

Protokoll nr 1/2012

Protokoll fört vid Presstödsnämndens sammanträde den 15 februari 2012.

Sammanträdeslokal: Presstödsnämndens sammanträdeslokal, Arenavägen 55, Stockholm-Globen.

Närvarande

Ordförande

Gunilla Svahn Lindström

Ledamöterna

Mart Ots
Sofia Olsson Olsén (§§ 1-7, 9-14)
Anders Öhberg (§§ 8)
Inger Fredriksson
Åke Wredén
Dan Kihlström
Peder Wachtmeister
Helene Petersson
Erik Almqvist
Wiwi-Anne Johansson

Niclas Malmberg

Suppleanterna

Örjan Härneskog
Anders Öhberg (§§ 1-7, 9-14)
Leif Pettersson
Lena Klevenås

Från kansliet

Åsa Finnström (föredragande i ärenden under §§ 4, 5 och 6)
Kajsa Rohdin (föredragande i ärenden under §§ 7, 10 och 13)
Per Sandén (föredragande i ärenden under §§ 8, 11 och 12)
Björn Axelsson (föredragande i ärenden under §§ 9, 10)
Christina von Dunin (§ 1)

§ 1

Ordföranden förklarade sammanträdet öppnat och hälsade den nya nämnden välkommen. Presentation av ledamöter och suppleanter samt kansliets personal.

§ 2

Nämnden beslutade fastställa dagordningen.

§ 3

Nämnden beslutade godkänna protokollet från sammanträdet den 14 december 2011.

§ 4

Kanslichefen informerade nämnden om:

- regleringsbrev för budgetåret 2012 avseende Presstödsnämnden (dnr 12/00004),
- att regeringen beslutat om kommittédirektiven Översyn av det statliga stödet till dagspressen (dir. 2011:112), och
- att kansliet har färdigställt blanketter inför tidningarnas redovisning avseende användning av driftsstödet 2011 samt redovisning av rörelsekostnader förknippade med utgivningen av tidningen.

§ 5

Behandlades årsredovisning för 2011.

Nämnden beslutade

om Presstödsnämndens årsredovisning för år 2011 samt att överlämna årsredovisningen till regeringen. Bilaga 1 till protokollet (dnr 12/00026).

§ 6

Behandlades budgetunderlag för åren 2013–2015.

Nämnden beslutade

om Presstödsnämndens budgetunderlag för 2013–2015, bilaga 2 till protokollet (dnr 12/00025), och att överlämna budgetunderlaget till regeringen.

§ 7

Behandlades ansökan om allmänt driftsstöd från ETC lokaltidning i Bergslagen AB för utgivningen av ETC lokaltidning Bergslagen.

Nämnden beslutade

att bevilja ansökan om allmänt driftsstöd för juli-december 2011 till ETC lokaltidning i Bergslagen AB med 839 500 kr för utgivningen av ETC lokaltidning Bergslagen (dnr 12/00012).

att ansökan om driftsstöd för 2012 kan behandlas efter en prövning avseende den abonnerade upplagan för en period om tolv månader, i enlighet med 2 kap. 4 § Presstödsnämndens föreskrifter (KRFS 2011:2).

§ 8

Behandlades ansökan om allmänt driftsstöd för 2012 från Västerbottens Folkblad AB för utgivningen av Västerbottens Folkblad.

Nämnden beslutade

att bevilja preliminärt allmänt driftsstöd för 2012 till Västerbottens Folkblad AB med 16 332 500 kr för utgivningen av Västerbottens Folkblad.

§ 9

Behandlades ansökan om allmänt driftsstöd för 2012 för Länstidningen Östersund samt skrivelse gällande tidningens förestående organisationsförändring.

Nämnden beslutade

att uppdra åt kansliet att bereda ärendet vidare med utgångspunkt i riktlinjerna för tillämpningen av 1 kap 7 § presstödsförordningen (dnr 11/00259).

