödsförordningen,
4. ange hur stor andel av tidningens upplaga som är betald, och
5. ange abonnemangspris.

Endagstidning ska vidare lämna försäkran att tidningen utkommer med en fast utgivningsdag varje vecka samt bifoga uppgift om tidningens hushållstäckning i utgivningsortens A-region.

2 § Till ansökan från distributionsföretag ska sökanden särskilt

1. uppge distributionsföretagets inregistrerade firma och organisationsnummer,
2. bifoga handling som visar vem som tecknar företagets firma,
3. bifoga förbindelse enligt 4 kap. 5 § presstödsförordningen (1990:524),
4. uppge det plusgirokonto eller bankgirokonto som innehas av distributionsföretaget eller postbefordringsföretaget och till vilket distributionsstödet ska utbetalas.

3 § Vid tillämpning av 4 kap. 2, 5 och 6 §§ presstödsförordningen (1990:524) gäller de utgångspunkter och riktlinjer som fastställts av Presstödsnämnden.

4 § Om de uppgifter som en sökande har lämnat i sin ansökan inte är tillräckliga för att Presstödsnämnden ska kunna ta ställning till ansökan, ska denne ges tillfälle att inom viss tid komma in med begärda kompletteringar. Om kompletteringarna inte kommer in inom den angivna tiden får ansökan bedömas i det skick den lämnats.

1. Dessa föreskrifter träder i kraft den xx, då Presstödsnämndens föreskrifter om presstöd (KRFS 2009:1) upphör att gälla.

2. Istället för bestämmelsen i 1 kap. 3 § ska följande gälla under år 2011 inför ansökan om driftsstöd för år 2012. Endagstidningar och tvådagartidningar får, utan att det påverkar rätten till eller beräkningen av driftsstöd, under högst två veckor per kalenderår ställa in utgivningen. Ett tidningsföretag får vidare en gång per år ersätta två veckoutgivningar med ett dubbelnummer, förutsatt att detta nummer har minst 50 procent större sidantal än ett normalnummer av utgåvan.

Fyradagartidningar får ställa in utgivningen på en vardag som normalt är utgivningsdag om utgivningen i stället sker på en annan vardag i samma vecka eller i veckan före eller efter.

3. Istället för bestämmelserna i 2 kap. 2 § andra och tredje styckena om abonnemangspris ska följande gälla för tidningar som normalt utkommer med två nummer per vecka och avtal om abonnemang träffas före den 31 december 2011 samt abonnemangsvavgiften kommer in till tidningsföretaget senast den 31 januari 2012. Abonnemangspriset får vara lägst 350 kronor och får inte rabatteras.

4. Istället för bestämmelsen i 3 kap. 3 § ska följande gälla för ansökan om driftsstöd för åren 2012 och 2013. Den sökande ska bifoga intyg från Tidningsstatistik AB om upplaga, täckningsgrad m.m. enligt av Presstödsnämnden fastställt formulär.

Allmänt om Presstödsnämndens bedömning av ansökningar om driftsstöd

Ansökan om driftsstöd lämnas till Presstödsnämnden inför varje nytt kalenderår. Detta betyder att alla grunder för stöd som finns i presstödsförordningen (1990:524) ska prövas årligen. Presstödsnämndens kansli informerar om ansökningsdatum, vilka handlingar som ska bifogas ansökan m.m. Ny tidning kan ansöka när som helst under året. För ansökan finns särskilda blanketter.

En tidning ska snarats meddela Presstödsnämnden om det sker förändringar i utgivningen. Förändringar som kan ha betydelse för nämndens bedömning kan t.ex. röra ägande, organisation, utgivningsfrekvens, spridningsområde, innehåll eller utseende.

Aktuella bestämmelser – definition av dagstidning

Enligt 1 kap. 6 § presstödsförordningen är en dagstidning en allmän nyhetstidning eller publikation av dagspresskaraktär med reguljär nyhetsförmedling eller allmänpolitisk opinionsbildning. Den ska normalt komma ut med minst ett nummer per vecka och ha ett innehåll som i huvudsak är skrivet på svenska samt i huvudsak distribueras inom landet. Den ska vidare komma ut under ett eget namn och dess egna redaktionella innehåll ska utgöra minst 55 procent av det totala redaktionella innehållet. Med dagstidning avses inte en tidning som normalt kommer ut med ett eller två nummer per vecka och vars redaktionella innehåll till övervägande del är inriktat på avgränsade intresseområden eller delar av samhället, exempelvis näringsliv och affärsverksamhet, konsumentpolitik, miljöfrågor, idrott, friluftsliv eller frågor med anknytning till kyrkoliv och religion.

Av Presstödsnämndens beslut om nya föreskrifter den 7 september 2011 framgår att dagstidningens primära uppgift ska vara reguljär och aktuell allmän nyhetsförmedling eller allmänpolitisk opinionsbildning. Detta är utgångspunkten vid en helhetsbedömning av om en tidning är berättigad till stöd enligt presstödsförordningen. Nyhetsförmedlingen ska med kontinuitet gälla händelser och skeenden i anslutning till tidningens periodicitet och aktualiteten ska motivera och förutsätta periodiciteten. Nyhetsförmedlingen får inte ämnesmässigt begränsas annat än av tidningens geografiska spridningsområde och av händelser och skeendens aktualitet. Med allmänpolitisk opinionsbildning avses ett innehåll som täcker olika ämnesområden inom det politiska fältet. Nyhetsförmedlingen och opinionsbildningen kan ske i skilda former t.ex. genom notiser, artiklar, reportage, text och bilder. En dagstidning kan framställas i olika format och med olika tryckmetoder. Den kan vidare ges ut elektroniskt. (1 kap. 2 § Presstödsnämndens föreskrifter i dess nya lydelse)

Helhetsbedömning av dagstidning

Som riktlinjer vid helhetsbedömningen av om en tidning är en dagstidning utgår Presstödsnämnden från följande:

1. Inledningsvis görs en bedömning av om innehållet i en tidningstitels utgåvor har ett allmänt innehåll och om innehållet har aktualitet. En bedömning görs också av om en tidning speglar ett avgränsat intresseområde (t.ex. miljö, näringsliv eller frågor med anknytning till religion) och i så fall i vilken omfattning. Detta gäller särskilt tidningar som ges ut en eller två dagar i veckan. En bedömning görs också av om det avgränsade intresseområdet i första hand består av aktuell nyhetsförmedling inom

området. Vid sidan om nyhetstidningsmaterialet kan en tidning också ha material som inte är reguljär och aktuell allmän nyhetsförmedling eller allmänpolitisk opinionsbildning, t.ex. servicematerial i form av bl.a. korsord och TV-tablåer eller reportage och artiklar som saknar aktualitet. Denna typ av material utgör del av det totala redaktionella innehållet, men är normalt inte del av en dagstidnings primära uppgift enligt definitionen i Presstödsnämndens föreskrifter.

2. Vid bedömningen vägs hela tidningens utseende och innehåll samman, liksom andra faktorer som t.ex. redaktionell självständighet (se t.ex. Presstödsnämndens riktlinjer för tillämpning av 1 kap. 7 § presstödsförordningen).
3. Riktmärket är att minst 50 procent av det totala redaktionella innehållet ska bestå av reguljär och aktuell allmän nyhetsförmedling eller allmänpolitisk opinionsbildning.
4. Minst 55 procent av det totala redaktionella materialet ska vara eget redaktionellt material. Med eget material avses originalmaterial eller material (inklusive egna annonser) från annan upplaga, som utsatts för betydande redaktionell omarbetning. Med originalmaterial avses material som tillkommit på den egna redaktionen eller som inköpts från t.ex. text- eller bildleverantör enkom för den bidragssökande tidningen.

Med betydande omarbetning avses inte förminskningar eller förstoringar av text, bilder eller egna annonser som införts i annan tidning, inte heller enbart förändringar i rubriksättning, layout eller annan förändring som inte medför nämnvärt redaktionellt merarbete.

5. Varje tidningstitel är unik och måste bedömas utifrån en rad olika kriterier. Mätningar och bedömningar av mängden innehåll i olika kategorier måste därför alltid kompletteras med andra bedömningar som tillsammans ger en helhetsbild av om tidningen primärt är avsedd att vara en dagstidning med ett allmänt nyhetsinnehåll eller opinionsbildande material och om den är självständig från andra publikationer. I denna bedömning kan vägas in i vilken mån tidningens egna redaktionella resurser läggs på tidningens egna nyhetsinnehåll eller opinionsbildande material.

Rättelse 2012-04-24

H exklusive

Gunilla Sten Linderholm
ordförande

2011-09-07
Protokollsbilaga 3

Dnr 11/00155

Distributionsstöd – tillämpning av 4 kap. presstödsförordningen

Presstödsnämnden beslutar följande:

1. Vid bedömning av likaprisprincipens omfattning ska de utgångspunkter och de riktlinjer som anges i *avsnitt A* tillämpas.
2. För redovisning av ägarförhållanden i distributionsföretag ska riktlinjerna som anges i *avsnitt B* tillämpas.
3. Vid byte av distributionsföretag eller anlåtande av underentreprenör ska riktlinjerna i *avsnitt B* tillämpas.
4. Samtliga riktlinjer ska tillämpas från och med den 1 april 2012. Nämnden kommer att utvärdera tillämpningen under år 2013.

Bakgrund

Under år 2009 genomförde Presstödsnämnden en utredning som presenterades i rapporten Utmanad samdistribution (dnr 028/09). I rapporten identifierades flera områden där tidningar och distributionsföretag inte alltid uppfyller de krav som ställs i presstödsförordningen (1990:524). Det konstaterades också att Presstödsnämnden hittills har saknat riktlinjer för hur presstödsförordningen ska tillämpas inom flera områden som rör distributionsstödet. Presstödsnämnden har arbetat vidare med frågorna som identifierades i rapporten. De riktlinjer som nu beslutas är resultatet av det arbetet. Presstödsnämnden har också tagit hänsyn till regeringens bedömningar i propositionen Nya villkor för stödet till dagspressen (prop. 2009/10:199).

Presstödsnämnden bedömer att riktlinjerna skapar förutsättningar för en enhetligare tillämpning av presstödsförordningens regler som rör distributionsstödet. Likaprisprincipens omfattning har inte tidigare definierats utan tillämpningen har byggt på praxis i branschen. Riktlinjerna innebär i de flesta fall en utvidgning, jämfört med rådande praxis, av vilka moment i distributionskedjan som ska omfattas av likapriset. Inom ramen för arbetet har ett antal frågor som rör likaprisprincipen remitterats till företrädare för branschen. En sammanställning av svaren finns tillgänglig hos Presstödsnämnden.

Presstödsnämnden vill i detta sammanhang också understryka att grunderna för distributionsstödet behöver ses över i den presstödsutredning som Kulturdepartementet har aviserat.

A. Tillämpning av likaprisprincipen

4 kap. 5 § presstödsförordningen (1990:524)

Ett distributionsföretag får förmedla distributionsstöd endast om företaget skriftligen förbinder sig att uppfylla följande villkor:

3. Prissättningen ska vara sådan att storleken av den enskilda tidningens abonnerade upplaga inom distributionsområdet inte inverkar på distributionsavgiften per distribuerat exemplar. Om det blir väsentliga kostnadsskillnader på grund av att tidningarna väger olika mycket per exemplar, att distributionen av någon av tidningarna leder till mer administrativt arbete än för de andra eller att distributionen av någon av tidningarna leder till särskilda transportkostnader, får dock prissättningen anpassas till dessa skillnader. En sådan prissättning får däremot inte innebära att priset för distributionen av ett exemplar av den mest kostnadskrävande tidningen blir mer än tio procent högre än priset för distribution av ett exemplar av den minst kostnadskrävande tidningen.

Utgångspunkten för samdistributionen är att distributionsföretagen, för att få förmedla distributionsstöd, måste respektera den s.k. likaprisprincipen (4 kap. 5 § 3 presstödsförordningen).

Flera utredningar har analyserat hur likaprisprincipen tillämpas. Presskommittén anförde i sitt slutbetänkande Mångfald och räckvidd (SOU 2006:8) att distributionsföretagen har utvecklat en praxis där likaprisprincipen framför allt i fråga om överspridda tidningar endast tillämpas på lokala transporter och detaljdistribution, dvs. i slutledet av distributionskedjan. I resten av kedjan, dvs. packning och regionala transporter, tillämpas inte principen. Kommittén bedömde att denna praxis hade sitt ursprung i tveksamheter om kopplingen mellan distributionsstödet och principen om likapris. Kommittén föreslog att det uttryckligen skulle föreskrivas i presstödsförordningen att principen om likapris innefattar packning (samppackning), regionala transporter, lokala transporter och detaljdistribution.

I propositionen Nya villkor för stödet till dagspressen (prop. 2009/10:199) konstaterar regeringen att sedan systemet med distributionsstöd infördes har tidningsbranschen utvecklats. Tidningsproduktion som i stor utsträckning tidigare var en lokal affär sker nu ofta inom en tidningskoncern. En effekt av detta är att sambandet mellan tryckort och utgivningsort på många håll har brutits och att en tidnings första nödvändiga transport nu är en regional transport som genom en i branschen framvuxen praxis kommit att hamna utanför principen om lika pris. Regeringen hänvisar i propositionen till Presstödsnämndens studie Utmanad samdistribution (dnr 028/09). I rapporten redovisas bl.a. att synen på vilka arbetsmoment som ska omfattas av likaprisprincipen skiljer sig mellan tidningsföretag och distributionsföretag.

Regeringen betonar i propositionen betydelsen av likaprisprincipen och anser att det finns skäl att diskutera Presskommitténs förslag till ändring av bestämmelsen om principen. Regeringen beslutar dock att någon ändring i förordningen inte ska göras och tillstyrker i den delen inte kommitténs förslag. Regeringen framhåller samtidigt att det kan hävdas att statsmakernas avsikt har varit att principen om likapris ska gälla generellt i distributionskedjan, och att eventuella avsteg från principen endast får ske i undantagsfall och om det finns särskilda skäl. Regeringen menar att även om inte kommitténs förslag genomförs så är det viktigt att intentionerna bakom likaprisprincipen beaktas och att Presstödsnämnden anpassar sin tillämpning av principen efter rådande förhållanden.

Utgångspunkter och riktlinjer för likaprisets tillämpning

Presstödsnämndens bedömning

Presstödsnämnden konstaterar att det finns oklarheter kring likaprisprincipens omfattning och tillämpning och att nämnden, mot bakgrund av regeringens uppmaning, bör arbeta för en anpassning av principens tillämpning efter rådande förhållanden.

Nämnden har utgått från regeringens bedömning i propositionen att avsikten har varit att likaprisprincipen ska gälla generellt i distributionskedjan, och att eventuella avsteg från principen endast får ske i undantagsfall och om det finns särskilda skäl.

Mot denna bakgrund har nämnden tagit fram följande utgångspunkter och riktlinjer för likaprisprincipens tillämpning. Riktlinjerna bygger på det underlag och de synpunkter som inkommit i samband med att rapporten Utmanad samdistribution togs fram samt på de remissynpunkter som inkom i samband med beredning av riktlinjerna (dnr 032/10).

Synpunkterna som inkommit är både positiva och negativa till en utvidgning av principen om likapris. Presstödsnämnden kommer att följa utvecklingen och också öppna möjligheten för prövningar av när undantag kan göras av särskilda skäl från likaprisprincipen.

I praktiken innebär nämndens riktlinjer att momenten lokaltransport, detaljdistribution och abonnentadministration alltid, liksom idag, ska ingå i likapriset. Regionala transporter ska också ingå i likapriset, förutsatt att den dominerande tidningen och övriga tidningar ska transporteras mellan samma

platser. Sampackning kommer vanligtvis inte att ingå i likapriset förutsatt att den dominerande tidningen och övriga tidningar inte packas i samma process.

Presstödsnämndens beslut innebär en utvidgning av likapriset jämfört med hur principen oftast tillämpas idag.

Skälet till detta är att:

- Regionala transporter i princip sker samtidigt, på samma sätt och efter samma färdväg såväl för den dominerande tidningen som för övriga i samdistributionen ingående tidningar. Vidare är dessa transporter en nödvändig del av distributionsarbetet för den dominerande tidningen och de med den samdistribuerade tidningarna. Presstödsnämndens bedömning är att de regionala transporterna vanligtvis är ett moment som ingår i distributionskedjan i enlighet med vad regeringen anför i prop. 2009/10:199. Presstödsförordningen är tydlig med hur likapriset ska fastställas. Priset ska vara baserat på antal exemplar där en avvikelse som innebär att priset för den mest kostnadskrävande tidningen är tio procent högre kan godtas. En viktig aspekt, som lyfts fram till nämnden i arbetet med likaprisfrågorna är dock problemen med exemplarpris. Detta är inte alltid ett optimalt sätt att prissätta transporttjänster, eftersom priset i många fall inte speglar resursåtgången. Nämnden anser därför att undantag från exemplarpriset för regionala transporter bör kunna medges. För att ett sådant medgivande ska lämnas bör parterna vara överens om en annan modell för prissättning baserad på t.ex. vikt och volym, vilket kan motiveras av att kostnadsfördelningen annars blir alltför ojämlig och samdistributionen svår att upprätthålla med ett strikt exemplarpris.
- Sampackningen utförs i dag oftast endast för överspridda tidningar. Övriga tidningar packas vanligtvis maskinellt. En modern tryckpress kan bunta och adressera en hel tidningsupplaga på budnivå i samma takt som den trycks. Därmed skulle sampackningen vara ett arbetsmoment som enbart syftar till att ge de överspridda tidningarna samma sorteringsgrad som den dominerande tidningen har då den kommer till distributionsföretaget. För samdistributionen krävs att tidningarna är sampackade. Nämndens bedömning är att det faktum att sampackningen, ur distributionssynpunkt, är ett förädlingsarbete och att kostnaden för motsvarande arbete med den dominerande tidningen inte nödvändigtvis ligger inom distributionsföretaget gör att det är rimligt att betrakta sampackningen som ett sådant undantag där det finns särskilda skäl att undanta arbetsmomentet från principen om likapris. Detta dock under förutsättning att den dominerande tidningens upplaga lämnas till distributionsföretaget buntad och adresserad samt att kostnaden för denna buntning och adressering inte betalas av distributionsföretaget eller tillåts påverka distributionskostnaden per exemplar. En tillämpning av riktlinjerna där sampackningen normalt inte ingår i principen om lika pris får anses motsvara en tillämpning som anpassats efter rådande förhållanden på det sätt regeringen avser.