§ 10

Behandlades ansökningar om allmänt driftsstöd för 2012. En redovisning lämnades avseende Nationell Idags uppfyllelse av dagstidningsbegreppet (dnr 11/00243).

Nämnden beslutade

att bevilja preliminärt allmänt driftsstöd för år 2012 enligt vad som framgår av bilaga 3 till protokollet (dnr 11/00282).

Ledamoten Niclas Malmberg var skiljaktig i beslut avseende Nationell Idag (11/00243) enligt vad som framgår av bilaga 4 till protokollet.

§ 11

Behandlades skrivelse från Incumbencia AB (dnr 11/00161).

Nämnden beslutade

att uppdra åt ordföranden och kanslichefen att besvara skrivelsen i enlighet med bestämmelserna i presstödsförordningen (1990:524) och Presstödsnämndens föreskrifter (KRFS 2011:2).

§ 12

Behandlades begäran om förlängd tid avseende införandet av nämndens beslut om utgångspunkter och riktlinjer avseende tillämpning av 4 kap. presstödsförordningen m.m. (dnr 11/00155).

Nämnden beslutade

att de utgångspunkter och riktlinjer som avser likaprisprincipens omfattning som anges i avsnitt A i beslut fattat den 7 september 2011 ska tillämpas från och med den 1 januari 2013.

§ 13

Nämnden tog del av skrivelse från Tidningsbärarna avseende övertagande av tidningsdistributionen i Sjuhäradsbygden (dnr 11/00286).

§ 14

Ordföranden förklarade mötet avslutat.

Vid protokollet

Kajsa Rohdin

Justerat 2012-02-20

Gunilla Svahn Lindström

Årsredovisning 2011



Innehåll

Mål och uppdrag	3
Resultatredovisningens innehåll och kvalitativa aspekter	3
Kommentar till det övergripande målet för verksamheten	4
Presstöd	5
Driftsstöd	6
Driftsstöd till elektroniskt distribuerade tidningar	7
Upplagor och hushållstäckning	7
Kvalitativa aspekter – ansökan om och utbetalning av driftsstöd	8
Distributionsstöd	9
Kvalitativa aspekter – verifiering av utbetalt distributionsstöd och rutiner för registrering och uppföljning	10
Redovisning av kostnader och kostnadsutveckling	10
Övergripande tillämpningsfrågor	10
Nya bestämmelser 2011	10
Bedömning av redaktionell självständighet	11
Nya föreskrifter	12
Dagstidningsbegreppet	12
Distributionsstöd – riktlinjer för tillämpning	12
Ekonomisk utveckling inom dagspressen	13
Tidningsägandet	14
Dagstidningsförteckningen	15
Organisation och förvaltning	16
Kommentarer till anslagssparande	16
Utvecklingsarbete	17
Kompetensförsörjning	18
Utbyte och samverkan	20
Resultaträkning	22
Balansräkning	23
Anslagsredovisning	24
Tilläggsupplysningar och noter	25
Sammanställning över väsentliga uppgifter	31
Underskrifter	33



Mål och uppdrag

Målet för mediepolitiken är att stödja yttrandefrihet, mångfald, massmediernas oberoende och tillgänglighet samt att motverka skadliga inslag i massmedierna.

Av Presstödsnämndens instruktion (2007:1191) framgår att myndigheten har till uppgift att värna mångfalden på dagstidningsmarknaden. Inom ramen för denna uppgift ska myndigheten pröva ansökningar om stöd enligt presstödsförordningen (1990:524) och i övrigt tillämpa bestämmelserna i förordningen.

Presstödsnämnden ska också följa och analysera utvecklingen inom dagspressen och tillhandahålla uppgifter om dagstidningars spridning enligt kungörandeförordningen (1977:827).

Utgångspunkten i Presstödsnämndens arbete är att objektivitet, saklighet och likabehandling ska genomsyra verksamheten. Presstödsnämnden ska också ge god service och lämna svar på förfrågningar med mera så snart som möjligt.