Sammanfattning – utgångspunkter och riktlinjer

➤ Utgångspunkter

1. Principen om lika pris, i enlighet med 4 kap. 5 § presstödsförordningen, ska tillämpas generellt i distributionskedjan. Distributionsföretagets omkostnader för distributionsarbetet ska fördelas på sådant sätt att fördelningen inte missgynnar någon tidning inom samdistributionen på grund av storleken på dess upplaga. Om ett högre pris på högst tio procent, tillämpas för en mer kostnadskrävande tidning ska denna merkostnad motiveras och specificeras.
2. Tidningsdistributionens förutsättningar varierar i olika delar av landet och i olika områden. Definitionen av olika moment i distributionskedjan kan därför variera något beroende på lokala och regionala förhållanden.

3. Berörda parter bör sträva efter att komma överens om prissättning av distributionen. Om berörda parter inte är överens om gränsen för samdistributionen och vad som ska ingå i likapriset kan Presstödsnämnden besluta i det enskilda fallet. Ett sådant beslut fattas efter att de berörda parterna getts möjlighet att anföra skäl för sin tolkning.
4. Undantag från principen om likapris för momentet regionala transporter kan medges i undantagsfall och om det finns särskilda skäl. Parterna bör i så fall vara överens om detta. Skälen redovisas till Presstödsnämnden som beslutar om undantag ska medges.

➤ **Riktlinjer för tillämpning av principen om likapris (4 kap. 5 § presstödsförordningen) inom samdistributionen**

1. Följande moment ska omfattas av principen om likapris:

- *Lokala transporter* - transportarbetet för samdistribuerade tidningar inom dominerande tidnings spridningsområde.
- *Detaljdistribution* - utdelning av samdistribuerade tidningar till abonnenter. Även utkörningar av reklamationer då sådana förekommer.
- *Abonentadministration* - hålla, uppdatera och korrigera abonnentregister samt sköta de kontakter med abonnenter och de i samdistributionen ingående tidningarna som krävs för detta.
- *Regionala transporter* – transporten, inkl. i- och urlastning, för dominerande tidning och med den samdistribuerade tidningar från den dominerande tidningens tryckeri till startpunkt eller startpunkter för detaljdistribution och/eller lokala transporter inom distributionsområdet.

2. Följande moment kan omfattas av principen om likapris:

- *Sampackning* - process där tidningar packas om till buntar anpassade för budorganisationen. Sampackning omfattas normalt inte av principen om likapris. Sampackning kan dock omfattas av principen om likapris under förutsättning att det inte är väsentliga skillnader i det arbete med fördelning av tidningar till buddistrikt som distributionsföretaget gör för dominerande tidning och övriga tidningar i samdistributionen (se ovan).

3. Följande moment omfattas inte av principen om likapris:

- *Övrig transport* - exempelvis transportarbete fram till dominerande tidnings tryckeri eller till plats för sampackning för distribution med dominerande tidning (s.k. fjärrtransport). Övrig transport kan också vara transportarbete fram till plats för start för detaljdistribution och/eller utgångspunkt för lokal transport, om transportarbetets startpunkt inte sammanfaller med den dominerande tidningens startpunkt och transport till återförsäljare.

B. Information vid byte av distributionsföretag eller anlåtande av underentreprenör samt vid ägarförändringar

Presstödsförordningen (1990:524)

4 kap. 2 § Presstödsnämnden får medge att ett distributionsföretag som underentreprenör anlitar ett tidningsföretag eller ett företag som ägs av eller ingår i en koncern med tidningsföretag. Medgivande får lämnas endast om det finns synnerliga skäl för en sådan ordning och under förutsättning att

1. övriga tidningsföretag som deltar i samdistributionen inom distributionsområdet godtar att underentreprenören anlitas, och
2. distributionsföretaget och underentreprenören samtycker till att dessa övriga tidningsföretag efter framställning till Presstödsnämnden skall kunna få de uppgifter som behövs för att kunna bedöma kostnader och kostnadsfördelning för en planerad eller pågående samdistribution.

4 kap. 5 § Ett distributionsföretag får förmedla distributionsstöd endast om företaget skriftligen förbinder sig att uppfylla en rad villkor. Ett villkor är att företaget ska delge anbud på samdistribution inom ett distributionsområde till samtliga dagstidningar som har undertecknat förbindelse enligt presstödsförordningen vid en och samma tidpunkt. Distributionsföretaget ska lämna in en förbindelse till Presstödsnämnden.

4 kap. 6 § Ett distributionsföretag får inte förmedla distributionsstöd, om distributionsföretaget ägs av eller ingår i en koncern med ett eller några få tidningsföretag. Ett sådant distributionsföretag får dock förmedla distributionsstöd

1. om Presstödsnämnden medger det, och
2. om distributionsföretaget först samtycker till att ett tidningsföretag som berörs av samdistribution som anordnas av distributionsföretaget efter framställning till Presstödsnämnden skall kunna få de uppgifter som behövs för att kunna bedöma kostnader och kostnadsfördelning för en planerad eller pågående samdistribution.

Presstödsnämndens bedömning

Distribution av dagstidningar utgör en väsentlig del av tidningsföretagens kostnader. Det är därför av stor vikt att dessa kostnader tidigt kan föras in i budgetarbetet och ligga till grund för beslut avseende upplagens spridning och prissättning. Ett byte av distributionsföretag innebär i allmänhet att en ny prislista för distributionsarbetet kommer att tillämpas. Förändringar i befintlig organisation i samdistributionen ska meddelas samtliga i denna ingående tidningar samtidigt. Ett byte av distributionsföretag med rätt att förmedla distributionsstöd eller byte av underentreprenör kan också påverka andra förhållanden som regleras i presstödsförordningen. Detsamma gäller om det nya distributionsföretaget ägs av eller ingår i en koncern med minst ett tidningsföretag (se bestämmelserna ovan).

Enligt Presstödsnämndens mening finns det skäl att i riktlinjer fastställa att information vid förändringar i distributionsorganisationen lämnas i god tid till berörda parter. Riktlinjerna riktar sig dels till det tidningsföretag i ett distributionsområde som primärt tecknar avtal om tidningsdistributionen, dels till distributionsföretag. Med ”god tid” avses i normalfallet inte mindre än tre månader.

I presstödsförordningen finns bestämmelser vars tillämpning är beroende av distributionsföretagens ägarstruktur. Förändringar i ägarstrukturen kan därmed innebära att i samdistributionen ingående tidningar samt Presstödsnämnden måste medge att företaget får verka inom samdistributionen. Det är därför nödvändigt för Presstödsnämnden att ha aktuell kunskap om ägarbilden i företagen.

➤ Riktlinjer för lämnande av information m.m.

1. Riktlinjer för tidningsföretag som är primärt avtalsslutande med distributionsföretag

- Tidningsföretaget ska i god tid före gällande distributionsavtals utgång meddela planerat eller beslutat byte av distributionsföretag till övriga tidningar i samdistributionen och till Presstödsnämnden.
- Avser tidningsföretaget att anlita ett distributionsföretag som ägs av eller ingår i en koncern med tidningsföretag ska Presstödsnämnden meddelas detta i god tid före gällande distributionsavtals utgång.
- Avser tidningsföretaget att anlita ett distributionsföretag som anlitar ett tidningsföretag eller ett företag som ägs av eller ingår i en koncern med tidningsföretag som underentreprenör ska skriftligt medgivande från övriga i samdistributionen ingående tidningar inlämnas till Presstödsnämnden i god tid före gällande distributionsavtals utgång.

- Om tidningsföretaget ingår i en koncern där beslut om distributionsorganisation m.m. fattas i annan del av koncernen än tidningsföretaget gäller riktlinjerna denna del av koncernen.
2. *Riktlinjer för distributionsföretag med rätt att förmedla distributionsstöd*
- Avser ett distributionsföretag att som underentreprenör anlita ett tidningsföretag eller ett företag som ägs av eller ingår i en koncern med tidningsföretag ska skriftligt medgivande från samtliga i samdistributionen ingående tidningar lämnas till Presstödsnämnden i god tid före gällande distributionsavtals utgång.
 - Avser ett distributionsföretag att etablera sig som distributör i område där det för närvarande inte är verksamt ska de anbud som innehåller uppgifter om kostnader för tidningsdistributionen meddelas samtliga i det aktuella området samdistribuerade tidningarna vid en och samma tidpunkt. Presstödsnämnden ska underrättas.
3. *Riktlinjer för redovisning av ägarförändringar*
- Företag som bedriver stödberättigad samdistribution ska vid ägarförändringar snarast underrätta Presstödsnämnden om detta.

Protokoll nr 4/2011

Protokoll fört vid Presstödsnämndens sammanträde den 21 september 2011.

Sammanträdeslokal: Presstödsnämndens sammanträdeslokal, Arenavägen 55, Stockholm-Globen.

Närvarande:

Ordförande

Ann-Christine Lindeblad

Ledamöterna

Annika Bergström
Sofia Olsson Olsén §§ 3–14
Olof Lavesson
Wiwi-Anne Johansson
Helene Petersson
Inger Strömbom (suppleant för Ingvar Svensson)
Åke Wredén
Niclas Malmberg

Suppleanterna

Anders Öhberg
Margareta Cederfelt §§ 3–14
Leif Pettersson
Merete Kapstad

Från kansliet

Åsa Finnström (föredragande i ärenden under §§ 6–8)
Kajsa Rohdin (föredragande i ärenden under §§ 9, 11, 12)
Per Sandén (föredragande i ärenden under §§ 8–10)

Karl Erik Gustafsson §§ 1–5 (föredragande i ärende under § 5)
Jonas Ohlsson §§ 1–5

§ 1

Ordföranden förklarade sammanträdet öppnat.

§ 2

Nämnden beslutade fastställa dagordningen.

§ 3

Nämnden beslutade godkänna protokollet från den 7 september 2011.

§ 5

Karl Erik Gustafsson presenterade rapporten Dagspressens ekonomi 2010 (dnr 11/00168).

Ordföranden tackade Karl Erik Gustafsson för hans arbete med Dagspressens ekonomi under 35 år och hälsade Jonas Ohlsson välkommen som dels medverkat i årets upplaga, dels kommer att arbeta med kommande upplaga av rapporten. Jonas Ohlsson presenterade sig.

§ 6

Kanslichefen informerade nämnden om:

- att regeringen i budgetpropositionen (prop. 2011/12:1) föreslår att presstödsanslaget ska ligga fast medan förvaltningsanslaget ökas med 350 000 kronor i syfte att förstärka nämndens kansli.
- en skrivelse (dnr 11/00112) från Tidningsstatistik AB (TS) med innebörden att en tidning som ansöker om driftsstöd inte behöver vara ansluten till TS. Ett tidningsföretag som önskar en presstödsupplaga genom att anlita företagets medierevisorer ska erbjudas detta även om tidningsföretaget inte är anslutet till TS.
- att Björn Axelsson anställts som handläggare på kansliet under perioden oktober–december 2011.
- en skrivelse (dnr 11/00161) från tidningen Incumbencia.

Nämnden beslutade att uppdra åt kansliet att besvara sistnämnda skrivelse i enlighet med bestämmelserna i presstödsförordningen (1990:524), Presstödsnämndens föreskrifter (KRFS 2009:1) samt nämndens beslut om nya föreskrifter den 7 september 2011 (dnr 11/00148).

§ 7

Behandlades ärende avseende tillämpning av bestämmelsen i 2 kap. 11 a § presstödsförordningen (1990:524) om jämkning av driftsstöd till elektroniskt distribuerade tidningar (dnr 11/00159).

Nämnden beslutade

att besluta om ny jämkningsregel i enlighet med bilaga 1.

§ 8

Behandlades ärende ansökningsprocessens utformning till följd av nya regler om bl.a. kostnadsredovisning (dnr 11/00166).

Nämnden beslutade

att uppdra åt kansliet att fortsätta arbeta i föreslagen riktning enligt vad som framgår av bilaga 2, samt

att ordförande kan fatta beslut om att driftsstöd inte ska betalas ut om ett tidningsföretag inte inkommer med redovisning styrkt av en oberoende godkänd eller auktoriserad revisor inför slutligt beslut om driftsstöd.

§ 9

Behandlades driftsstödsansökningar för år 2011.

Nämnden beslutade

att bevilja slutligt driftsstöd för år 2011 enligt vad som framgår av bilaga 3.

Ledamoten Sofia Olsson Olsén deltog inte i beslut avseende Svenska Dagbladet (dnr 11/00072).

Ledamoten Niclas Malmberg var skiljaktig i beslut avseende Nationell Idag (dnr 11/00054) enligt vad som framgår av bilaga 4.

§ 10

Behandlades ansökan om allmänt driftsstöd från Berling Press AB för utgivning av Sändaren (dnr 11/0017).

Nämnden beslutade

att en fördjupad analys ska genomföras av tidningens innehåll med utgångspunkt i 1 kap. 6 § presstödsförordningen (1990:524) avseende definitionen av dagstidningsbegreppet.

§ 11

Behandlades ansökan om allmänt driftsstöd från Föreningen Feministiskt Perspektiv för utgivning av Feministiskt Perspektiv (dnr 11/00108).

Nämnden beslutade

att bevilja allmänt driftsstöd med 1 679 250 kr till Föreningen Feministiskt Perspektiv för utgivningen av tidningen Feministiskt Perspektiv.

§ 12

Behandlades ansökan om allmänt driftsstöd från ETC lokaltidning i Bergslagen AB för utgivning av ETC lokaltidning Bergslagen (dnr 11/00110).

Nämnden beslutade

att avslå ansökan från ETC lokaltidning i Bergslagen AB för utgivning av ETC lokaltidning Bergslagen.

§ 13

Behandlades ärende om att Tidningstjänst AB den 1 oktober 2011 lämnar över samdistributionen i Hälsingland till Svensk Morgondistribution KB. Nämnden tog del av information avseende överlämnandet.

§ 14

Ordföranden förklarade mötet avslutat.

Vid protokollet

Per Sandén

Justerat 2011-09-27

Ann-Christine Lindeblad

Protokollsbilaga 1
2011-09-21

Dnr 11/00159

Jämkning av driftsstöd för elektroniskt distribuerade tidningar

Presstödsnämnden beslutar med stöd av 2 kap. 11 a § presstödsförordningen (1990:524)

att driftsstödet för elektroniskt utgivna tidningar tills vidare ska jämkas med 25 procent i förhållande till stödnivån för tidning i motsvarande kategori utgiven på papper.

Bakgrund

Pressutredningen -94 hade ett förslag om att endast papperstidningar skulle räknas som dagstidningar. Regeringens bedömning var att statliga stöd inte bör vara utformade så att de hämmar användningen av elektronisk informationsteknik. Utredningen motiverade sitt förslag främst med att gränsdragningsproblem kan uppstå mellan elektroniska dagstidningar och annan elektronisk information. Regeringens bedömning var dock att det liksom hittills fick ankomma på Presstödsnämnden att avgöra vilka tidningar som är dagstidningar oavsett om de utkommer i pappersform eller inte.

Konstitutionsutskottet (1996/97:KU1) delade regeringens bedömning, men konstaterade att elektroniska tidningar kan distribueras till avsevärt lägre kostnader än tidningar som trycks på papper. Utskottet föreslog därför att regleringen av presstödet snarast borde kompletteras med en bestämmelse som gav Presstödsnämnden en möjlighet att i fråga om elektroniskt distribuerade dagstidningar jämka driftsstödet efter vad som var skäligt med hänsyn till kostnaderna för produktion och distribution vilket resulterade i bestämmelsen i 2 kap.11 a § (presstödsförordningen 1990: 524):

För elektroniskt distribuerade dagstidningar får driftsstödet jämkas om det är skäligt med hänsyn till kostnaderna för produktion och distribution. (SFS 1996:1607)

Presskommittén 2004 lämnade i sitt slutbetänkande Mångfald och räckvidd (SOU 2006:8) förslag till jämningsregel:

En dagstidning vars abonnerade upplaga helt eller till viss del distribueras elektroniskt berättigar till jämkat driftsstöd.

Jämkat driftsstöd enligt första stycket beräknas i proportion till andelen av den driftsstödsberättigade upplagan som distribueras elektroniskt. Jämkat driftsstöd kan som lägst uppgå till 55 procent av det driftsstöd dagstidningen berättigar till före jämkning eller det driftsstöd dagstidningen berättigar till om den del av upplagan som distribueras elektroniskt inte läggs till grund för beräkningen av driftsstöd.

Kommittén motiverade förslaget enligt följande:

Kommittén finner med hänsyn till att ett tidningsföretag som distribuerar sin dagstidning elektroniskt inte har några kostnader för papper, tryckning och distribution att en jämningsregel alljämt är motiverad. Utan en jämningsregel skulle ett tidningsföretag som ger ut en elektroniskt distribuerad dagstidning kunna avsätta hela driftsstödet för redaktionella kostnader, vilket skulle innebära att utgivningsvillkoren blir annorlunda för en elektroniskt distribuerad dagstidning än för en tryckt dagstidning. Mot bakgrund av värdet med ett teknikneutralt regelverk är detta inte önskvärt.

Vid en genomgång av utvecklingen av presstödsystemet står det klart att det alltid eftersträvat att regelverket skall vara automatiskt verkande. I stort sett har detta också kunnat upprätthållas. Utformningen av jämningsbestämmelsen i 2 kap. 11 a § presstödsförordningen innebär dock ett avsteg från nämnda princip. Några starka sakliga skäl för denna ordning har kommittén inte funnit.

Kostnadsbilden för utgivning av tidningar varierar i allmänhet inte så mycket att det inte skulle kunna gå att formulera en automatiskt verkande jämningsregel.

Kommittén har fått del av uppgifter som visar att kostnaderna för papper, tryckning och distribution för en lågfrekvent tryckt dagstidning generellt sett motsvarar cirka 50 procent av de totala utgivningskostnaderna. Elektroniskt distribuerade dagstidningar har inte sådana jämförbara kostnader. Det finns därför skäl för att jämningsbestämmelsen skall göras obligatorisk. Vidare bör det i bestämmelsen direkt anges hur det jämkade driftsstödet bör beräknas.

I propositionen Nya villkor för stödet till dagspressen (prop. 2009/10:199) ansåg regeringen att Presstödsnämnden även fortsättningsvis ska göra en bedömning av hur stor reduceringen ska vara i förhållande till vad en papperstidning skulle ha fått. Kommitténs förslag genomfördes därför inte.

Situationen i dag

Politiken.se

Politiken.se är en dagstidning som endast distribueras elektroniskt. Politiken.se har sedan 2007 fått allmänt driftsstöd. Det stöd som utgivits har alltid varit jämkat till 55 procent av aktuell bidragsats som tidningen varit berättigad till. Jämkningsregeln har utgått från de beräkningar som redovisades i betänkandet Mångfald och räckvidd.

Dagen

Dagstidningen Dagen kommer ut fyra dagar i veckan. Man kan abonnera på tidningen på tre olika sätt:

- Papperstidningen fyra dagar i veckan.
- Papperstidningen en dag i veckan, övriga tre dagar kan tidningen läsas som pdf-tidning eller via den s.k. Dagen-bläddraren.
- Helt webbaserad prenumerationsform. Samtliga dagar kan tidningen läsas som pdf-tidning eller via den s.k. Dagen-bläddraren.

Nämnden har vid beslut om stödnivån för tidningen Dagen (dnr 109/10) jämkat stödet för den del av de elektroniska abonnemangen som överstiger 10 procent. Detta på grund av att nämnden gjort bedömningen att en tidnings totala kostnader påverkas relativt lite av att en mindre del av upplagan distribueras elektroniskt. Dagen inkom i samband med ansökan för 2011 med en kostnadsredovisning som gav underlag för nämnden att besluta om att en skälig jämkning av en del av stödet är 25 procent.

Presstödsnämndens bedömning

Presstödsystemet bygger på fasta ersättningsnivåer till dagstidningar som uppfyller villkoren för driftsstöd. Det är därför lämpligt att Presstödsnämnden utgår från fasta nivåer även för elektroniska tidningar. Tidigare har man tillämpat en jämkning om 55 procent av driftsstödet.

Till följd av att kostnadsuppgifter från tidningar numera lämnas tillsammans med ansökan har nämnden kunnat bilda sig en uppfattning om tidningars kostnader. En närmare genomgång har gjorts av lågfrekventa tidningars kostnader. Nämnden har funnit att kostnaderna för tryck och distribution uppgår till i genomsnitt 30 procent av de totala rörelsekostnaderna för en lågfrekvent dagstidning. Detta ger en grund för ett nytt ställningstagande i fråga om stödnivån för elektroniska tidningar. Nämnden noterar också att elektroniska dagstidningar har en högre momsats än papperstidningar (25 procent istället för 6 procent). Även elektroniska tidningar har kostnader för distributionen, vilka kan variera i storlek beroende på hur den tekniska lösningen ser ut.

Sammantaget gör Presstödsnämnden bedömningen att driftsstödet för tidningar med elektronisk distribution tills vidare jämkas med 25 procent jämfört med stödnivån för papperstidningar i motsvarande kategori.

Protokollsbilaga 2
2011-09-21

Dnr 11/00166

Ansökningsprocessens utformning till följd av nya regler om bl.a. kostnadsredovisning

1 bilaga

Den 1 januari 2011 trädde nya bestämmelser i presstödsförordningen (1990:524) ikraft som innebar förändringar för samtliga tidningsföretag och även för Presstödsnämndens arbete. Generellt innebar de nya reglerna att ökad fokus läggs på tidningarnas kostnader för utgivningen. Vid ansökan ska tidningarna redovisa sina kostnader, vilka stödnivån sedan ska relateras till.

Erfarenheter från första året med tillämpning av de nya reglerna har gjort att PM med dnr 076/10 om handlägningsprocessen har uppdaterats enligt följande.

Nya regler för driftsstödet

Driftsstödets andel av tidningens kostnader 2011

Gränser har införts för hur stor del av tidningsföretagens kostnader som får täckas av driftsstödet. För hög- och medelfrekventa tidningar får det sammanlagda allmänna driftsstödet inte överstiga 40 procent av de rörelsekostnader som är förknippade med utgivningen av den stödberättigade tidningen (2 kap. 2 b § presstödsförordningen). Motsvarande nivå för lågfrekventa tidningar är 75 procent (2 kap. 5 a § presstödsförordningen). Denna bedömning ska göras med utgångspunkt i förhållandena under de två kalenderår som föregår det år för vilket bidrag söks (2 kap. 12 § presstödsförordningen). I prop. 2009/10:199 motiverar regeringen bestämmelsen med att nämnden ska ta hänsyn till tidningarnas rörelsekostnader per helår. För nyetablerade tidningar får uppgifterna avse den period för vilken de kan erhållas.

När det gäller ansökan för 2011 finns en övergångsbestämmelse som innebär att underlaget för stödintensiteten under 2009 och 2010 får bestå av de totala rörelsekostnaderna i det bolag som ger ut den stödberättigade tidningen. Nämnden har inte bedömt vilka kostnader bolaget hade eller hur fördelningen av olika kostnader sett ut i bolagen. Inför det slutliga beslutet har en revisor intygat att de uppgifter om rörelsekostnader för 2010 som tidningarna lämnat varit korrekta.

Avseende kostnaderna för 2009 bifogade tidningsföretagen ett underlag (årsredovisning, resultatrapport eller motsvarande) för att styrka uppgiften.

Inför det preliminära beslutet om driftsstöd för 2011 adderades rörelsekostnaderna för 2009 och 2010 och delades därefter med två. Den stödnivå tidningen var berättigad till relaterades till denna uppgift.

Om en tidning startades under 2009 eller 2010 har följande bedömning gjorts. Det ligger i sakens natur att en tidning utan driftsstöd har låga kostnader det första året. Enligt nämndens bedömning får driftsstödets andel av rörelsekostnaderna bedömas när tidningen fått driftsstöd och utgivningen därmed blivit mer reguljär ur

både intäcks- och kostnadssynpunkt. Tidningarna behöver dock redovisa de kostnadsuppgifter som finns. Detta bedömningssätt bör enligt nämnden tillämpas även vid kommande handläggning av liknande ärenden.

För i år har nämnden godtagit en redovisning enligt brutet räkenskapsår. För kommande redovisningar måste dock tidningarna ange uppgifter som avser det kalenderår som föregår det år för vilket bidrag söks.

Driftsstödets andel av kostnaderna 2012

Presstödsnämnden har definierat vilka rörelsekostnader en tidning kan tänkas ha. Presstödsnämnden anlidade i detta sammanhang en utomstående konsult från Pricewaterhouse Coopers (PwC) som i samråd med några tidningsföretag kom fram till de olika kostnadsposterna. Dessa framgår av *bilagan*. För ansökan om driftsstöd för 2012 måste tidningsföretaget beräkna vilka rörelsekostnader som är förknippade med utgivningen av den stödberättigade tidningen.

Presstödsnämnden kommer i likhet med föregående år att fatta två beslut om driftsstödet, ett preliminärt i december 2011 och ett slutligt i september 2012.

Inför det preliminära beslutet har tidningsföretaget två möjligheter. Om företaget uppgett rörelsekostnader för en tidningstitel (och inte för hela det tidningsutgivande företaget) för 2010 kan det hänvisa till dessa om uppgifterna kan anses vara vägledande även för 2011. Uppgav däremot tidningsföretaget rörelsekostnader för ett bolag där även annan verksamhet ingår måste en prognos göras för de rörelsekostnader som är förknippade med endast utgivningen av den tidningstitel som stöd söks för.

I maj 2012 ska tidningsföretaget uppge 2011 års slutliga rörelsekostnader för den stödberättigade tidningen. Dessa kostnadsredovisningar ska då vara styrkta av en oberoende godkänd eller auktoriserad revisor.

Eftersom en bedömning ska göras under de två kalenderår som föregår det år för vilket bidrag söks måste nämnden ta ställning till hur uppgifterna för 2010 ska hanteras.

Tidningarna behövde då enbart uppge kostnader i det bolag som gav ut den stödberättigade tidningen. En jämförelse mellan kostnaderna för åren 2010 och 2011 är därför ofta inte möjlig.

Eftersom Presstödsnämnden med den modell för ansökan som nu används får uppgift om rörelsekostnader per helår anser nämnden att det är uppgifterna om rörelsekostnaderna för 2011 som ska ligga till grund för beräkning av stöd för 2012. I flertalet fall leder denna modell till enkelhet, eftersom kostnaderna i normalfallet inte skiljer sig så mycket åt mellan åren och kostnadsökningarna kan förklaras med ett allmänt sett höjt kostnadsläge.

Generellt gäller att om kostnaderna under det senare året är uppenbart lägre eller högre än året innan kan en annan bedömning behöva göras. Det gäller även vid en bedömning av extrastödet. Sådana förändringar kan t.ex. bero på byte av lokaler eller organisationsförändringar.

Storstadstidningar

Högfrekventa storstadstidningar kunde från och med 2011 ansöka om det allmänna driftsstöd som gäller för övriga hög- och medelfrekventa dagstidningar. Storstadstidningar som normalt utkommer med sju nummer per vecka med Stockholm, Göteborg eller Malmö som utgivningsort kommer därutöver att kunna ansöka om ett extrastöd. Endast tidningar med allmänt driftsstöd kan beviljas extrastöd för storstadsutgivning.

I ansökan ska tidningens nettokostnader redovisas. Dessa kostnader följer av de krav som särskilt ställs på denna typ av tidning i presstödsförordningen, dvs. sjudagarsutgivning, en årlig redaktionell volym på minst 30 000 spaltmeter och att dess utgivningsort är en storstad. Kostnader som i detta sammanhang kan ge rätt till extrastöd är t.ex. behovet av större redaktionell organisation, lokalkostnader, större annonsorganisation och högre distributionskostnader. Nettokostnaderna är skillnaden mellan de extra godkända kostnader tidningen har för större volym och söndagsutgivning och tidningens kommersiella intäkter (främst

upplageintäkter och annonser) som följer av denna utgivning. En uppskattning av de kommersiella intäkterna som följer av storstadsutgivningen, större volym och utgivning på söndagar, ska göras.

Extrastödet får 2016 motsvara maximalt 40 procent av tidningens nettokostnader.

Det sammanlagda driftsstödet till storstadstidningarna får, år 2016, inte överstiga 45 miljoner kronor per år (maximibelopp). Sänkningen av driftsstödet för storstadstidningar kommer att ske etappvis under fem år med början 2011.

För 2011 får extrastödet (42 639 000 kr) uppgå till högst 90 procent av de nettokostnader som följer av de krav som särskilt ställs på denna tidningskategori. Det sammanlagda allmänna driftsstödet inkl. extrastödet får uppgå till högst 59 500 000 kronor för 2011.

Motsvarande andel för 2012 är 80 procent. Det sammanlagda allmänna driftsstödet inkl. extrastödet får uppgå till högst 56 600 000 kronor för 2012.

Sammanfattning av ansöknings- och redovisningsprocessen fr.o.m. 2012

År 2012

I ansökan om driftsstöd för 2012 ska uppgifter om de godkända rörelsekostnaderna (se *bilagan*) redovisas av alla tidningar. Rörelsekostnaderna ska avse kostnaderna för 2011 för den dagstidning för vilken bidrag söks.

Då år 2011 inte är avslutat vid ansökningstillfället får företaget lämna en prognos av de godkända rörelsekostnaderna för året. Om tidningen i samband med den slutliga redovisningen för 2010 redovisade godkända rörelsekostnader för utgivningen av driftsstödstitidningen och dessa kan anses vara vägledande för 2011 får dessa användas.

För nyetablerade tidningar får uppgifterna avse den tidsperiod som kan erhållas.

Vid decembersammanträdet beslutar nämnden om ett preliminärt stöd som gäller 1 januari – 30 september 2012.

Senast den 15 maj 2012 ska tidningsföretaget lämna en redovisning av de slutliga godkända rörelsekostnaderna för den dagstidning som stödet har beviljats för. Dessutom ska tidningen vid detta tillfälle redovisa hur stödet för 2011 har använts (enligt 5 kap. 3 a § presstödsförordningen) på särskild blankett som tas fram under hösten 2011.

Redovisningarna ska vara styrkta av en oberoende auktoriserad eller godkänd revisor. Nämnden beslutar därefter om definitivt stöd för 2012 vid sitt sammanträde i september 2012. Eventuella korrigeringar av stödet görs vid månadsutbetalningarna oktober–december 2012. Vid stora avvikelser kan justering ske tidigare. Vid utebliven redovisning kommer stödet inte att betalas ut. Beslut om detta kan fattas av ordförande. Tidningen kan också bli återbetalningsskyldig för redan utbetalt stöd.

Storstadstidningar som ansöker om extrastöd ska även lämna en redovisning av tidningens nettokostnader enligt ovan, vilka även dessa ska vara styrkta av en oberoende auktoriserad eller godkänd revisor.

År 2013

I ansökan om driftsstöd för 2013 ska uppgifter om de godkända rörelsekostnaderna redovisas av alla tidningar.

Då år 2012 inte är avslutat vid ansökningstillfället får företaget lämna en prognos av de godkända rörelsekostnaderna för året. Om den slutliga redovisningen för 2011 kan anses vara vägledande för de godkända rörelsekostnaderna under 2012 får kostnaderna för 2011 användas.

För nyetablerade tidningar får uppgifterna avse den tidsperiod som kan erhållas.

Vid decembersammanträdet beslutar nämnden om ett preliminärt stöd som gäller 1 januari – 30 september 2013.

Senast den 15 maj 2013 ska tidningsföretaget lämna en redovisning av de slutliga godkända rörelsekostnaderna för den dagstidning som stödet har beviljats för. Dessutom ska tidningen vid detta tillfälle redovisa hur stödet för 2012 har använts (enligt 5 kap. 3 a § presstödsförordningen) på särskild blankett.

Redovisningarna ska vara styrkta av en oberoende auktoriserad eller godkänd revisor. Nämnden beslutar därefter om definitivt stöd för 2013 vid sitt sammanträde i september 2013. Eventuella korrigeringar av stödet görs vid månadsutbetalningarna oktober-december 2013. Vid stora avvikelser kan justering ske tidigare. Vid utebliven redovisning kommer stödet inte att betalas ut. Beslut om detta kan fattas av ordförande. Tidningen kan också bli återbetalningsskyldig för redan utbetalt stöd.

Storstadstidningar som ansöker om extrastöd ska även lämna en redovisning av nettokostnader enligt ovan, vilka även dessa ska vara styrkta av en oberoende auktoriserad eller godkänd revisor.

Bilaga

Anvisning till vilka kostnader som kan ingå under varje post och förslag på hur kostnader kan fördelas i företag som har flera tidningstitlar.

| Av Presstödsnämnden godkänd kostnad relaterad till tidningsutgivning | Förslag på fördelningsnyckel vid allokering av eventuell gemensam kostnad |
|--|---|
| 1. Redaktionella a) Lön personal & frilans b) Inköpt material inklusive fakturering av frilans c) Redigering d) Webbredaktion e) Formattläggning f) Produktion & planering g) Resor | a) Antal anställda, deras arbetsinsats (%) per tidning i det fall de arbetar för flera tidningar b) Antal tidningar som har möjlighet att använda det inköpta materialet c) Uppskattad arbetsinsats (%) d) Uppskattad arbetsinsats (%) e) Uppskattad arbetsinsats (%) f) Uppskattad arbetsinsats (%) g) Antal tidningar som har möjlighet att tillgodogöra sig resultatet av resan, upplaga |
| 2. Bilagor (med tydlig koppling till stödsökande tidning) | |
| 3. Tryck a) Fast b) Rörlig | Tryckkostnader kan vara koncerninterna. Av bestyrkandeunderlaget bör tydligt framgå hur internpriset har satts. a) Antal tidningar inom tidningsföretaget som använder tryckeriet b) Upplaga, sidantal |
| 4. Distributionskostnader exklusive distributionsstöd | Uppskattad arbetsinsats (%), upplaga, antal tidningstitlar som packas, vikt, transporter |
| 5. Kostnader för försäljning & marknadsföring a) Annonsorganisation b) Marknadsavdelning c) Sponsring | a) Uppskattad arbetsinsats (%) b) Uppskattad arbetsinsats (%) c) Antal tidningar eller verksamheter som sponsringen avser att marknadsföra |
| 6. Teknisk utrustning (inventarier) | Uppskattad nyttjandegrad (%) |
| 7. Avskrivningar | Följer inventarierna |
| 8. Administration a) IT b) Företagsledning c) HR d) Inköp e) Kundtjänst | a) Uppskattad arbetsinsats (%), antal datorer, antal anställda b) Uppskattad arbetsinsats (%), antal tidningar, omsättning c) Uppskattad arbetsinsats (%), antal medarbetare d) Uppskattad arbetsinsats (%), antal upphandlingar e) Uppskattad arbetsinsats (%), antal ärenden per tidning |
| 9. Lokaler | Antal verksamheter som nyttjar lokalen, kvadratmeternyttjande Ange vilka verksamheter som nyttjar lokalen. |
| 10. Extraordinära kostnader, exempelvis personalneddragningar | Avgörs från fall till fall |
| 11. Övriga kostnader exempelvis a) Revision b) Företagshälsovård c) Försäkringar d) Representation (intern & extern) | a) Antal tidningstitlar eller verksamheter b) Antal anställda knutna till en viss tidningstitel eller verksamhet, uppskattat nyttjande (%) c) Omsättning d) Antal anställda, upplageökning |

Slutliga beslut om driftsstöd för år 2011

Presstödsnämnden har tidigare beslutat om ett preliminärt driftsstöd för 2011 (den 15 december 2010, dnr 188/10 och den 14 februari 2011, dnr 016/11). Nämnden beslutar härmed om slutligt beslut för respektive tidning för 2011.

Bakgrund

Driftsstöd utgår enligt bestämmelserna i 1 och 2 kap. presstödsförordningen (1990:524, senast ändrad 2010:1119). Driftsstöd består av allmänt driftsstöd (inkl. extrastöd för storstadstidning), begränsat driftsstöd och driftsstöd till tidningar på andra språk än svenska. De olika formerna kommenteras nedan.

Av bilaga 2 till protokoll den 15 december 2010 (dnr 188/10) framgår de allmänna villkoren för driftsstöd.

Allmänna villkor inför slutligt beslut

Presstödsnämnden har i samband med de preliminära beslut som fattades den 15 december 2010 respektive den 14 februari 2011 bedömt att nedanstående tidningar är dagstidningar med rätt till driftsstöd.

Det sammanlagda allmänna driftsstödet får inte överstiga 40 procent (gäller hög- och medelfrekventa tidningar) respektive 75 procent (gäller lågfrekventa tidningar) av de rörelsekostnader som är förknippade med utgivningen av den stödberättigade tidningen (2 kap. 2 b § presstödsförordningen). Enligt en övergångsbestämmelse får redovisat underlag för 2009 och 2010 avse de totala rörelsekostnaderna i det bolag som ger ut den dagstidning som stödet beviljats för.