Presstödsnämnden har en verksamhetsgren – presstöd. Nämnden disponerar två ramanslag inom utgiftsområde 1 Rikets styrelse, anslagen 8:1 Presstödsnämnden och 8:2 Presstöd. Det senare får användas i enlighet med bestämmelserna i presstödsförordningen (1990:524).

Resultatredovisningens innehåll och kvalitativa aspekter

Av förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag framgår att myndigheterna i resultatredovisningen ska redovisa och kommentera resultatet av verksamheten i förhållande till de uppgifter som finns i myndighetens instruktion eller, i förekommande fall, till vad som anges i regleringsbrev eller andra regeringsbeslut. Resultatredovisningen ska främst avse hur verksamhetens prestationer har utvecklats med avseende på volym och kostnader. I regleringsbrevet för 2011 anges särskilt att Presstödsnämnden ska lyfta fram de kvalitativa aspekterna vid redovisningen av verksamhetens resultat.

För Presstödsnämndens verksamhet är ytterst måttet på kvalitet att presstödsförordningen (1990:524) följs och att de statliga medlen förvaltas och används korrekt.

Presstödsnämnden har till uppgift att värna mångfalden på dagstidningsmarknaden.

(PRESTÖDSNÄMNDENS INSTRUKTION)



Avgörande för att verksamheten ska fungera väl är kvaliteten i de löpande processerna, till exempel arbetet med ansökningar, redovisningar, utbetalningar och uppföljningar. Rutinbeskrivningar, checklistor, blanketter och kontrollmoment är kvalitativa aspekter som skapar systematik, enhetlighet och kontinuitet i arbetet, vilket i sin tur möjliggör uppföljning och säkerställer tillförlitlighet och effektivitet. Ett omfattande arbete har genomförts de senaste åren i dessa delar.

Det är också relevant att ha ett kvalitetsperspektiv utifrån till exempel de tidningsföretag som ansöker om presstödet. Presstödsnämnden arbetar bland annat för att ge god service och informerar regelbundet om händelser inom området, vilket är exempel på viktiga kvalitetsaspekter.

Presstödsnämnden redovisar i resultatredovisningen några av de kvalitativa aspekterna i de löpande processerna. Arbetet med tidningarnas driftsstödsansökningar och redovisningar av kostnader samt förändringar i arbetet med registrering och uppföljning av distributionsstödet är särskilt viktigt.

I resultatredovisningen återges också en rad olika insatser under året som rör övergripande tillämpningsfrågor. Enligt nämnden är dessa insatser centrala för att nämnden på ett sammanhållet och kvalitativt bra sätt ska kunna fullfölja sitt uppdrag där likabehandling och förutsebarhet är i fokus.

Kommentar till det övergripande målet för verksamheten

Presstödsnämnden har genom tillämpning av presstödsförordningen (1990:524) och fördelning av presstöd främjat förekomsten och spridningen av dagstidningar i landet. Många av tidningarna med driftsstöd skulle sannolikt inte kunna fortsätta utgivningen utan stödet.



Presstöd

Under år 2011 har presstöd utgått i form av driftsstöd och distributionsstöd. Presstödsnämnden redovisar nedan hur utgifterna har utvecklats fördelat på de olika stödformerna. Nämnden redovisar även bland annat hur många tidningar i olika kategorier som har beviljats stöd under året samt arbetet med övergripande tillämpningsfrågor.

	Driftsstöd	Distributionsstöd	Summa Presstöd
2008			
Ingående överföringsbelopp			17,0
Anslag			567,1
Utgift	432,5	70,3	502,8
Utgående överföringsbelopp			81,3
2009			
Ingående överföringsbelopp			17,0
Anslag			567,1
Utgift	483,0	68,0	550,9
Utgående överföringsbelopp			33,2
2010			
Ingående överföringsbelopp			0,0
Anslag			567,1
Utgift	502,8	66,8	569,5
Utgående överföringsbelopp			-2,4
2011			
Ingående överföringsbelopp			-2,4
Anslag			567,1
Utgift	499,8	65,4	565,1
Utgående överföringsbelopp			-0,4

Tabell 1.
Anslags- och
utgiftsöversikt (mnkr)

Utgifterna för presstödet var under 2011 drygt 4 miljoner kronor lägre än under 2010.