Tidningsföretagen har inför detta beslut lämnat en redovisning, styrkt av en godkänd eller auktoriserad revisor, av de totala rörelsekostnaderna under 2010 i det bolag som ger ut den dagstidning som stödet har beviljats för. Vissa tidningar har angett kostnader per titel. I vissa fall har Presstödsnämnden begärt in kompletteringar och ställt frågor kring de lämnade uppgifterna.

Eventuella korrigeringar av stödet görs vid månadsutbetalningarna oktober–december 2011.

Ett meddelande om beslutet kommer att skickas till respektive tidning.

Beslut om driftsstöd för 2011

1. Allmänt driftsstöd till hög- och medelfrekventa tidningar

1.1 Storstadstidningar

Enligt de nya reglerna kan en storstadstidning söka det allmänna driftsstöd som gäller för övriga hög- och medelfrekventa dagstidningar (maximalt 16 861 000 kr). Storstadstidningar kan därutöver ansöka om ett extrastöd för de nettokostnader som följer av de krav som särskilt ställs på denna typ av tidning i presstödsförordningen (1990:524). Avseende extrastödet för 2011 får det utgöra maximalt 90 procent av

nettokostnaderna. Det sammanlagda driftsstödet till storstadstidningarna får inte överstiga 59 500 000 kronor för 2011 (2 kap. 2 § presstödsförordningen).

Tabell 1. Storstadstidningar

| Tidning | Utgivnings- frekvens | Abonnerad upplaga | Slutligt beslut 2011 |
|-------------------|-------------------------|----------------------|-------------------------|
| Skånska Dagbladet | 7 | 28 563 | Beslut i oktober 2011 |
| Svenska Dagbladet | 7 | 167 760 | 59 500 000 kr |

1.2 Övriga hög- och medelfrekventa tidningar

Maximalt allmänt driftsstöd är 16 861 000 kr.

Tabell 2. Övriga högfrekventa och medelfrekventa tidningar

| Tidning | Utgivnings- frekvens | Abonnerad upplaga | Slutligt beslut 2011 |
|------------------------------|-------------------------|----------------------|-------------------------|
| Världen Idag | 3 | 7 459 | 5 546 000 kr |
| Dagen | 4 | 16 600 | 15 856 625 kr |
| Lysekilsposten | 4 | 2 947 | 2 326 500 kr |
| Stenungsunds-Posten | 4 | 1 507 | 2 015 000 kr |
| Dagbladet | 6 | 10 812 | 16 567 500 kr |
| Dala-Demokraten | 6 | 13 409 | 16 861 000 kr |
| Folkbladet Norrköping | 6 | 5 998 | 9 306 000 kr |
| Folket | 6 | 4 303 | 6 650 500 kr |
| Karlskoga-Kuriren | 6 | 4 835 | 7 097 000 kr |
| Länstidningen Östersund | 6 | 11 367 | 16 861 000 kr |
| Norrländska Socialdemokraten | 6 | 31 138 | 16 861 000 kr |
| Nyhetera | 6 | 4 170 | 6 509 500 kr |
| Sydöstran | 6 | 10 172 | 15 768 500 kr |
| Värmlands Folkblad | 6 | 15 517 | 16 861 000 kr |
| Västerbottens Folkblad | 6 | 11 213 | 16 861 000 kr |
| Östran | 6 | 8 067 | 12 549 000 kr |
| Arbetarbladet | 7 | 21 317 | 16 861 000 kr |

2. Lågfrekventa tidningar med allmänt driftsstöd

Tabell 3. Lågfrekventa tidningar

| Tidning | Utgivnings- frekvens | Abonnerad upplaga | Slutligt beslut 2011 |
|---------------------------------------|-------------------------|----------------------|-------------------------|
| Aktuellt i Politiken | 1 | 8 681 | 4 701 000 kr |
| Arbetaren | 1 | 3 006 | 2 910 000 kr |
| Arbetaren Zenit | 1 | 2 929 | 2 239 000 kr |
| Blekinge-Posten | 1 | 2 015 | 2 239 000 kr |
| Broderskap | 1 | 1 510 | 1 679 000 kr |
| Bulletinen Bas Blekinge | 1 | 4 380 | 2 910 000 kr |
| Dagens ETC | 1 | 2 134 | 2 239 000 kr |
| Dalabygden | 1 | 2 826 | 2 239 000 kr |
| Efter Arbetet | 1 | 3 125 | 2 910 000 kr |
| ETC | 1 | 3 039 | 2 910 000 kr |
| ETC lokaltidning Göteborg | 1 | 1 942 | 1 679 000 kr |
| ETC lokaltidning Stockholm | 1 | 2 489 | 2 239 000 kr |
| ETC lokaltidning Örebro | 1 | 2 061 | 2 239 000 kr |
| Flamman | 1 | 3 076 | 2 910 000 kr |
| Gästriklands Tidning | 1 | 1 591 | 1 679 000 kr |
| Göteborgs Fria Tidning | 1 | 2 053 | 2 239 000 kr |
| Hemmets Vän | 1 | 9 779 | 5 260 000 kr |
| Internationalen | 1 | 1 523 | 1 679 000 kr |
| Kalmar Läns Tidning med Nybro Tidning | 1 | 2 121 | 2 239 000 kr |
| Karlstads-Tidningen | 1 | 2 101 | 2 239 000 kr |
| Kristdemokraten | 1 | 3 298 | 2 910 000 kr |
| Kungsbacka Tidning | 1 | 2 073 | 2 239 000 kr |
| Landet runt | 1 | 1 616 | 1 679 000 kr |
| Läns-Posten | 1 | 3 385 | 2 910 000 kr |
| Länstidningen Värmlandsbygden | 1 | 2 161 | 2 239 000 kr |
| Länstidningen Östergötland | 1 | 3 707 | 2 910 000 kr |
| Miljömagasinet | 1 | 2 256 | 2 239 000 kr |
| M-L Proletären | 1 | 2 514 | 2 239 000 kr |
| Mälarbladet Måsen | 1 | 3 250 | 2 910 000 kr |
| Mölnadals-Posten | 1 | 7 158 | 4 141 000 kr |
| Nationell Idag | 1 | 1 892 | 1 679 000 kr |
| Nord-Sverige | 1 | 3 153 | 2 910 000 kr |
| NU | 1 | 3 419 | 2 910 000 kr |
| Ny Tid Göteborgsområdet | 1 | 1 942 | 1 679 000 kr |
| Nyhetstidningen på lätt svenska | 1 | 1 759 | 1 679 000 kr |
| Offensiv | 1 | 2 022 | 2 239 000 kr |
| Sesam öppnar dörrar | 1 | 2 067 | 2 239 000 kr |
| Skaraborgsbygden | 1 | 10 342 | 5 260 000 kr |
| Skärgården fr Grissleh till Landsort | 1 | 5 129 | 3 582 000 kr |

| | | | |
|----------------------------|---|-------|--------------|
| Smålandsbygdens Tidning | 1 | 2 437 | 2 239 000 kr |
| Stockholms Fria Tidning | 1 | 2 028 | 2 239 000 kr |
| Stockholms Tidningen | 1 | 2 338 | 2 239 000 kr |
| Sörmlandsbygden | 1 | 3 095 | 2 910 000 kr |
| Tempus | 1 | 2 042 | 2 239 000 kr |
| Tranås-Posten | 1 | 2 342 | 2 239 000 kr |
| Uddevalla-Posten | 1 | 2 171 | 2 239 000 kr |
| Upplands Nyheter | 1 | 2 249 | 2 239 000 kr |
| Uppsala Demokraten | 1 | 1 566 | 1 679 000 kr |
| Västerbottens Mellanbygd | 1 | 2 851 | 2 239 000 kr |
| Västerbottningen | 1 | 4 186 | 2 910 000 kr |
| Västerbygden | 1 | 2 293 | 2 239 000 kr |
| Västmanlands Nyheter | 1 | 1 592 | 1 679 000 kr |
| Växjöbladet/Kronobergaren | 1 | 2 284 | 2 239 000 kr |
| Östhammars Nyheter | 1 | 1 563 | 1 679 000 kr |
| Fria Tidningen | 2 | 5 310 | 4 298 000 kr |
| Kungsbacka Posten | 2 | 5 302 | 4 298 000 kr |
| Lokaltidningen Stenungsund | 2 | 4 215 | 3 492 000 kr |

3. Begränsat driftsstöd

Fem tidningar är berättigade till begränsat driftsstöd, enligt 2 kap. 7 och 8 §§ presstödsförordningen. Beloppet för tidningar med begränsat driftsstöd anges i 2 kap. 10 § presstödsförordningen.

Tabell. 4 Begränsat driftsstöd

| Tidning | Utgivnings- frekvens | Abonnerad upplaga | Slutligt beslut 2011 |
|--------------------|-------------------------|----------------------|-------------------------|
| Haparandabladet | 2 | 3 322 | 2 239 000 kr |
| Ölandsbladet | 3 | 7 724 | 2 239 000 kr |
| Gotlands Allehanda | 6 | 8 366 | 2 239 000 kr |
| Gotlands Tidningar | 6 | 11 031 | 2 239 000 kr |
| Laholms Tidning | 6 | 2 890 | 2 239 000 kr |

4. Driftsstöd till tidningar på andra språk än svenska.

Under denna rubrik finns tre tidningar. För denna grupp gäller utöver övriga villkor att minst 90 procent av den abonnerade upplagan ska vara spridd i Sverige. Tidningarna uppfyller detta krav.

Tabell 5. Tidningar på andra språk än svenska

| Tidning | Utgivnings- frekvens | Abonnerad upplaga | Slutligt beslut 2011 |
|---------------------|-------------------------|----------------------|-------------------------|
| Eesti Päevaleht | 1 | 1 645 | 1 679 000 kr |
| Liberacion | 1 | 2 029 | 2 239 000 kr |
| Ruotsin Suomalainen | 1 | 10 105 | 5 260 000 kr |

5. Elektroniskt distribuerade tidningar

Enligt 2 kap 11 a § presstödsförordningen får driftsstödet jämkas för elektroniskt distribuerade tidningar om det är skäligt med hänsyn till kostnaderna för produktion och distribution.

Tabell 6. Elektroniskt distribuerade tidningar

| Tidning | Utgivnings- frekvens | Abonnerad upplaga | Slutligt beslut 2011 |
|----------------|---------------------------------|------------------------------|---------------------------------|
| Politiken.se | 1 | 1 582 | 1 230 743 |

Politiken.se berörs av Presstödsnämndens beslut om jämkning av driftsstöd till elektroniskt distribuerade tidningar (dnr 11/00159). Stödnivån är högre i det slutliga beslutet än i det preliminära beslutet för 2011.

Protokollsbilaga 4
2011-09-21

Dnr 11/00054

Skiljaktig mening avseende Nationell Idag (dnr 11/00054)

Niclas Malmberg var skiljaktig avseende beslut om driftsstöd till tidningen Nationell Idag. Niclas Malmberg anför följande.

När Presstödsnämnden i december 2010 beslutade att bevilja preliminärt allmänt driftsstöd till Nationell idag var jag skiljaktig i frågan, emedan jag inte funnit att de exemplar av tidningen jag läst uppfyllde kriteriet om att vara en allmän nyhetstidning eller publikation med allmänpolitisk opinionsbildning. Inget nytt har framkommit som ändrat denna uppfattning, varför jag vidhåller att Presstödsnämnden inte borde beviljat allmänt driftsstöd till Nationell idag.

Protokoll nr 5/2011

Protokoll fört vid Presstödsnämndens sammanträde den 19 oktober 2011.

Sammanträdeslokal: Presstödsnämndens sammanträdeslokal, Arenavägen 55, Stockholm-Globen.

Närvarande:

Ordförande

Annika Bergström

Ledamöterna

Anders Öhberg (suppleant för Ann-Christine Lindeblad)
Sofia Olsson Olsén
Olof Lavesson
Stefan Tornberg
Wiwi-Anne Johansson
Helene Petersson
Ingvar Svensson
Niclas Malmberg
Åke Wredén

Suppleanterna

Mart Ots
Margareta Cederfelt
Ilona Szatmari Waldau
Leif Pettersson (§§ 7-10)
Merete Kapstad

Från kansliet

Åsa Finnström (föredragande i ärenden under §§ 4,5,7,10)
Kajsa Rohdin (föredragande i ärenden under §§ 6,9)
Per Sandén (föredragande i ärenden under §§ 4,7,8)
Björn Axelsson

§ 1

Ordföranden förklarade sammanträdet öppnat.

§ 2

Nämnden beslutade fastställa dagordningen.

§ 3

Nämnden beslutade godkänna protokollet från den 21 september 2011.

§ 4

Kansliet informerade nämnden om att:

- Presstödsnämndens nya föreskrifter (KRFS 2011:2) har tryckts och träder i kraft den 15 november 2011.
- regeringen har beslutat att förordning (2007:1191, senast ändrad 2011:1028) med instruktion för Presstödsnämnden ändras så att nämnden fr.o.m. den 1 januari 2012 består av 11 ledamöter och 11 suppleanter.
- kansliet avser att anställa ytterligare en handläggare om riksdagen beslutar i enlighet med förslag i budgetpropositionen avseende Presstödsnämndens förvaltningsanslag.
- att Sametinget har presenterat en förstudie om gränsöverskridande tidningsamarbete bl.a. med förslag till förändringar av presstödet så att tidningar på samiska och meänkieli kan berättigas stöd.

§ 5

Behandlades förslag till sammanträdesdagar under 2012.

Nämnden beslutade
om följande sammanträdesdagar:

Ons 15 februari

Ons 18 april

Må 11 juni

Ons 12 september

Ons 24 oktober

Ons 12 december

Tid: kl. 10.30–15.00, samtliga dagar

§ 6

Behandlades slutligt driftsstöd från AB Skånska Dagbladet för utgivningen av Skånska Dagbladet för år 2011 (dnr 11/00071).

Nämnden beslutade

att bevilja slutligt driftsstöd för 2011 till AB Skånska Dagbladet med 59 500 000 kr för utgivningen av Skånska Dagbladet.

§ 7

Behandlades förslag till beslut och uppföljning avseende Presstödsnämndens tillämpning av 1 kap. 7 § presstödsförordningen – utgångspunkter och riktlinjer (dnr 11/00259).

Nämnden beslutade

att besluta om riktlinjer för Presstödsnämndens tillämpning av 1 kap. 7 § presstödsförordningen i enlighet med protokollsbilaga 1.

§ 8

Behandlades ansökan om allmänt driftsstöd från Berling Press AB för utgivning av Sändaren (dnr 11/0017).

Nämnden beslutade

att bevilja ansökan om allmänt driftsstöd för år 2011 till Berling Press AB med 4 701 000 kr för utgivningen av dagstidningen Sändaren.

§ 9

Behandlades ansökan om allmänt driftsstöd från Kristen Tidning i Sverige AB för utgivningen av Nyhetstidningen Inblick (dnr 11/00164).

Nämnden beslutade

att avslå ansökan om allmänt driftsstöd för utgivningen av Nyhetstidningen Inblick Kristen Tidning i Sverige AB.

§ 10

Behandlades begäran från ETC lokaltidning Bergslagen AB om omprövning av nämndens beslut från 21 september 2011 om driftsstöd för utgivningen av ETC lokaltidning Bergslagen (dnr 11/00170).

Nämnden beslutade

att inte ompröva nämndens beslut från den 21 september 2011 gällande ETC lokaltidning Bergslagen.
att ge Presstödsnämndens ordförande och kanslichef i uppdrag att besvara skrivelsen med hänvisning till nämndens behandling av skrivelsen.

Vid protokollet

Kajsa Rohdin

Justerat 2011-10-19

Annika Bergström

Protokollsbilaga
2011-10-19

Dnr 11/00259

Tillämpning av 1 kap. 7 § presstödsförordningen (1990:524)

1 bilaga

Presstödsnämnden har vid sammanträde den 19 oktober 2011 fattat följande

BESLUT

1. Vid bedömning av om tidningar som finansieras med driftsstöd är att anse som självständiga publikationer ska de utgångspunkter och de riktlinjer som anges i detta beslut, vilket ersätter beslut fattat den 21 oktober 2009, tillämpas.
2. Generellt gäller dock att även andra relevanta faktorer än de som särskilt omnämns i utgångspunkterna och riktlinjerna kan ligga till grund för ett beslut.

Bakgrund

Presstödsnämnden beslutade den 21 oktober 2009 om utgångspunkter och riktlinjer för tillämpning av 1 kap. 7 § presstödsförordningen (1990:524). Samma dag beslutade nämnden att en utvärdering av utgångspunkterna och riktlinjerna skulle göras inför beslut om driftsstöd för 2012. Av bilagan till detta beslut framgår vilka beslut som Presstödsnämnden har fattat med stöd av riktlinjerna.

Bedömning

Under de två år som utgångspunkterna och riktlinjerna har tillämpats så kan Presstödsnämnden konstatera att de i flera beslut har varit ett stöd i att bedöma tidningarnas självständighet. Beslut har också fattats som inneburit att vissa tidningar har behövt anpassa organisationen som en följd av nämndens riktlinjer.

Nämndens generella bedömning är att riktlinjerna har höjt kvaliteten i nämndens beslut genom att en tydligare prövning görs utifrån frågor om redaktionellt oberoende och självständighet. Nämndens bedömning är också att besluten blir mer transparenta och förutsägbara när nämnden fattar vägledande beslut om tillämpning.

Några justeringar och förtydliganden har gjorts som en följd av uppföljningen. Skälen till förändringarna framgår av bilagan.

Beslut i detta ärende har fattats av ordföranden Annika Bergström samt ledamöterna Sofia Olsson Olsén, Olof Lavesson, Stefan Tornberg, Wiwi-Anne Johansson, Helene Petersson, Ingvar Svensson, Niclas Malmberg och Åke Wredén efter föredragning av Åsa Finnström.

För Presstödsnämnden

Annika Bergström

Åsa Finnström

Detta är en elektronisk kopia av beslutet. Namnunderskrifter finns på originalhandlingen som förvaras hos myndigheten.

Bilaga till beslut
2011-10-19

Dnr 11/00259

Presstödsnämndens tillämpning av 1 kap. 7 § presstödsförordningen – utgångspunkter och riktlinjer

1 appendix

Bakgrund

1 kap. 7 § presstödsförordningen (1990:524)

Om det är uppenbart att flera publikationer är att anse som en och samma publikation, trots att de uppfyller kravet på minst 55 % eget redaktionellt innehåll och kommer ut under olika namn, ska Presstödsnämnden vid tillämpningen av denna förordning betrakta publikationen som en.

Presstödsnämnden beslutade den 3 juni 2009 att uppdra åt kansliet att närmare analysera tillämpningen av 1 kap. 7 § presstödsförordningen. Bakgrunden till beslutet var att det fanns flera tidningsföretag som hade beviljats driftsstöd för flera olika tidningstitlar. Vissa företag hade nyligen startat flera tidningar och planerade att starta ytterligare tidningar. Samtliga nystartade tidningar var lågfrekventa tidningar. Syftet med detta uppdrag var att tydliggöra vilka riktlinjer som borde gälla, bl.a. avseende bedömning av tidningarnas självständighet och oberoende.

Med anledning av uppdraget beslutade Presstödsnämnden den 21 oktober 2009 om utgångspunkter och riktlinjer för tillämpning av 1 kap. 7 § presstödsförordningen (dnr 026/09). Nämnden beslutade också att en utvärdering skulle göras av riktlinjerna inför beslut om driftsstöd för 2012.

I denna promemoria redogörs för hur riktlinjerna har tillämpats under 2010 och 2011. Uppföljningen leder också fram till några justeringar och förändringar.

En stor del av bakgrundsinformationerna och analyserna finns kvar från 2009 års beslut, eftersom underlaget behövs som grund för förståelsen även fortsättningsvis.

Den analys som Lars Nord, professor i politisk kommunikation vid Mittuniversitetet i Sundsvall, genomförde år 2009 av begreppet ”redaktionellt oberoende” finns med som underlag även nu, *appendix*.

Värna mångfalden

Målet med det statliga engagemanget inom dagspressområdet är att bidra till mångfald inom bl.a. debatt, opinionsbildning, nyhetsförmedling och granskning (prop. 2005/06:201). Regeringen har också framhållit att presstödet ska värnas eftersom det är viktigt för mediemångfalden på lokal och regional nivå (Prop. 2009/10:1). Den särskilda betoningen på det lokala och regionala kan vara föranledd av EU-kommissionens prövning av det svenska presstödssystemet i förhållande till de gemensamma konkurrensreglerna.

Presstödsnämnden har, enligt myndighetens instruktion, till uppgift att värna mångfalden på dagstidningsmarknaden. Inom ramen för denna uppgift ska Presstödsnämnden pröva ansökningar om stöd enligt pressstödsförordningen.

Samverkande och sammanslagna tidningsföretag

Den 1 januari 2009 höjdes kravet på andel eget redaktionellt innehåll, som en tidning ska innehålla för att definieras som en dagstidning, från 51 procent till 55 procent. Ändringen var föranledd av den ökande grad av samgående mellan olika företag i tidningsbranschen som ledde till en debatt om mångfalden i innehåll och ägande av dagstidningar.

Regeringen konstaterade i *proposition 2005/06:201* att värdet av att ha flera tidningstitlar på samma utgivningsort minskar i takt med att tidningarna ökar sitt redaktionella samarbete. Samtidigt framhöll regeringen att ett redaktionellt samarbete i vissa fall kan vara en förutsättning för fortsatt utgivning. Det bör därför vara möjligt att ha ett begränsat redaktionellt samarbete mellan samägda tidningar på samma ort utan att möjligheten att uppbära presstöd försvinner.

När ett tidningsföretag som ansöker om driftsstöd också har ägarintressen i annan dagstidningsutgivning, särskilt på samma utgivningsort, bör en särskild prövning göras av Presstödsnämnden med utgångspunkt i 1 kap. 7 § presstödsförordningen:

Om det är uppenbart att flera publikationer är att anse som en och samma publikation trots att de uppfyller kravet på minst 55 procent eget redaktionellt innehåll samt kommer ut under olika namn ska Presstödsnämnden vid tillämpningen av denna förordning betrakta publikationen som en.

Den nuvarande 1 kap. 7 § presstödsförordningen trädde i kraft den 1 januari 1997, vilket motiverades på följande sätt (prop. 1996/97:3):

Regeringen föreslår också en uppstramning av kriterierna i syfte att undvika kringgående av reglerna. Under senare år har i vissa fall tvekan uppstått om huruvida en publikation har varit att anse som självständig gentemot en annan existerande publikation, trots att publikationerna har skilda namn och en andel eget redaktionellt innehåll som uppfyller kravet i presstödsförordningen. Det har ifrågasatts om det inte i praktiken har rört sig om en och samma publikation – på grund av t.ex. ägaranknytning, likheter i layout och utseende m.m. – men genom att publikationerna har olika namn blir det definitionsmässigt fråga om två olika tidningar. Likheter blir särskilt iögonfallande då publikationerna utkommer på olika veckodagar i samma spridningsområde. En sådan ”uppdelning” kan i vissa fall innebära att tidningarna blir berättigade till högre stöd enligt presstödsförordningen än vad som skulle varit fallet om de två tidningarna betraktades som en och samma publikation. Det måste givetvis förhindras att presstöd i olika former betalas till tidningar som i praktiken inte uppfyller kriterierna för stöd. Regeringen anser mot bakgrund av det ovan sagda att presstödsförordningens nuvarande regler inte är tillräckliga när det gäller att skilja publikationer åt. Om två publikationer, som utkommer under olika veckodagar och har i huvudsak samma spridningsområde, har ett sådant samarbete och sådana likheter såvitt avser namn, utseende, layout m.m. att det för läsaren och i övrigt står klart att det i själva verket är fråga om en och samma publikation bör publikationerna vid tillämpning av presstödsförordningen betraktas som en publikation.

Presstödsnämndens bedömning är att regeringens skrivningar även bör vara tillämpliga i ett fall där två tidningar ges ut på samma veckodag. Regeln föranleddes av en särskild situation som Presstödsnämnden hade att bedöma. För att regeln ska vara tillämplig i dag bör inte förarbetena tolkas bokstavligen utan nämndens tolkning bör utgå från syftet att undvika kringgående av reglerna och att bedöma olika publikationers självständighet gentemot varandra.

Enligt *proposition 2005/06:201* ska en självständig publikation också ha en egen ansvarig utgivare och från andra dagstidningar oberoende redaktion med ett eget handlingsutrymme. En dagstidning ska också ha

självständiga redaktionella resurser som är dimensionerade för att kunna uppfylla kravet på eget redaktionellt innehåll. Regeringen hänvisar till Presskommitténs slutbetänkande (SOU 2006:8, s. 150). I betänkandet betonas särskilt att när samma ägare ger ut flera tidningstitlar på samma utgivningsort bör endast redaktionellt självständiga dagstidningar komma ifråga för driftsstöd. Enligt kommittén är det inte tillräckligt att tidningen uppfyller kraven på eget redaktionellt innehåll och kommer ut under eget namn. Tidningen ska ha en egen ansvarig utgivare och från andra dagstidningar oberoende redaktion med ett självständigt handlingsutrymme. Något samarbete mellan konkurrerande tidningstitlar på samma utgivningsort avseende kravet i presstödsförordningen på eget redaktionellt innehåll bör således inte komma i fråga. I följd härav får det anses självklart att en tidningstitel ska ha från konkurrerande tidningstitlar på samma utgivningsort självständiga redaktionella resurser som är dimensionerade för att kunna uppfylla kravet på eget redaktionellt innehåll.

Värt att notera är att när betänkandet och propositionen skrevs utgick man i huvudsak från en sammanslagning av tidningsföretag. De senaste åren har flera tidningsföretag i stället startat flera nya tidningar på samma eller olika utgivningsorter. Förarbetena bör även ses i förhållande till den situationen.

Äldre beslut med hänvisning till 1 kap. 7 § presstödsförordningen

Den 15 januari 1997 beslutade Presstödsnämnden att den av Östbo-Västbo Tidningar AB utgivna Finnveden Onsdag skulle anses vara samma publikation som den av Finnvedspress AB utgivna tidningen Finnveden Fredag.

De förhållanden som låg till grund för nämndens bedömning var att tidningarna hade gemensamma redaktioner på flera orter, tidningarna hade gemensamma lokaler, tidningarna använde samma utrustning, redigering av tidningarna skedde på samma plats, gemensam personal skötte tidningarnas ekonomi och administration, abonnemangspriset var lägre vid abonnemang på båda tidningarna. Dessutom ansåg nämnden att tidningarnas namn, format, logotyp och layout var i allt väsentligt lika.

De nämnda omständigheterna var enligt Presstödsnämndens uppfattning sådana att det måste anses klart att det är fråga om en och samma publikation. Ett byte av namn och layout (vilket bolaget föreslagit) skulle inte ändra den bedömningen.

Den 26 februari 1997 beslutade Presstödsnämnden att den av AB Metro Weekend utgivna tidningen Metro Weekend inte skulle vara berättigad till distributionsstöd. Presstödsnämnden bedömde att den abonnerade tidningen Metro Weekend hade sådana likheter med gratistidningen Metro avseende namn, format, layout spridningsområde m.m. att tidningarna var att betrakta som en och samma publikation. Tidningarna hade skilda redaktioner, ansvariga utgivare och chefredaktörer. Redaktionerna hade dock lokaler på samma adress i Stockholm.

Utvärdering av utgångspunkter och riktlinjer för tillämpning av 1 kap. 7 § presstödsförordningen

Tillämpning av riktlinjerna under 2010 och 2011

Efter Presstödsnämndens beslut den 21 oktober 2009 om utgångspunkter och riktlinjer för tillämpning av 1 kap. 7 § presstödsförordningen tillämpades dessa på ansökningarna om driftsstöd för år 2010. Flera av besluten hade samma karaktär och rörde tidningarnas redaktionsledning. Det bör tilläggas att vissa tidningar ändrade i sin ledning omedelbart efter beslutet om riktlinjerna. I andra fall fattade nämnden tillfälliga beslut om driftsstöd i fyra månader för att tidningarna skulle hinna förändra i sin organisation. Nämnden gör konsekvent prövningar enligt riktlinjerna då ett företag äger flera tidningar med utgivning minst en gång per vecka

Samma utgivningsort och samma ansvarige utgivare

Av riktlinjerna framgår att alla tidningar bör ha olika ansvariga utgivare. Tidningar med samma utgivningsort ska ha olika ansvariga utgivare.

Ett flertal tidningsföretag med flera tidningstitlar på samma utgivningsort hade samma ansvarig utgivare. Till följd av bestämmelsen fick företagen utse nya utgivare för att tidningarna skulle överensstämma bestämmelserna i riktlinjerna.

Samma redaktionella ledning

Av riktlinjerna framgår att en tidnings redaktion ska ha en egen redaktionell ledning med eget handlingsutrymme och ansvar för hela tidningens innehåll.

Flera tidningar inom samma tidningsföretag hade samma chefredaktör eller motsvarande och inom vissa tidningsföretag delades ytterligare ledningsfunktioner. Enligt nämndens mening överensstämde detta inte med riktlinjerna varför tidningarna blev tvungna att förändra ledningsorganisationen.

Priser och kombinationserbudanden

Riktlinjerna innebar även att de kombinationserbudanden av tidningar med samma utgivningsfrekvens inom samma företag inte längre tilläts. Att rabattera det i föreskrifterna lägsta tillåtna priset för en lågfrekvent tidning blev inte heller tillåtet efter att riktlinjerna trädde ikraft.

Sammanfattande bedömning av tillämpningen

Efter beslutet om riktlinjerna har nämnden som rutin att alltid bedöma såväl nya som befintliga tidningar utifrån riktlinjerna. Sammanfattningsvis anser Presstödsnämnden att de varit till stor hjälp i tolkningen av hur bestämmelsen i 1 kap. 7 § presstödsförordningen ska tillämpas.

Inför det första beslutet 2009 låg fokus mest på lågfrekventa tidningar, även om riktlinjerna har tillämpats på alla tidningskategorier. Inför föreliggande uppdatering har även de högfrekventa tidningarnas situation undersökts. Vid en samlad bedömning anser Presstödsnämnden att utgångspunkterna och riktlinjerna som beslutades den 21 oktober 2009 ska omformuleras enligt vad som framgår av s. 7.

Samägda lågfrekventa tidningar

Som nämns ovan är nystartade tidningar vanligtvis lågfrekventa tidningar och då i regel tidningar med endagsutgivning. När det gäller de lågfrekventa dagstidningarnas betydelse för mångfalden har bl.a. följande konstaterats (prop. 2005/06:210, s. 9):

Kostnaderna för att etablera en lågfrekvent dagstidning är betydligt lägre än etableringskostnaderna för tidningar som utkommer oftare. I detta avseende har lågfrekventa tidningar möjlighet att fylla en viktig funktion ur ett demokratiskt perspektiv även om de har förhållandevis liten upplaga. Genom att det skapas och etableras tidningar som speglar nyheter, åsikter och strömningar i samhället på ett nytt och annorlunda sätt kan dynamiken i tidningsbranschen öka.

Presstödsnämndens kansli genomförde under 2009 en studie av några tidningsföretag som i dag ger ut flera lågfrekventa dagstidningar. Fria Tidningar Ekonomisk förening, ETC förlag AB, Sveagruppen AB, Orstidningar i Väst AB, AiP Media AB och Arbetaren Tidnings AB ingick i undersökningen. En sammanställning av studien finns i appendix 1 till beslutsbilagan med dnr 026/09.

Genom studien identifierades några aktuella situationer.

1. Ett tidningsföretag äger flera lokaltidningar som är geografiskt utspridda. Tidningarna i undersökningen har samma ansvarig utgivare på de olika orterna. Tidningarna har olika geografiska spridningsområden. Redaktionen finns på utgivningsorten. Viss samordning när det gäller gemensamt innehåll kan förekomma.
2. Riksspridda och lokala tidningar med samma ägare. I vissa fall har både riksspridda och lokala tidningar samma ansvarig utgivare. Det gäller såväl när tidningarna har samma utgivningsort som

när utgivningsorten varierar. Redaktioner finns på utgivningsorten för de lokala tidningarna. Samtliga riksspridda tidningar har Stockholm som utgivningsort. I dessa fall är de lokala Stockholmstidningarna samlokaliserade med dessa. Abonnenterna för de riksspridda och de lokala tidningarna kan till viss del vara de samma för flera publikationer. En riksspridd och en lokal tidning erbjuds i vissa fall i kombination.

3. Två riksspridda tidningar som tillsammans bildar en ”helhet”. En befintlig riksspridd tidning delar upp sitt innehåll i två tidningar. Tidningarna kompletterar varandra och bildar tillsammans en helhet. Tidningarna säljs, åtminstone inledningsvis, till samma abonnenter, ev. genom ett rabatterat kombinationserbjudande. Tidningarna produceras av samma redaktion eller i nära samarbete mellan redaktioner i gemensamma lokaler.

Samägda högfrekventa tidningar

Regeringen anser i *proposition 2005/06:201* avseende samägda högfrekventa tidningar på samma utgivningsort att det inte går att bortse från den betydelse ägandet har för tidningens självständighet och profil. Samtidigt leder dagens konkurrenssituation på mediemarknaden oundvikligen till att tidningsföretagen överväger möjligheten att genom samarbeten och fusioner pressa ned kostnader och uppnå stordriftsfördelar. Ur ett samhälleligt och demokratiskt perspektiv är det viktigt att bibehålla en mångfald av pressröster och självständigt arbetande redaktioner (s. 11).

Under 2011 har Presstödsnämnden genomfört en studie av högfrekventa tidningar med samma ägare på samma utgivningsort. Presstödsnämndens kansli har även besökt flera av orterna.

Av femton orter med två olika högfrekventa tidningar är det i dag bara fyra orter kvar som har två konkurrerande tidningar med olika ägare. På övriga orter finns i dag två tidningar kvar, men de har samma ägare. Under slutet av 2011 kommer Karlskoga Tidning och Karlskoga-Kuriren att knytas närmare varandra sedan den senare köpts av Nya Wermlands Tidning AB.

Studien kan sammanfattas enligt följande.

Samarbete finns avseende administrativa funktioner såsom IT och administration rörande t.ex. ekonomi och lönehantering. Samordningsvinster har gjort att den uppköpta tidningen kunnat effektivisera, modernisera, utveckla och investera i nya system för t.ex. IT. Flera av presstödstidningarna har nämnt att detta inte skulle ha varit möjligt utan en ny ekonomiskt starkare ägare.

Även tryckerifunktionen är ofta samordnad. Detsamma gäller annonsförsäljning där tidningarnas gemensamma annonspaket ger en styrka på marknaden.

Avseende det redaktionella samarbetet har olika företag valt olika vägar. Vissa har ett begränsat redaktionellt samarbete där det stannat vid olika gemensamma bilagor. Andra har gemensamma sport-, foto- och/eller webbredaktioner.

Avseende sportredaktionerna har olika tidningsföretag valt olika inriktningar. Vissa producerar exakt samma material till båda tidningarna, så att sportsidorna har samma utseende. En annan lösning är att även om det finns en gemensam sportredaktion produceras även viss del sport unikt av vardera tidningen.

Avseende de olika företagens webbplatser har några valt att ha en gemensam webbplats, medan andra har en gemensam webbredaktion som producerar material till två separata webbplatser.

Det finns också exempel på att tidningar står i startgröparna för att inleda mer långtgående redaktionella samarbeten.

Tidningsföretagen har uppgett att konkurrensen fortfarande fungerar efter samägandet. I enkät och i samtal har företagen framfört att fusionerna har medfört rimliga möjligheter för två självständiga redaktioner att utvecklas.

Presstödsnämndens bedömning

Presstödsnämndens grunduppgift är att värna mångfalden genom att pröva ansökningar om stöd enligt presstödsförordningen. Presstödsnämndens uppgift är också att följa och analysera utvecklingen inom dagspressen. En mångfald av tidningstitlar skapar dynamik på tidningsmarknaden, särskilt lokalt och regionalt. För tidningar med driftsstöd är stödet ofta en förutsättning för att utgivningen överhuvudtaget ska vara möjlig.

I dag har många tidningstitlar samma ägare. Nämnden är medveten om behovet av att samordna resurser i en tid då det blir allt svårare att klara en fortsatt utgivning och i många fall är samägandet nödvändigt för att utgivningen överhuvudtaget ska vara möjlig. Presstödsnämnden vill dock understryka att driftsstödet är avsett för självständiga redaktionellt oberoende publikationer, vilket betonas i de reviderade utgångspunkterna och riktlinjerna nedan. För att upprätthålla förtroendet för presstödet är det viktigt med tydliga riktlinjer för hur presstödsförordningen ska tolkas. En situation där det uppstår oklarhet om gränserna mellan olika publikationer, avseende såväl organisatoriska och produktionsmässiga aspekter, kan på sikt urholka mångfalden i stället för att främja densamma.