Utgifterna för driftsstödet har sjunkit med cirka 3 miljoner kronor jämfört med 2010 efter att tidigare ha ökat under flera år. Utgifterna för distributionsstödet sjönk även under 2011 som en följd av fortsatt sjunkande upplagor. Förändringarna kommenteras närmare nedan.

Presstödsnämnden har även under 2011 utnyttjat en del av anslagskrediten.



Driftsstöd

Driftsstöd utgår till dagstidningar som uppfyller de krav som ställs i pressstödsförordningen (1990:524) och i Presstödsnämndens föreskrifter (KRFS 2011:2). Grundförutsättningen för att en dagstidning ska beviljas driftsstöd är att den kommer ut med minst ett nummer per vecka och har en abonnerad upplaga på minst 1 500 exemplar. Tidningen får heller inte ha en hushållstäckning på utgivningsorten som överstiger 30 procent. Därutöver finns en rad andra krav för olika tidningsgrupper som måste vara uppfyllda.

År 2011 fanns det 181 unika dagstidningstitlar (1–7 dagar/vecka) i Sverige, enligt uppgift från Tidningsstatistik AB (TS). Av dessa hade 89 tidningstitlar driftsstöd under 2011. Det innebär att knappt hälften av landets dagstidningar hade driftsstöd under året. År 2010 fanns det 180 unika dagstidningstitlar i Sverige och 2009 fanns det 175 unika dagstidningstitlar.

Dagstidningarnas sammanlagda upplaga har minskat under flera år. Den totala vardagsupplagan 2010 för landets dagstidningar uppgick, enligt TS, till 3 470 300 exemplar. Det är en minskning från 2009 med cirka 134 700 exemplar. Uppgifter om upplagor för 2011 är ännu inte redovisade.

Dagstidningar som får driftsstöd delas in i lågfrekventa tidningar (1–2 dagar/vecka), medelfrekventa tidningar (3–5 dagar/vecka) och högfrekventa tidningar (6–7 dagar/vecka). I tabell 2 redovisas antal tidningar med driftsstöd under perioden 2009–2011 fördelat på de olika tidningskategorierna.

Tabell 2.
Antal dagstidningar
med driftsstöd 2009–2011

Frekvens	2009	2010	2011
1–2 nr/vecka	61	64	66
3–5 nr/vecka	6	5	5
6–7 nr/vecka	17	18	18
Samtliga	84	87	89

Under 2011 har driftsstöd utbetalats med sammanlagt 499,8 mnkr (502,8 mnkr 2010) till 89 tidningar. De minskade kostnaderna – trots ett ökat antal tidningar – för driftsstödet 2011 förklaras främst av två faktorer. Driftsstödet till storstadstidningar har sänkts med anledning av nya bestämmelser i pressstödsförordningen (1990:524) som trädde i kraft den 1 januari 2011. De lägre kostnaderna för driftsstödet förklaras också av att upplagorna sjunker för många tidningar (se avsnitt Upplagor och hushållstäckning).

Fyra nya tidningar med utgivning en gång i veckan har beviljats driftsstöd under året (Sändaren, Feministiskt Perspektiv, Nyhetstidningen Inblick och Smålands Folkblad). Under hösten köpte Nya Wermlands-Tidningens AB



den högfrekventa tidningen Karlskoga-Kuriren. Till följd av köpet inleddes ett långtgående samarbete mellan Karlskoga-Kuriren och ortens andra tidning, Karlskoga Tidning. Från och med december 2011 när samarbetet startade avsåg sig Karlskoga-Kuriren driftsstödet. Tre lågfrekventa tidningar med driftsstöd upphörde med utgivningen vid utgången av 2011 – Arbetaren Zenit, Kungsbacka Tidning och Uppsala-Demokraten.