Utgångspunkter och riktlinjer för tillämpning av 1 kap. 7 § presstödsförordningen

En av grunderna för beslut om driftsstöd är presstödsintyget från Tidningsstatistik AB, som ger Presstödsnämnden uppgifter om totalupplaga, abonnerad upplaga, täckningsgrad i utgivningskommunen, abonnemangspris, andelen annonser och andelen redaktionellt innehåll av hela tidningens innehåll. Av intyget framgår också om andelen eget redaktionellt innehåll uppgår till minst 55 procent.

Mot bakgrund av regelverket i presstödsförordningen och förarbeten till denna ska Presstödsnämnden vid beredning av ansökningar om driftsstöd, utöver uppgifterna som framgår av presstödsintyget, göra bedömningar med hänvisning till bl.a. 1 kap. 7 § presstödsförordningen. Bestämmelsen kan tillämpas vid bedömning av ansökningar oavsett tidningarnas utgivningsfrekvens.

Mot bakgrund av det som framförs i denna promemoria bör Presstödsnämnden tillämpa följande utgångspunkter och riktlinjer vid bedömning av att tidningar som finansieras med driftsstöd är självständiga publikationer.

➤ Utgångspunkter:

1. Ägaranknytning, spridningsområde, samarbete samt likheter avseende namn, utseende och layout m.m. ska bedömas, särskilt då ett tidningsföretag ger ut flera olika tidningstitlar.
2. När samme ägare utger flera tidningar ska endast redaktionellt självständiga dagstidningar kunna komma i fråga för driftsstöd. En tidningstitel ska ha, från konkurrerande tidningstitlar, självständiga redaktionella resurser som är dimensionerade för att kunna uppfylla kravet på eget redaktionellt innehåll. Detta ska särskilt bedömas när tidningar ges ut på samma utgivningsort.

➤ Riktlinjer:

1. Presstödsnämnden ska göra en helhetsbedömning avseende ägaranknytning, organisation, utgivarskap, spridningsområde, marknadsföring, samarbete och redaktionellt arbete samt likheter avseende namn, utseende och layout m.m. Syftet är att bedöma en tidningstitels självständighet gentemot en annan existerande tidningstitel, särskilt när ett tidningsföretag ger ut flera tidningstitlar.

2. Tidningsföretag får ha gemensam administration, prenumeranthantering, marknadsavdelning, redigeringsfunktion, tryckeri m.m. utan att detta påverkar rätten till driftsstöd under förutsättning att den redaktionella självständigheten upprätthålls.
3. Alla tidningar bör ha olika ansvariga utgivare. Tidningar som ges ut på samma utgivningsort ska ha olika ansvariga utgivare. En redaktion som är dimensionerad för att uppfylla kravet på eget redaktionellt innehåll ska finnas på utgivningsorten. Redaktionen ska ha en egen redaktionell ledning med eget handlingsutrymme och ansvar för hela tidningens innehåll. Flera redaktioner kan vara samlokaliserade om tidningarnas redaktionella självständighet och konkurrensen mellan tidningarna upprätthålls.
4. Samordning när det gäller material som inte ingår i det egna redaktionella innehållet får förekomma. Detta samarbete ska i så fall vara begränsat och tydligt avgränsat. Samarbetet ska organiseras så att det inte råder någon tvekan om att konkurrens upprätthålls mellan tidningarna, särskilt inom den reguljära allmänna nyhetsförmedlingen och opinionsbildningen.
5. Abonnemang på en tidning ska i huvudsak¹ säljas separat. Tidningsabonnemang som säljs i kombination med annan tidning med samma utgivningsfrekvens räknas inte in i den presstödsgrundande upplagan.
6. Spridningsområdet för riksspridda tidningar avser de enskilda abonnenterna. Två tidningar som i huvudsak har samma abonnenter bedöms därmed ha samma spridningsområde.
7. Ett tidningsföretag kan erbjuda befintliga prenumeranter en existerande tidning att prenumerera på en annan fristående tidning. Presstödsnämnden godkänner dock inte kombinationserbjudanden för att marknadsföra en ny självständig tidning. Lägsta abonnemangspris för lågfrekventa dagstidningar framgår av Presstödsnämndens föreskrifter (KRFS 2011:2).

¹ Med ” i huvudsak” avses 70 %.

Appendix

PM. Presstödsnämnden 2009-10-21

Lars Nord

En diskussion om begreppet ”redaktionellt oberoende”

Presstödsnämnden har önskat en belysning av vilka krav som kan ställas på stödberättigade tidningars redaktionella oberoende. Det underlag som presenteras här utgör på intet sätt någon analys av vilka tidningar som bör betraktas som redaktionellt oberoende, utan har i stället ambitionen att presentera olika dimensioner av detta begrepp och diskutera vilka indikatorer som möjligen kan forma ett underlag för bedömningar i samband med presstödsansökningar.

* * *

De snabba strukturförändringarna på den svenska pressmarknaden har aktualiserat frågor kring samverkan, mångfald och oberoende (Gustafsson 2007; Nord, 2008). Nya frågor uppstår också kring presstödet och perspektiv på samverkande tidningar i samma företag. Tidningar som övertas av en annan tidningsutgivare på orten ska kunna fortsätta att erhålla stöd. I de nu gällande bestämmelserna för presstödet ställs emellertid krav på att en stödberättigad tidning utkommer under eget namn och har ett eget redaktionellt innehåll motsvarande minst 55 procent. Utöver dessa krav har både senaste pressutredningen och regeringen framhållit att det är nödvändigt att en sådan tidning också har självständiga redaktionella resurser som är dimensionerade för att producera detta innehåll, har en egen ansvarig utgivare och eget handlingsutrymme. Om en tidning, trots tillräcklig andel eget redaktionellt innehåll, inte uppfyller dessa krav är den inte att betrakta som en självständig publikation (Prop. 2005/06:210; SOU 2006:8).

Om ett kriterium för presstöd är att en tidning är självständig och oberoende av andra tidningar är det rimligt att en bedömning sker både av tidningens redaktionella innehåll och av det redaktionella arbete som föregått de redaktionella publiceringarna. Den journalistiska produkten och den journalistiska processen utgör två dimensioner av det redaktionella oberoendet. Det är sannolikt att ett oberoende innehåll oftast publiceras av oberoende redaktioner, och att en omfattande sampublicering föregås av redaktionellt samarbete. Samtidigt är det fullt möjligt att tänka sig fall där ett välutvecklat redaktionellt samarbete äger rum utan att gränsen för eget redaktionellt innehåll, enligt presstödsriterierna, överskrids. Sådana publikationer kan beskrivas som självständiga redaktionella produkter, som producerats under osjälvständiga redaktionella villkor.

Till problemen med att bedöma redaktionella villkor vid sidan av redaktionellt innehåll hör att finna lämpliga indikatorer på det förstnämnda området. Bedömningen av innehållet utgår från ett kvantitativt mått som både är relativt enkelt och transparent, medan bedömningen av de redaktionella villkoren både berör flera olika aspekter och kvalitativa bedömningar vilka inte är lika enkla att klassificera. Sannantaget torde dock en analys av flera olika indikatorer kunna fungera som ett mått på graden av redaktionellt oberoende. Var gränsen sedan går mellan beroende och oberoende, och hur olika indikatorer bör värderas i förhållande till varandra, är svårbedömda frågor som ligger utanför ramen för det här arbetet.

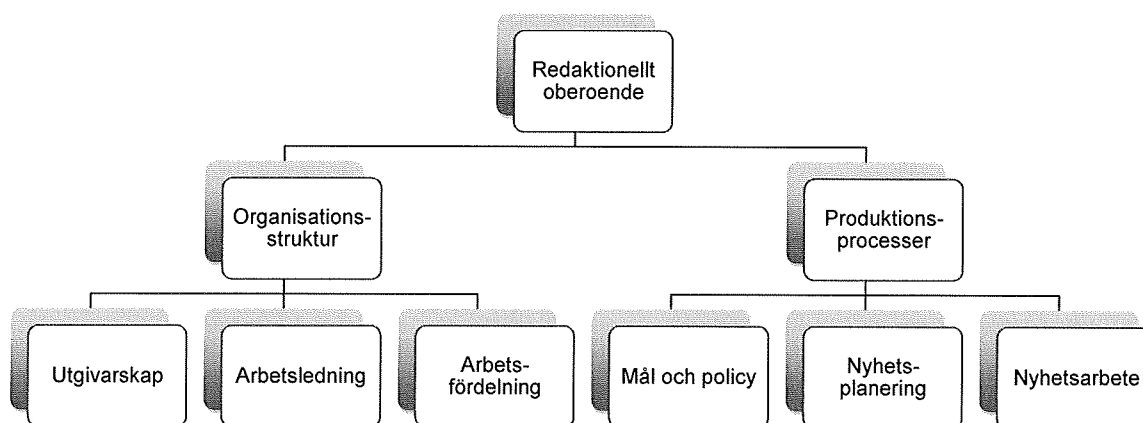
* * *

Begreppet redaktionellt oberoende kan i stort sägas relatera till både den redaktionella arbetsorganisationen och den redaktionella produktionsprocessen (se fig. 1). Organisationen utgör den ram utifrån vilket det redaktionella arbetet utförs. Organisationsstrukturen formas efter de ekonomiska resurserna för verksamheten och efter de mål med tidningsverksamheten som ägare och ledning har. Organisationen kan variera vad avser styrning, beslutsvägar och graden av integration. För att jämföra graden av redaktionellt oberoende ut ett organisationsperspektiv kan det vara rimligt att granska det redaktionella ansvaret och den redaktionella arbetsledningen samt det redaktionella samarbetet och de redaktionella arbetsuppgifterna.

Den redaktionella produktionsprocessen handlar inte så mycket om vem som gör vad, utan snarare om hur det går till när det redaktionella innehållet tas fram. Det gäller då frågor om hur det redaktionella innehållet värderas, bearbetas och väljs ut. Av intresse här är dels mer långsiktiga aspekter som rör redaktionell policy och redaktionell planering, dels de dagliga processer som utmärker nyhetsarbetet: vem som fattar redaktionella beslut och på vilka grunder dessa beslut fattas. För att jämföra graden av redaktionellt oberoende ur ett processperspektiv är det viktigt att utgå ifrån självständigheten vad avser nyhetsarbetets inriktning och genomförande.

Det är samtidigt viktigt att understryka att dessa försök till bedömningar av de journalistiska arbetsvillkoren inte ska betraktas som generella redaktionella kvalitetsmått. En osjälvständig redaktion kan mycket väl publicera ett journalistiskt innehåll av stort publicistiskt värde. En god nyhet blir inte sämre för att den tagits fram i samarbete mellan två redaktioner. De bedömningar som görs här ska därför helt och helt ses ur ett presstödsperspektiv, och utifrån de krav som diskuterats för stödberättigade tidningar.

Figur 1. Byggstenar till en modell för analys av redaktionellt oberoende



* * *

Organisationen av det redaktionella arbetet präglas i stor utsträckning av hur de viktigaste befattningshavarnas arbetsuppgifter är utformade. Av särskilt intresse här är kategorierna ansvarig utgivare, chefredaktör, redaktionschef och nyhetschef/redaktionssekreterare. Titlarna kan variera i olika redaktionella organisationer men det viktiga är att bedöma graden av självständighet för de personer som både har det övergripande publicistiska ansvaret, samt de som har redaktionellt arbetsledansvar både på lång sikt och vad avser det regelbundna nyhetsarbetet.

Frågan om ansvarig utgivarens ställning har redan tidigare berörts i presstödsdiskussionen, med krav på att en publikation för att betraktas som självständig också ska ha en egen ansvarig utgivare. Utgivarfunktionens direkta koppling till tryckfrihetsreglerna gör det särskilt motiverat att fokusera på den rollen (TF, 5 kap.). När det gäller den redaktionella arbetsledningen i övrigt finns inga skäl att särskilt värdera vissa redaktionella titlar utan vara öppen för olika sätt att leda redaktionens arbete. Av betydelse är i stället i vilken utsträckning tidningens redaktionella arbetsledare ägnar tid och kraft åt nyhetsarbetet i en särskild publikation.

En chefredaktör som ibland publicerar gemensamma ledare i flera tidningar eller en redaktionschef som lägger arbetsschema för flera redaktioner behöver inte vara avgörande hinder det redaktionella oberoendet. Men en redaktionschef eller nyhetschef som koordinerar det journalistiska arbetet för olika tidningar skapar knappast förutsättningar för det självständiga handlingsutrymme som bör vara utmärkande för redaktionellt oberoende. Det är därför ledningen av det journalistiska arbetet som är intressant i detta sammanhang, och i vilken utsträckning ett självständigt sådant arbete är möjligt med tanke på den aktuella organisationsstrukturen.

En ytterligare dimension av oberoendet är i vilken utsträckning det journalistiska arbetet utförs för den egna tidningen. Det är idag inte ovanligt att material i en tidningskoncern förekommer i flera olika tidningar om det är nyhetsmässigt motiverat. Däremot får ett systematiskt samutnyttjande av redaktionella resurser anses vara oförenligt med ett redaktionellt oberoende. En självständig redaktion arbetar i huvudsak med att framställa ett material för den egna tidningen, och alla dess redaktionsmedlemmar har till huvudsaklig uppgift att leverera material till just denna publikation. Redaktionella strukturer som regelmässigt förser flera tidningar med material och tar betydande redaktionella resurser i anspråk utgör därför en inskränkning av det redaktionella oberoendet.

* * *

Samtidigt kanske processerna är lika viktiga som personerna. De produktionsvillkor under vilka det redaktionella utbudet formas kan i varierande grad kännetecknas av redaktionellt oberoende. Studier av organisationsnivån bör därför kompletteras med studier av medierutinerna (Shoemaker & Reese, 1996). Det är viktigt att analysera tidningens syn på hur det journalistiska arbetet bör bedrivas och hur det faktiskt genomförs. Redaktionell policy, planering och nyhetsproduktion är därför andra centrala element i en granskning av det redaktionella oberoendet.

Redaktionella arbetsprocesser och rutiner sägs ibland ”sitta i väggarna” och vara svåra att utvärdera. Inte desto mindre har i dag många tidningar utformat redaktionella policier och principer för nyhetsarbetet, både på lång sikt och vad avser det dagliga nyhetsarbetet (Andersson Odén, 2001). En granskning av sådana måldokument kan ge väsentlig information om tidningsägarens och/eller redaktionsledningens syn på ett självständigt journalistiskt arbetssätt. Betonas effektiviteten på exklusivitetens bekostnad? Poängteras samverkan framför självständighet? Framhålls stordriftsfördelar framför särdrag?

Policydokumenten kan säga en del om de principer som på lång sikt är vägledande i det journalistiska arbetet. Men det är också viktigt att analysera det redaktionella oberoendet på medellång och på kort sikt. Därför är det angeläget att studera den redaktionella planeringen. Frågan är då i vilken utsträckning redaktionella satsningar samordnas med andra redaktioner eller i vilken grad det redaktionella arbetet fördelas mellan olika redaktioner i gemensamma satsningar. Ett sätt att bedöma detta kan vara att analysera den redaktionella mötesstrukturen: på vilken nivå äger redaktionella möten rum, i vilken utsträckning är de integrerade mellan olika redaktioner, vilken samordning av redaktionernas nyhetsarbete förekommer och hur mycket styrs de olika redaktionernas nyhetsarbete av hänsyn till varandra?

Den rutinmässiga nivån avser också studier av hur det dagliga nyhetsarbetet sker. För att vara redaktionellt oberoende bör den egna redaktionens nyhetsarbete kännetecknas av ett självständigt förhållningssätt vad avser alla delar av nyhetsprocessen. Där bör förekomma en självständig nyhetsvärdering vad gäller aktuella händelser och planerade aktiviteter. Där bör vidare finnas en redaktionell bearbetning av vad som bedömts nyhetsvärt som är unik för varje redaktion. Denna bedömning kan avse till exempel redaktionell vinkling, redigering och tematik och inte minst planerad formmässig presentation i den egna publikationen. Slutligen finns skäl att granska det nyhetsurval som redaktionen gör och i vilken utsträckning detta görs oberoende av andra redaktioner inom samma koncern. Detta nyhetsarbete bedrivs aldrig utan inflytande från interna och externa aktörer, men oberoende redaktioner har inga inbyggda mekanismer för att koordinera hur nyheter väljs ut, bearbetas och publiceras (jfr Shoemaker & Vos, 2009).

För att sammanfatta denna genomgång är det viktigt att beakta både den redaktionella organisationen och den redaktionella arbetsprocessen när det gäller att bedöma graden av redaktionellt oberoende. Det journalistiska arbetet bör vara organiserat på ett sådant sätt att självständiga redaktionella beslut underlättas och de redaktionella nyhetsprocesserna bör på samma sätt stimulera till en oberoende hållning vad avser nyhetsvärdering, nyhetsbearbetning och nyhetsurval. Det redaktionella oberoendet kan granskas efter hur arbetet är organiserat, vem som gör vad och hur beslutet om innehållet fattas.

Översiktligt kan därför de olika dimensionerna för redaktionellt oberoende beskrivas på följande sätt (tabell 1).