Driftsstöd till elektroniskt distribuerade tidningar

Presstödsnämnden har under 2011 beslutat om en generell höjning av driftstödsnivån för elektroniskt distribuerade tidningar. Enligt presstödsförordningen (1990:524) kan nämnden jämka driftsstödet till en elektroniskt distribuerad tidning om det är skäligt med hänsyn till kostnaderna för produktion och distribution. Tidigare har en elektroniskt distribuerad tidning beviljats 55 procent av det driftsstöd som en papperstidning haft rätt till. Från och med 2011 har denna nivå höjts till 75 procent. Bakgrunden är att nämnden, genom de krav som nu ställs på att driftsstödstitidningarna ska redovisa sina rörelsekostnader, har fått en bättre bild av kostnader för bland annat produktion, tryck och distribution. Enligt nämndens mening motiverade detta en höjning av stödnivån till elektroniskt distribuerade tidningar. Under 2011 fanns två tidningar med driftsstöd som enbart distribueras elektroniskt, Politiken.se och Feministiskt perspektiv.

Upplagor och hushållstäckning

Presstödsnämnden gjorde i årsredovisningen för 2010 bedömningen att sänkningen av kravet på lägsta upplagenivå från 2 000 exemplar till 1 500 exemplar från och med den 1 januari 2009 har bidragit till att antalet lågfrekventa tidningar ökat.

År 2011 hade 15 tidningar (16 tidningar år 2010) en abonnerad upplaga mellan 1 500 och 1 999 exemplar. Av dessa var 14 lågfrekventa tidningar och en medelfrekvent. Av de tidningar som beviljades driftsstöd för första gången 2011 hade en av fyra tidningar en abonnerad upplaga som var lägre än 2 000 exemplar.

Den allmänna upplageminskningen i tidningsbranschen innebär att fler högfrekventa tidningar ligger nära eller under den upplagegräns som berättigar till maximibeloppet för allmänt driftsstöd (16 861 000 kronor). Under 2011 hade två sexdagarstidningar en upplaga som innebar att de inte längre nådde upp till maximibeloppet. De högfrekventa tidningarnas upplagor som inte tidigare varit berättigade till maximibeloppet sjunker också, liksom deras stödnivåer. Trenden med ytterligare sänkt stöd på grund av lägre upplagor håller i sig visar de beslut som Presstödsnämnden fattat för 2012.



Ekonomiskt drabbas tidningar med stöd under maximibeloppet dubbelt då dessa dels förlorar abonnentintäkter, dels erhåller ett lägre stöd. Sannolikt leder också upplagetappet i många fall till lägre annonsintäkter även om detta inte går att avläsa lika enkelt.

Från och med 2009 gäller att en tidning som beviljas stöd inte får ha en täckningsgrad som överstiger 30 procent på utgivningsorten. Tidigare var denna gräns 25 procent. Två nya dagstidningar med en täckningsgrad under 30 procent beviljades driftsstöd under 2009 och 2010. Under 2011 har ingen ny tidning beviljats stöd efter att ha hamnat under denna gräns. Värt att notera är dock att Presstödsnämnden i december 2011 beviljat två tidningar allmänt driftsstöd för 2012, som inte tidigare haft det, efter att dessa uppvisat en täckningsgrad som inte överstiger 30 procent. Presstödsnämndens bedömning, med anledning av att upplagorna sjunker för många tidningar, är att fler tidningar kommer att hamna under den driftsstödsgrundande täckningsgraden.

Kvalitativa aspekter – ansökan om och utbetalning av driftsstöd

Presstödsnämnden har under 2011 fortsatt arbetet med att kvalitetssäkra ansökningsprocessen avseende driftsstöd genom tydligare rutiner, kontroller och uppföljningsmoment.