Tabell 1. Möjligheter att analysera redaktionellt oberoende

| <i>Dimension</i> | <i>Granskning</i> | <i>Problem</i> |
|---|---|--|
| Publicistisk självständighet | Finns en egen ansvarig utgivare för publikationen? | Inga, bortsett från ideologiska utgångspunkter. |
| Egen redaktionell ledning | Finns egen redaktionsledare eller nyhetsansvarig? Vilka arbetsuppgifter har redaktionell arbetsledare? I vilken utsträckning samordas den redaktionella arbetsledningen med andra publikationer? | Lätt att granska befattningshavare och formell roll. Svårare att få en uppfattning om informella strukturer och den faktiska uppdelningen mellan redaktionella och administrativa uppgifter. |
| Redaktionell autonomi | I vilken utsträckning producerar de egna journalisterna material för den egna publikationen? Hur fördelas de redaktionella resurserna mellan den egna tidningen och andra publikationer? På vilket sätt anpassas det journalistiska arbetet till redaktionella förhållanden på andra publikationer? | Svårt att avgöra om ett material initialt planerats för den egna tidningen och sedan återpubliceras på annan plats, eller om detta varit avsikten från början. Går knappast att få en bild av utan att vara beroende av de uppgifter som lämnas om de aktuella förhållandena. |
| Egna redaktionella mål och nyhetspolicy | Finns en egen redaktionell policy framtagen? Vad sägs om redaktionens självständighet när det gäller nyhetsarbete? | Lätt om en uttalad policy finns framtagen. Måldokument är inte bindande, och kan främst användas som indikation. |
| Egen nyhetsplanering | Sker självständig långsiktig planering av nyhetsarbetet? Koordineras nyhetsmöten och redaktionella satsningar? | Förutsätter dokumentation av arbetsprocesserna och kontaktytorna mellan redaktionerna. |
| Självständig nyhetsvärdering och nyhetsbearbetning | Värderas, bearbetas och väljs nyheter självständigt av den egna redaktionen? Redigeras nyheter före publicering på ett självständigt sätt? | Kräver dokumentation av det interna nyhetsarbetet. Svårt att gradera nyheter grad av exklusivitet. Källproblematik. |

Referenser:

- Andersson Odén, T. (2001), *Redaktionell policy. Om journalistikens mål och inriktning i svensk dagspress*, Göteborg: Göteborgs universitet.
- Gustafsson, K-E. (2007), *Det svenska presstödet marknadskonsekvenser*. En analys på uppdrag av kulturdepartementet.
- Nord, L. (2008), *Medier utan politik. De svenska riksdagspartiernas syn på dagspress, radipo och TV*, Stockholm: Santérus.
- Prop. 2005/06:210*, Morgondagens nyheter – nya villkor för driftsstödet till dagstidningar.
- Shoemaker, P.J. & Reese, S (1996), *Mediating the Message, Theories of Influences on Mass Media Content*, New York: Longman.
- Shoemaker, P.J. & Vos, T.P. (2009), *Gatekeeping Theory*; New York: Routledge.
- SOU 2006:8*, Mångfald och räckvidd, Slutbetänkande av Presskommittén 2004.
- Tryckfrihetsförordningen (1989), *Sveriges Grundlagar*, Stockholm: Allmänna Förlaget

Protokoll nr 6/2011

Protokoll fört vid Presstödsnämndens sammanträde den 14 december 2011.

Sammanträdeslokal: Presstödsnämndens sammanträdeslokal, Arenavägen 55, Stockholm-Globen.

Närvarande

Ordförande

Annika Bergström

Ledamöterna

Anders Öhberg (§§ 1–12)
Sofia Olsson Olsén (§§ 1–10, 12–15)
Olof Lavesson
Stefan Tornberg
Wiwi-Anne Johansson
Helene Petersson
Ingvar Svensson
Niclas Malmberg
Åke Wredén

Suppleanterna

Ami Lönnroth
Margareta Cederfelt
Inger Fredriksson
Merete Kapstad

Från kansliet

Åsa Finnström (§ 4)
Kajsa Rohdin (§§ 5, 6, 7 och 8)
Per Sandén (§§ 9, 11, 12 och 14)
Björn Axelsson (§§ 7 och 10)

§ 1

Ordföranden förklarade sammanträdet öppnat och hälsade den nya suppleanten Inger Fredriksson välkommen.

2 §

Nämnden beslutade fastställa dagordningen.

3 §

Nämnden beslutade godkänna protokollet från sammanträdet den 19 oktober 2011.

4 §

Kanslichefen informerade nämnden om att Björn Axelsson anställts som handläggare på kansliet under perioden januari–mars 2012.

5 §

Behandlades begäran om omprövning och ansökan om allmänt driftsstöd till Nyhetstidningen Inblick (dnr 11/00164, 11/00254 och 11/00275).

Nämnden beslutade

att inte ompröva beslutet från den 19 oktober 2011.

att avslå ansökan om allmänt driftsstöd från Kristen Tidning i Sverige AB för utgivningen av tidningen Nyhetstidningen Inblick för perioden maj–oktober 2011.

att bevilja ansökan om allmänt driftsstöd från Kristen Tidning i Sverige AB med 1 697 500 kr för utgivningen av tidningen Nyhetstidningen Inblick för perioden juni–december 2011.

att bevilja preliminärt allmänt driftsstöd från Kristen Tidning i Sverige AB med 2 910 000 kr för utgivningen av tidningen Nyhetstidningen Inblick för år 2012.

Ledamöterna Sofia Olsson Olsén, Olof Lavesson, Niclas Malmberg och Åke Wredén var skiljaktiga i beslutet, bilaga 1 till protokollet.

6 §

Behandlades ansökan om allmänt driftsstöd för Smålands Folkblad (dnr 11/00277).

Nämnden beslutade

att bevilja ansökan om allmänt driftsstöd till ETC lokaltidning i Jönköping AB för perioden juni–december 2011 med 979 417 kr för utgivning av Smålands Folkblad.

att bevilja preliminärt allmänt driftsstöd för år 2012 till ETC lokaltidning i Jönköping AB för utgivning av Smålands Folkblad med 1 679 000 kronor.

7 §

Behandlades ansökan om allmänt driftsstöd för Norra Halland (dnr 11/00190).

Nämnden beslutade

att bevilja ansökan om allmänt driftsstöd för år 2012 till Norra Hallands Veckoblad, förening u.p.a. med 5 641 000 kr för utgivningen av dagstidningen Norra Halland.

8 §

Behandlades ansökan om allmänt driftsstöd för Laholms Tidning (dnr 11/00226).

Nämnden beslutade

att bevilja preliminärt allmänt driftsstöd för 2012 med 3 924 500 kronor till AB Skånska Dagbladet för utgivningen av Laholms Tidning.

9 §

Behandlades ansökan om allmänt driftsstöd för Östran (dnr 11/00171).

Nämnden beslutade

att bevilja preliminärt allmänt driftsstöd för 2011 med 11 186 000 kronor till Östra Småland AB för utgivningen av tidningen Östran.

10 §

Behandlades ansökan om allmänt driftsstöd för Länstidningen Östersund (11/00251).

Nämnden beslutade

att bevilja preliminärt allmänt driftsstöd för januari-april 2012 med 5 620 333 kronor till Aktiebolaget Länstidningen Östersund för utgivningen av Länstidningen Östersund.

11 §

Behandlades ansökan om allmänt driftsstöd för Västerbottens Folkblad (dnr 11/00230).

Nämnden beslutade

att återremittera ärendet till kansliet för fortsatt beredning.

12 §

Behandlades ansökan om allmänt driftsstöd för Incumbencia (dnr 11/00238).

Nämnden tog del av skrivelse från Incumbencia AB som inkom till kansliet den 13 december 2011.

Nämnden beslutade

att avslå ansökan om allmänt driftsstöd för 2012 till Incumbencia AB för utgivning av tidningen Incumbencia.

13 §

Behandlades ansökningar om driftsstöd inför år 2012 enligt vad som framgår av bilaga 2 (dnr 11/00282).

Nämnden tog del av skrivelse avseende konkurrenssituationen i Stenungsund och Kungsbacka från Lysekils Nya Tryckeri AB (dnr 11/00281).

Nämnden beslutade

att bevilja preliminärt allmänt driftsstöd för år 2012 enligt fördelning som framgår av bilaga 2.

Ledamoten Sofia Olsson Olsén deltog inte i beslut avseende tidningen Svenska Dagbladet (dnr 11/00249)

Ledamoten Åke Wredén deltog inte i beslut avseende tidningen Folket (dnr 11/00199)

Ledamoten Åke Wredén var skiljaktig i beslut avseende tidningarna ETC (dnr 11/00175), Dagens ETC (11/00174), Kungsbacka Posten (dnr 11/00217) och Lokaltidningen Stenungsund (dnr 11/00206), bilaga 1 till protokollet.

14 §

Behandlades distributionsstöd till dagstidningar för år 2012.

Nämnden beslutade

att distributionsstöd under år 2012 får förmedlas av de distributionsföretag som finns upptagna i bifogad förteckning (bilaga 3, dnr 11/00283) för stödberättigad distribution enligt 4 kap. presstödsförordningen (1990:524). Distributionsstöd får förmedlas till de dagstidningar som anges i förteckningen. Distributionsföretaget är enligt 4 kap. 4 § presstödsförordningen skyldigt att tillgodogöra respektive tidningsföretag dess andel av utbetalat belopp.

15 §

Ordföranden förklarade mötet avslutat och önskade alla en god jul och ett gott nytt år.

Vid protokollet

Björn Axelsson

Justerat 2011-12-20

Annika Bergström

Bilaga 1 till protokoll
2011-12-14

Skiljaktig mening avseende Inblick (dnr 11/00164, 11/00254, 11/00275)

Enligt Sofia Olsson Olsén, Olof Lavesson, Niclas Malmberg och Åke Wredéns skiljaktiga mening borde beslutet ha följande lydelse:

Nämnden beslutade

att avslå ansökan om allmänt driftstöd då Inblick inte kan betraktas som en dagstidning i enlighet med presstödsförordningen och Presstödsnämndens föreskrifter.

Skiljaktig mening avseende Dagens ETC (dnr 11/00174), ETC (dnr 11/00175), Kungsbacka Posten (dnr 11/00217) och Lokaltidningen Stenungsund (dnr 11/00206)

Enligt Åke Wredéns skiljaktiga mening borde beslutet ha följande lydelse:

Nämnden beslutade

att inte vid detta sammanträde bevilja driftstöd för 2012 till ETC Förlag AB, ETC Konsultation AB och Ortstidningar i Väst AB för utgivningen av Dagens ETC, ETC, Kungsbacka-Posten och Lokaltidningen Stenungsund.

SKÄL

Frågan om driftstöd till dessa tidningar borde ha avgjorts vid kommande sammanträde, och då efter närmare prövning av om tidningarna med hänvisning till bestämmelsen i 1 kap. 7 § presstödsförordningen är berättigade till stöd.

Ansökningar om driftsstöd för år 2012

Driftsstöd utgår enligt presstödsförordningen (SFS 1990:524) kap. 1 och 2 med senaste ändringen 2010:1538. Driftsstöd består av allmänt driftsstöd (inkl. extrastöd för storstadstidning), begränsat driftsstöd och driftsstöd till tidningar på andra språk än svenska. De olika formerna kommenteras nedan.

Besluten för respektive tidning redovisas nedan. Det anges också om det finns ett särskilt beslut för tidningen och om ansökan kommer att tas upp vid nämndens sammanträde i februari 2012.

Allmänna villkor

En dagstidning som är berättigad till driftsstöd ska vara en allmän nyhetstidning eller publikation av dagspresskaraktär med reguljär nyhetsförmedling eller allmänpolitisk opinionsbildning. Den ska normalt komma ut med minst ett nummer per vecka och ha ett innehåll som i huvudsak är skrivet på svenska samt i huvudsak distribueras inom landet. Den ska vidare komma ut under ett eget namn och dess egna redaktionella innehåll ska utgöra minst 55 procent av det totala redaktionella innehållet. Med dagstidning avses inte en tidning som normalt kommer ut med ett eller två nummer per vecka och vars redaktionella innehåll till övervägande del är inriktat på avgränsade intresseområden eller delar av samhället, exempelvis näringsliv och affärsverksamhet, konsumentpolitik, miljöfrågor, idrott, friluftsliv eller frågor med anknytning till kyrkoliv och religion (1 kap. 6 § presstödsförordningen).

Dagstidningens primära uppgift ska vara reguljär och aktuell allmän nyhetsförmedling eller allmänpolitisk opinionsbildning. Detta är utgångspunkten vid en helhetsbedömning av om en tidning är berättigad till stöd. Nyhetsförmedlingen ska med kontinuitet gälla händelser och skeenden i anslutning till tidningens periodicitet och aktualiteten ska motivera och förutsätta periodiciteten. Nyhetsförmedlingen får inte ämnesmässigt begränsas annat än av tidningens geografiska spridningsområde och av händelser och skeendens aktualitet. Med allmänpolitisk opinionsbildning avses ett innehåll som täcker en bredd av olika ämnesområden. Nyhetsförmedlingen och opinionsbildningen kan ske i skilda former t.ex. genom notiser, artiklar, reportage, text och bilder. En dagstidning kan framställas i olika format och med olika tryckmetoder. Den kan vidare ges ut elektroniskt (1 kap. 2 § Presstödsnämndens föreskrifter KRFS 2011:2).

Som grund för beräkningarna av stödbeloppen finns intyg från Tidningsstatistik AB (TS) avseende mätningar under perioden januari–september 2011. Intygen är utformade utifrån presstödsförordningens villkor för driftsstöd. Förutom TS-intyg har från sökande begärts utgivningsbevis, registreringsbevis, försäkran om antalet uppehåll för återstoden av kalenderåret (lågfrekventa tidningar) samt försäkran att tidningen har ett eget redaktionellt material på minst 55 procent. P.g.a. bestämmelserna i 2 kap. 2 b och 5 a §§ presstödsförordningen att stödet inte får överstiga en viss andel av rörelsekostnaderna som är förknippade med utgivningen av tidningen har tidningarna även uppskattat dessa kostnader för 2011. Tidningsföretagen har även kunnat hänvisa till uppgift för dessa kostnader för 2010 om dessa kunnat anses vara vägledande för 2011. Dock har flera tidningsföretag uppgett de totala rörelsekostnaderna i det bolag som ger ut den dagstidning som stödet beviljats för avseende 2010 p.g.a. en övergångsbestämmelse i presstödsförordningen när den ändrades (2010:1119).

Det sammanlagda allmänna driftsstödet får inte överstiga 40 procent (gäller hög- och medelfrekventa tidningar) respektive 75 procent (gäller lågfrekventa tidningar) av de rörelsekostnader som är förknippade med utgivningen av den stödberättigade tidningen (2 kap. 2 b § presstödsförordningen). Metoden för beräkningen har varit att summera de uppgivna rörelsekostnaderna för 2010 och de uppskattade kostnaderna för 2011 och dela summan med två. I fall där tidningen uppgav kostnader för hela bolaget år 2010 har enbart 2011 års kostnader beaktats.

Presstödsnämnden beslutar om ett preliminärt driftsstöd för 2012. Senast den 15 maj 2012 ska tidningsföretagen lämna en redovisning, styrkt av en godkänd eller auktoriserad revisor, av rörelsekostnaderna som är förknippade med utgivningen av den stödberättigande tidningen under 2011. Nämnden beslutar därefter om definitivt stöd för 2012 vid sitt sammanträde i september 2012. Eventuella justeringar av stödet görs vid månadsutbetalningarna oktober–december 2012. Vid utebliven redovisning kommer stödet inte att betalas ut.

Tidningar som har beviljats helårsmätning eller som p.g.a. att deras abonnerade upplagor överstiger högst 150 exemplar över en upplagegräns kommer att behandlas vid Presstödsnämndens sammanträde den 15 februari 2012. Det samma gäller tidningar som har en abonnerad upplaga som understiger en upplagegräns med högst 150 exemplar och som begär det (2 kap. 3 § Presstödsnämndens föreskrifter KRFS 2011:2).

Ett meddelande om beslutet kommer att skickas till respektive tidning.

Allmänt om ansökningarna för 2012

Sammanlagt har 87 ansökningar om stöd för 2012 inkommit. En tidning har återtagit sin ansökan. Tre tidningar är nya, Nyhetstidningen Inblick, Norra Halland och Smålands Folkblad.

Fyra tidningar med driftsstöd har inte ansökt om stöd för 2012, Arbetaren Zenit, Nyheterna, Karlskoga-Kuriren och Kungsbacka Tidning.

Beslut om driftsstöd för 2012

1. Allmänt driftsstöd till hög- och medelfrekventa tidningar

Som villkor för allmänt driftsstöd till hög- och medelfrekvent tidning gäller att

- den ska ha en abonnerad upplaga på minst 1 500 exemplar
- dess totalupplaga i huvudsak (minst 70 procent) ska vara abonnerad
- dess abonnemangspris inte får vara uppenbart lägre än vad som i allmänhet tillämpas av tidningar i motsvarande kategori
- dess täckningsgrad inte får överstiga 30 procent.
- det företag som ger ut tidningen ska, om driftsstöd tidigare har beviljats för tidningen, ha redovisat användningen av stödet enligt 5 kap. 3a §.

1.1 Storstadstidningar

För att erhålla stöd som storstadstidning krävs förutom ovanstående villkor att tidningen utkommer minst sju dagar i veckan i Stockholm, Göteborg eller Malmö och att den har ett redaktionellt innehåll på minst 30 000 spaltmeter (1 kap. 6 § presstödsförordningen).

Enligt de nya reglerna kan storstadstidning söka det allmänna driftsstöd som gäller för övriga hög- och medelfrekventa dagstidningar (maximalt 16 861 000 kr). Storstadstidningar kan därutöver ansöka om ett extrastöd för de nettokostnader som följer av de krav som särskilt ställs på denna typ av tidning i presstödsförordningen, dvs. sjudagarsutgivning och en årlig redaktionell volym på minst 30 000 spaltmeter. Av extrastödet för 2012 får extrastödet utgöra maximalt 80 procent av nettokostnaderna. Det sammanlagda

driftsstödet till storstadstidningarna får inte överstiga 56 600 000 kronor för 2012 (2 kap. 2 § presstödsförordningen).

Tabell 1. Storstadstidningar

| Tidning | Utgivningsfrekvens | Abonnerad upplaga | Preliminärt belopp 2012 |
|-------------------|--------------------|-------------------|-------------------------|
| Skånska Dagbladet | 7 | 27 181 | 52 985 800 |
| Svenska Dagbladet | 7 | 162 548 | 56 600 000 |

1.2 Övriga hög- och medelfrekventa tidningar

I gruppen finns 16 tidningar. Maximalt stöd för var och en av dessa tidningar är 16 861 000 kr.

Stenungsunds-Posten (dnr 11/00212) uppger i sin ansökan att tidningen kommer att byta namn till Orust-Tjörn från och med den 1 januari 2012. Utgivningsfrekvensen kommer att vara tre gånger i veckan jämfört med dagens fyra gånger i veckan. Tidningen uppger att ansökan ska kompletteras med uppgifter avseende upplaga, täckningsgrad m.m. från Tidningsstatistik AB avseende första halvåret 2012 i juli eller augusti 2012.

Lysekilsposten (dnr 11/00213) är enligt 2 kap. 15 § presstödsförordningen berättigad till hälften av stödbeloppet som erhöles för 2010 eftersom tidningen beviljas ett avtrappat stöd p.g.a. för hög hushållstäckning.