Som exempel på detta kan nämnas följande. Ansökan om driftsstöd sker på en blankett som företagen kan ladda ner elektroniskt. Presstödsnämnden tog under 2011 in uppgifter för att säkerställa att driftsstödet inte översteg 40 procent (avser företag som ger ut medel- och högfrekventa tidningar) respektive 75 procent (avser företag som ger ut lågfrekventa tidningar) av företagens rörelsekostnader. En auktoriserad eller godkänd revisor har granskat underlaget för uppgifterna som företagen lämnat. Revisorns namn stäms av mot Revisorsnämndens register där det framgår om revisorn är auktoriserad eller godkänd.

Tillsammans med ansökan ska företagen bland annat även bifoga tidningar så att nämnden kan följa upp och bedöma att tidningarna uppfyller de krav som ställs på en tidning med driftsstöd.

De inkomna handlingarna stäms av mot checklistor och de uppgifter som företagen lämnat kontrolleras, bland annat att uppgifterna är styrkta av behörig firmatecknare och att bank- eller plusgironumren avser rätt mottagare.

En uppföljning för att säkerställa att rätt belopp har utbetalats görs före årets slut.



Distributionsstöd

Distributionsstöd, enligt 4 kap. presstödsförordningen (1990:524), lämnas till dagstidningar som samdistribueras och den så kallade likaprisprincipen tillämpas. Syftet med stödet är att främja samverkan mellan tidningar och att stimulera till så stor spridning av dagstidningar som möjligt. Stödet utgår per distribuerat exemplar med en fallande skala för tidningar med stora upplagor. De flesta av landets dagstidningar medverkar i samdistributionen och får därmed del av distributionsstödet.

Totalt har 135 tidningar erhållit distributionsstöd under 2011. Av dessa är 99 hög- och medelfrekventa och 36 är lågfrekventa tidningar. Som framgår av tabell 3 har antalet tidningstitlar som fått distributionsstöd legat på ungefär samma nivå de senaste åren. Under 2011 har sammanlagt 65,3 mnkr betalats ut i stöd, vilket är cirka 1,5 mnkr lägre än för 2010. Skälet är att tidningarnas distribuerade upplagor har fortsatt att sjunka under 2011.

	2009	2010	2011
Antal tidningar	137	136	135
Antal exemplar (miljoner)	814	791	764
Kostnad (miljoner kronor)	68,0	66,8	65,3

Tabell 3.

Antal dagstidningar och exemplar med distributionsstöd samt kostnader 2009–2011.

Samdistributionen sköts i dag av fem distributionsbolag: Tidningstjänst AB som är rikstäckande och svarar för både bud- och postdistribution, Pressens Morgontjänst KB, Tidningsbärarna KB, Västsvensk Tidningsdistribution AB och Svensk Morgondistribution KB som är regionala. Distributionsstödet utbetalas via distributionsföretagen. Bolagens procentuella andel av det totalt utbetalade distributionsstödet uppgår till cirka 40 procent för Tidningstjänst AB, 11 procent för Pressens Morgontjänst KB, 19 procent för Tidningsbärarna KB, 16 procent för Västsvensk Tidningsdistribution AB och 13 procent för Svensk Morgondistribution KB.

Cirka 764 miljoner exemplar har distribuerats under 2011, varav Tidningstjänst AB har distribuerat 277,4 miljoner exemplar, Pressens Morgontjänst KB 113,8 miljoner exemplar, Tidningsbärarna KB 147,6 miljoner exemplar, Västsvensk Tidningsdistribution AB 136,2 miljoner exemplar och Svensk Morgondistribution KB 89,2 miljoner exemplar.

Under flera år har distributionsstödet sjunkit, som en följd av generellt sjunkande upplagor bland dagstidningarna. Det är värt att notera att distributionsstödet, som är ett fast stöd per exemplar där stödnivån inte förändrats på många år, genom den här utvecklingen får relativt sett mindre betydelse för tidningsdistributionen.



Kvalitativa aspekter – verifiering av utbetalt distributionsstöd och rutiner för registrering och uppföljning

Presstödsnämnden har under 2011 sett över rutiner och kontrollfunktioner i olika processer inom hanteringen av distributionsstödet. Syftet har varit att höja kvaliteten i arbetet genom att tydliggöra processer och rutiner samt förbättra dokumentationen och uppföljningen.

Ett arbete pågår med att utveckla en databas för registrering och sammanställning av de uppgifter från distributionsföretagen som ligger till grund för utbetalningen av distributionsstöd.

Presstödsnämndens kansli har genomfört stickprover med avsikt att verifiera de uppgifter som distributionsföretagen lämnar avseende utdelade tidnings-exemplar. Dessa uppgifter är kopplade till det distributionsstöd som nämnden betalar distributionsföretagen. Resultatet av genomförda stickprover påvisar att tidningarnas uppgifter om erhållet distributionsstöd stämmer väl överens med distributionsföretagens redovisningar.

Redovisning av kostnader och kostnadsutveckling

Genom en ändring i Presstödsnämndens instruktion som trädde i kraft den 1 januari 2011 ska myndigheten årligen följa upp och till regeringen redovisa kostnader och kostnadsutveckling för tidningsdistributionen samt distributionsföretagens prissättning av distributionstjänsten. Uppgifterna för 2011 kommer att inhämtas och redovisas under 2012.

Övergripande tillämpningsfrågor

Under 2011 har Presstödsnämnden genomfört flera kvalitetshöjande insatser. Arbetet med att tydliggöra bedömningsgrunder och utgångspunkter för tillämpning av presstödsförordningen (1990:524) genom nya föreskrifter, riktlinjer och särskilda beslut har fortsatt. Detta gäller både inom driftsstöds- och distributionsstödsområdet. De viktigaste resultaten av arbetet redovisas nedan.

Nya bestämmelser 2011

Den 1 januari 2011 trädde nya bestämmelser i presstödsförordningen (1990:524) i kraft som innebär stora förändringar för tidningsföretagen och även för Presstödsnämndens arbete. I huvudsak innebär de nya reglerna att ökad vikt läggs vid tidningarnas kostnader för utgivningen. Vid ansökan ska tidningarna redovisa sina kostnader, vilka stödnivån sedan ska relateras till. Efter årets slut ska en redovisning av hur stödet har använts lämnas. Tidigare har driftsstödet inte relaterats till tidningsföretagets kostnader och något krav på redovisning har inte ställts.



Högfrekventa storstadstidningar kan från och med 2011 ansöka om det allmänna driftsstöd som gäller för övriga hög- och medelfrekventa dagstidningar. Storstadstidningar som normalt utkommer med sju nummer per vecka med Stockholm, Göteborg eller Malmö som utgivningsort och har ett redaktionellt innehåll över 30 000 spaltmeter kan därutöver ansöka om ett extrastöd. Endast tidningar med allmänt driftsstöd kan beviljas extrastöd för storstadsutgivning.

Presstödsnämnden har beslutat om en process för ansökan och redovisning som innebär att tidningarna inte behöver lämna samma uppgifter flera gånger till nämnden. Tidningarna ska inte heller behöva ta fram prognoser för kostnader om det inte finns särskilda skäl. Med dessa utgångspunkter har nämnden valt en modell där ett preliminärt beslut om driftsstöd inför kommande år fattas i december. Efter att en redovisning lämnats av de slutliga rörelsekostnaderna för utgivningen fattas ett slutligt beslut om driftsstöd, vilket normalt kommer att ske i september.

Ett omfattande arbete har genomförts i syfte att utforma modellen och för att ta fram blanketter med mera för ansökan och kostnadsredovisningar. Presstödsnämndens bedömning är att det första året med de nya reglerna har fungerat väl och att övergångsbestämmelserna i förordningen har möjliggjort en stegvis anpassning till reglerna för tidningsföretagen.