Tabell 2. Övriga hög- och medelfrekventa tidningar

| Tidning | Utgivningsfrekvens | Abonnerad upplaga | Preliminärt belopp 2012 |
|------------------------------|--------------------|-------------------|-------------------------|
| Världen Idag | 3 | 6 974 | 5 193 500 |
| Dagen | 4 | 15 721 | 15 040 000 |
| Lysekilsposten | 4 | 2 745 | 1 551 000 |
| Stenungsunds-Posten | 4 | | Beslutas senare |
| Dagbladet | 6 | 9 776 | 14 993 000 |
| Dala-Demokraten | 6 | 13 108 | 16 861 000 |
| Folkbladet Norrköping | 6 | 5 705 | 8 883 000 |
| Folket | 6 | 3 756 | 5 851 500 |
| Laholms Tidning | 6 | 2 583 | Särskilt beslut |
| Länstidningen Östersund | 6 | 11 150 | Särskilt beslut |
| Norrländska Socialdemokraten | 6 | 29 647 | 16 861 000 |
| Sydöstran | 6 | 9 343 | 14 523 000 |
| Värmlands Folkblad | 6 | 14 810 | 16 861 000 |
| Västerbottens Folkblad | 6 | 10 688 | Särskilt beslut |
| Östran | 6 | 7 163 | Särskilt beslut |
| Arbetarbladet | 7 | 20 341 | 16 861 000 |

2. Lågfrekventa tidningar med allmänt driftsstöd

Villkor för allmänt driftsstöd till lågfrekvent tidning är att

- den ska ha en abonnerad upplaga på minst 1 500 exemplar
- dess totalupplaga till övervägande del (minst 51 procent) ska vara abonnerad
- dess abonnemangspris inte får vara lägre än 350 kr för helår
- den ska ha minst 1 000 spaltmeter redaktionellt innehåll per kalenderår
- den inte får ha en betald annonsandel som överstiger 50 procent av dess hela tidningsutrymme under ett kalenderår
- dess täckningsgrad inte får överstiga 30 procent
- det företag som ger ut tidningen ska, om driftsstöd tidigare har beviljats för tidningen, ha redovisat användningen av stödet enligt 5 kap 3a §.

Fyra ansökningar har inkommit och beviljats mätning på helåret 2011, NU – det liberala nyhetsmagasinet (dnr 11/00181), Uddevalla-Posten (dnr 11/00250), Västerbygden (dnr 11/00248) och Mölndals-Posten (dnr 11/00205).

Fyra tidningar har en abonnerad upplaga som understiger eller överstiger upplagegränsen 1 500 exemplar med mindre än 150 exemplar och kommer därför att helårsmätas och inte beviljas något stöd nu. Tio av tidningarna (markerade nedan med *) har en abonnerad upplaga som överstiger en upplagegräns med högst 150 exemplar och ska därför helårsmätas, men beviljas stöd enligt en lägre upplagenivå.

Tabell 3. Lågfrekventa tidningar

| Tidning | Utgivnings- frekvens | Abonnerad upplaga | Preliminärt belopp 2012 |
|---------------------------------------|-------------------------|----------------------|----------------------------|
| Aktuellt i Politiken | 1 | 7 979 | 4 141 000 |
| Arbetaren | 1 | 2 692 | 2 239 000 |
| Blekinge-Posten | 1 | 1 972 | 1 679 000 |
| Broderskap | 1 | 1 563 | Helårsmäts |
| Bulletinen Bas Blekinge | 1 | 4 331 | 2 910 000 |
| Dagens ETC | 1 | 1 748 | 1 679 000 |
| Dalabygden | 1 | 3 048 | 2 239 000* |
| Efter Arbetet | 1 | 2 915 | 2 239 000 |
| ETC | 1 | 3 309 | 2 910 000 |
| ETC lokaltidning Göteborg | 1 | 1 862 | 1 679 000 |
| ETC lokaltidning Stockholm | 1 | 2 934 | 2 239 000 |
| ETC lokaltidning Örebro | 1 | 2 033 | 1 679 000* |
| Flamman | 1 | 2 654 | 2 239 000 |
| Gästriklands Tidning | 1 | 1 715 | 1 679 000 |
| Göteborgs Fria Tidning | 1 | 2 126 | 1 679 000* |
| Hemmets Vän | 1 | 9 487 | 5 260 000 |
| Internationalen | 1 | 1 527 | Helårsmäts |
| Kalmar Läns Tidning med Nybro Tidning | 1 | 1 984 | 1 679 000 |
| Karlstads-Tidningen | 1 | 2 481 | 2 239 000 |
| Kristdemokraten | 1 | 3 121 | 2 239 000* |
| Landet Runt – i väntan på... | 1 | 1 537 | Helårsmäts |

| | | | |
|---|---|--------|-----------------|
| Läns-Posten | 1 | 3 463 | 2 910 000 |
| Länstidningen Värmlandsbygden | 1 | 2 578 | 2 239 000 |
| Länstidningen Östergötland | 1 | 3 214 | 2 910 000 |
| Miljömagasinet | 1 | 2 018 | 1 679 000* |
| M-L Proletären | 1 | 2 633 | 2 239 000 |
| Mälarbladet Måsen | 1 | 3 279 | 2 910 000 |
| Mölnbalds-Posten | 1 | | Helårsmäts |
| Nationell Idag | 1 | 1 608 | Helårsmäts |
| Nord-Sverige | 1 | 3 025 | 2 239 000* |
| NU | 1 | | Helårsmäts |
| Ny Tid Göteborgsområdet | 1 | 1 851 | 1 679 000 |
| Nyhetstidningen Inblick | 1 | 3 378 | Särskilt beslut |
| Nyhetstidningen på lätt svenska | 1 | 1 451 | Helårsmäts |
| Offensiv | 1 | 2 040 | 1 679 000* |
| Sesam öppnar dörrar | 1 | 1 899 | 1 679 000 |
| Skaraborgsbygden | 1 | 10 060 | 5 260 000 |
| Skärgården från Grisslehamn till Landsort | 1 | 5 093 | 2 910 000* |
| Smålandsbygdens Tidning | 1 | 2 356 | 2 239 000 |
| Smålands Folkblad | 1 | 1 934 | Särskilt beslut |
| Stockholms Fria Tidning | 1 | 1 997 | 1 679 000 |
| Stockholms Tidningen | 1 | 2 241 | 2 239 000 |
| Sändaren | 1 | 8 406 | 4 701 000 |
| Sörmlandsbygden | 1 | 3 372 | 2 910 000 |
| Tempus | 1 | 2 027 | 1 679 000* |
| Tranås-Posten | 1 | 2 402 | 2 239 000 |
| Uddevalla-Posten | 1 | | Helårsmäts |
| Upplands Nyheter | 1 | 2 378 | 2 239 000 |
| Uppsala Demokraten | 1 | 1 480 | Helårsmäts |
| Västerbottens Mellanbygd | 1 | 2 805 | 2 239 000 |
| Västerbottningen | 1 | 3 566 | 2 910 000 |
| Västerbygden | 1 | | Helårsmäts |
| Västmanlands Nyheter | 1 | 1 783 | 1 679 000 |
| Växjöbladet/Kronobergaren | 1 | 2 165 | 2 239 000 |
| Östhammars Nyheter | 1 | 1 939 | 1 679 000 |
| Fria Tidningen | 2 | 5 043 | 3 492 000* |
| Kungsbacka Posten | 2 | 5 245 | 4 298 000 |
| Lokaltidningen Stenungsund | 2 | 4 543 | 3 492 000 |
| Norra Halland | 2 | 8 439 | Särskilt beslut |

3. Begränsat driftsstöd

Fyra tidningar är berättigade till begränsat driftsstöd, enligt 2 kap. 7 och 8 §§: Gotlands Allehanda, Gotlands Tidningar, Ölandsbladet, och Haparandabladet. Beloppet för tidningar med begränsat driftsstöd anges i 2 kap. 10 § presstödsförordningen.

Tabell. 4 Begränsat driftsstöd

| Tidning | Utgivnings- frekvens | Abonnerad upplaga | Preliminärt belopp 2012 |
|--------------------|-------------------------|----------------------|----------------------------|
| Haparandabladet | 2 | 3 201 | 2 239 000 |
| Ölandsbladet | 3 | 7 592 | 2 239 000 |
| Gotlands Allehanda | 6 | 8 100 | 2 239 000 |
| Gotlands Tidningar | 6 | 10 888 | 2 239 000 |

4. Driftsstöd till tidningar på andra språk än svenska.

Under denna rubrik finns tre tidningar. För denna grupp gäller utöver övriga villkor att minst 90 procent av den abonnerade upplagan ska vara spridd i Sverige. Alla tidningarna uppfyller detta krav.

Eesti Päevaleht (dnr 11/00184) har en abonnerad upplaga som överstiger upplagegränsen 1 500 exemplar med mindre än 150 exemplar och kommer därför att helårsmätas och inte beviljas något stöd nu. Liberacion (dnr 11/00216) har en abonnerad upplaga som överstiger en upplagegräns med högst 150 exemplar och ska därför helårsmätas, men beviljas stöd enligt en lägre upplagenivå.

Tabell 5. Tidningar på andra språk än svenska

| Tidning | Utgivnings- frekvens | Abonnerad upplaga | Preliminärt belopp 2012 |
|---------------------|-------------------------|----------------------|----------------------------|
| Eesti Päevaleht | 1 | 1 614 | Helårsmäts |
| Liberacion | 1 | 2 106 | 1 679 000 |
| Ruotsin Suomalainen | 1 | 9 794 | 5 260 000 |

5. Elektroniskt distribuerade tidningar

Enligt 2 kap. 11 a § presstödsförordningen får driftsstödet jämkas för elektroniskt distribuerade tidningar om det är skäligt med hänsyn till kostnaderna för produktion och distribution. Presstödsnämnden har tidigare beslutat att driftsstödet för elektroniskt utgivna tidningar tills vidare ska jämkas med 25 procent i förhållande till stödnivån för tidning i motsvarande kategori utgiven på papper (dnr 11/00159).

Tabell 6. Elektroniskt distribuerade tidningar

| Tidning | Utgivnings- frekvens | Abonnerad upplaga | Preliminärt belopp 2012 |
|-------------------------|-------------------------|----------------------|----------------------------|
| Feministiskt perspektiv | 1 | 2 483 | 1 679 250 |
| Politiken.se | 1 | 1 670 | 1 230 743 |

Distributionsstöd till dagstidningar 2012

Allmänt om distributionsstöd

Bestämmelser om distributionsstöd finns i 4 kap. presstödsförordningen (1990:524).

Av förordningen framgår bland annat att distributionsstöd får lämnas för varje abonnerat exemplar av en dagstidning

- vars upplaga i huvudsak är betald,
- som har ett abonnemangspris som inte uppenbart avviker från det pris tidningar har i den kategori som tidningen tillhör,
- som distribueras av ett distributionsföretag eller, av ett befordringsföretag i lantbrevbäringsturer eller särskilda tidningsutdelningsturer, där minst två tidningsföretag deltar. (4 kap. 1 § presstödsförordningen)

Av bestämmelsen i 4 kap. 2 § presstödsförordningen framgår att ett tidningsföretag ska förbinda sig att

1. avstå från egen distribution av en abonnerad dagstidning inom alla områden där stödberättigad samdistribution förekommer om denna påbörjas vid en tidpunkt då den egna tidningen kan medfölja, och
2. överlämna hela distributionsarbetet till postbefordringsföretaget respektive distributionsföretaget i varje område där tidningen deltar i stödberättigad samdistribution.

Av förordningen framgår bland annat vidare att ett distributionsföretag får förmedla distributionsstöd endast om företaget skriftligen förbinder sig att uppfylla följande villkor:

- Företaget ska inom sitt verksamhetsområde anordna samdistribution där det finns förutsättning för stödberättigad samdistribution.
- För samdistributionen ska företaget tillämpa prissättning enligt 4 kap. 5 § presstödsförordningen för sådana tidningsföretag som har undertecknat en förbindelse enligt 4 kap. 2 § presstödsförordningen och ger ut tidningar som normalt kommer ut med minst ett nummer varje vecka. För en tidning som kommer ut en gång per vecka gäller vidare att den ska ha minst en procents hushållstäckning i den A-region där tidningens utgivningsort är belägen. Prissättningen ska vara sådan att storleken av den enskilda tidningens abonnerade upplaga inom distributionsområdet inte inverkar på distributionsavgiften per distribuerat exemplar. Om det blir väsentliga kostnadskillnader på grund av att tidningarna väger olika mycket per exemplar, att distributionen av någon av tidningarna leder till mer administrativt arbete än för de andra eller att distributionen av någon av tidningarna leder till särskilda transportkostnader, får dock prissättningen anpassas till dessa skillnader. En sådan prissättning får däremot inte innebära att priset för distributionen av ett exemplar av den mest kostnadskrävande tidningen blir mer än tio procent högre än priset för distribution av ett exemplar av den minst kostnadskrävande tidningen.
- Företaget ska hålla samdistributionen öppen för samtliga dagstidningar

- vars upplaga är i huvudsak betald och har ett abonnemangspris som inte uppenbart avviker från vad tidningar har i den kategori som tidningen tillhör, och
- som vid tiden för samdistributionens början finns tillgängliga på orten.
- Företaget ska delge anbud på samdistribution inom ett distributionsområde till samtliga dagstidningar som har undertecknat förbindelse enligt 2 § vid en och samma tidpunkt. (4 kap. 5 § presstödsförordningen)

Riktlinjer för tillämpning av 4 kap. presstödsförordningen

Presstödsnämnden fattade den 7 september 2011 beslut (dnr 11/00155) om utgångspunkter och riktlinjer för tillämpning av vissa bestämmelser i 4 kap. presstödsförordningen. Riktlinjerna omfattar likaprisprincipens omfattning, redovisning av ägarförhållanden i distributionsföretag samt vilka regler som gäller vid byte av distributionsföretag eller anlitande av underentreprenör. Samtliga riktlinjer ska tillämpas från och med den 1 april 2012. Nämnden kommer att utvärdera tillämpningen under år 2013.

Förnyade förbindelser

Presstödsnämnden kommer under 2012 att uppdatera sina register och samtliga tidningar med distributionsstöd kommer då att få underteckna nya förbindelser m.m.

Distributionsföretag med rätt att förmedla distributionsstöd

Nedanstående företag får tills vidare under år 2012 förmedla distributionsstöd till dagstidningar i enlighet med 4 kap. 5 § presstödsförordningen:

Tidningstjänst AB, Box 1121, 111 81 Stockholm
 PREMO, Pressens Morgontjänst KB, Box 520, 169 29 Solna
 Tidningsbärarna KB, Box 6106, 200 11 Malmö
 Västsvensk Tidningsdistribution KB, 405 02 Göteborg
 Svensk Morgondistribution KB, 851 72 Sundsvall

Tidningar med rätt till distributionsstöd

Till nedanstående tidningar får tills vidare under år 2012 förmedlas distributionsstöd enlighet med 4 kap. 1 § presstödsförordningen.

Aftonbladet
 Alingsås Tidning
 Arbetarbladet
 Arvika Nyheter
 Avesta Tidning

Barometern med Oskarshamns-Tidningen
 Blekinge Läns Tidning, Sölvesborgs Tidning, Karlshamns Allehanda
 Blekinge-Posten
 Bohusläningen
 Borlänge Tidning med Södra Dalarnes Tidning
 Borås Tidning
 Bäragsbladet/Arboga Tidning

Dagbladet
 Dagen
 Dagens ETC
 Dagens Industri
 Dagens Nyheter

Dala-Demokraten
Dalabygden
Dalslänningen

Efter Arbetet
Enköpings-Posten
Eskilstuna-Kuriren med Strengnäs Tidning
ETC
ETC Örebro
Expressen/ Göteborgs-Tidningen/ Kvällsposten

Fagersta-Posten
Falköpings Tidning
Falun-Kuriren
Filipstads Tidning
Flamman
Folkbladet
Folket
Fryksdals-Bygden

Gefle Dagblad
Gotlands Allehanda
Gotlands Tidningar
Gästriklands Tidning
Göteborgs-Posten

Hallands Nyheter
Hallandsposten
Haparandabladet
Helsingborgs Dagblad/Nordvästra Skånes Tidningar/Landskrona Posten
Hemmets Vän
Hjo Tidning
Hudiksvalls Tidning

Jönköpings-Posten

Kalmar Läns Tidning med Nybro Tidning
Karlskoga-Kuriren/Karlskoga Tidning
Karlstads-Tidningen
Katrinesholms-Kuriren
Kristianstadsbladet
Kungsbacka-Posten
Kungälv-Posten

Laholms Tidning
Linköpings Tidning/Kinda-Posten
Ljusdals-Posten
Ljusnan
Lysekils-Posten
Läns-Posten
Länstidningen Södertälje
Länstidningen Värmlands-Bygden
Länstidningen Östergötland

Länstidningen Östersund

Mariestads-Tidningen

Mora Tidning

Motala och Vadstena Tidning

Mälarbladet Måsen

Mölnbalds-Posten

Nerikes Allehanda

Nord-Sverige

Norra Halland med Nordhalland

Norra Skåne

Norran

Norrbottens-Kuriren

Norrköpings Tidningar

Norrländska Socialdemokraten

Norrtelje Tidning

Nya Kristinehamns-Posten

Nya Lidköpings-Tidningen

Nya Ludvika Tidning

Nya Wermlands-Tidningen

Nyheterna

Piteå-Tidningen

Provinstidningen Dalsland

Sala Allehanda

Skaraborgs Allehanda

Skaraborgs Läns Tidning

Skaraborgsbygden

Skånska Dagbladet

Skövde Nyheter

Smålands-Tidningen med Tranås Tidning och Vetlanda Posten

Smålandsbygdens Tidning

Smålandsposten

Smålänningen

Stenungsunds-Posten med Orust-Tjörn

Stockholms Fria Tidning

Strömstads Tidning

Sundsvalls Tidning

Svenska Dagbladet

Sydsvenska Dagbladet

Sydöstran

Säffle-Tidningen

Söderhamns-Kuriren

Södermanlands Nyheter

Sörmlandsbygden

Tempus

Tidningen Härjedalen

Tidningen Ångermanland

Trelleborgs Allehanda

TTELA Trollhättans Tidning, Elfsborgs Läns Allehanda

Uddevalla-Posten
Ulricehamns Tidning
Upplands Nyheter
Upsala Nya Tidning

Vestmanlands Läns Tidning
Vimmerby Tidning Världen Idag
Värmlands Folkblad
Värnamo Nyheter
Västerbottens Folkblad
Västerbottens-Kuriren
Västerbottens Mellanbygd
Västerbottningen
Västerbygden
Västerviks-Tidningen
Västgöta-bladet
Västmanlands Nyheter
Växjöbladet/Kronobergaren

Ystads Allehanda

Ölandsbladet
Örnsköldsviks Allehanda
Östersunds-Posten
Östgöta Correspondenten
Östhammars Nyheter
Östran