Redovisningar av hur driftsstödet för 2011 har använts kommer att lämnas av tidningarna senast i mitten på maj 2012. Presstödsnämnden kommer att kontrollera att användningen av driftsstödet sker i överensstämmelse med presstödsförordningen (1990:524). Nämnden kommer också i enlighet med 5 kap. 3 a § presstödsförordningen (1990:524) att göra en sammanställning av uppgifterna och lämna denna till regeringen och Europeiska kommissionen.

Bedömning av redaktionell självständighet

Presstödsnämnden beslutade i oktober 2009 om riktlinjer (dnr 026/09) för tillämpning av bestämmelsen i 1 kap. 7 § presstödsförordningen (1990:524): ”Om det är uppenbart att flera publikationer är att anse som en och samma publikation, trots att de uppfyller kravet på minst 55 procent eget redaktionellt innehåll och kommer ut under olika namn, ska Presstödsnämnden vid tillämpningen av denna förordning betrakta publikationen som en”. Riktlinjerna innebär bland annat att nämnden tydligare kräver att varje tidningstitel har en egen redaktionell ledning samt att olika tidningstitlar ska säljas och marknadsföras separat.

Riktlinjerna tillämpades första gången i december 2009 vid beslut om driftsstöd för 2010. Under hösten 2011 har riktlinjerna utvärderats.



Som en följd av utvärderingen fattade nämnden beslut om några justeringar och förtydliganden i riktlinjerna (dnr 11/00259). Ett viktigt tydliggörande handlar om att ett ev. samarbete mellan redaktioner ska vara begränsat och tydligt avgränsat. Samarbetet ska organiseras så att det inte råder någon tvekan om att konkurrens upprätthålls mellan tidningarna, särskilt inom den reguljära allmänna nyhetsförmedlingen och opinionsbildningen.

Nämnden har som rutin att alltid bedöma såväl nya som befintliga tidningar utifrån riktlinjerna. Under de två år som utgångspunkterna och riktlinjerna har tillämpats så har flera beslut fattats som inneburit att en tidning har behövt förändra organisationen för att tydliggöra den redaktionella självständigheten.

Nämndens bedömning är att riktlinjerna har höjt kvaliteten i nämndens beslut genom att en tydligare prövning görs utifrån frågor om redaktionellt oberoende och självständighet. En fördel är att besluten blir mer transparenta och förutsägbara när nämnden fattar vägledande beslut om tillämpning.

Nya föreskrifter

Under året har Presstödsnämnden beslutat om nya föreskrifter (KRFS 2011:2). Ändringarna i föreskrifterna är delvis en följd av nya bestämmelser i presstödsförordningen (1990:524), men även ett tydliggörande av praxis. Redaktionella förändringar har även gjorts.

Dagstidningsbegreppet

I september 2011 fattade Presstödsnämnden ett särskilt beslut (dnr 11/00157) som anger riktlinjer för en helhetsbedömning av om en tidning är en dagstidning i enlighet med presstödsförordningen (1990:524) och Presstödsnämndens föreskrifter (KRFS 2011:2). Nämnden har också gett kansliet i uppdrag att utarbeta ett arbetssätt som successivt följer upp olika tidningar för att öka nämndens kunskaper och ge bättre underlag till de beslut nämnden fattar. Ett sådant arbete har inletts under hösten.

Distributionsstöd – riktlinjer för tillämpning

Presstödsnämnden beslutade i september 2011 om riktlinjer (dnr 11/00155) för tillämpning av 4 kap. presstödsförordningen (1990:524), dvs. avseende distributionsstöd. Beslutet innehåller riktlinjer för bedömning av likaprisprincipens omfattning, för redovisning av ägarförhållanden i distributionsföretag samt vid byte av distributionsföretag eller anlåtande av underentreprenör. Nämndens bedömning är att beslutet kommer att bidra till en större kunskap om distributionsbranschen och bättre möjligheter till uppföljning.



Ekonomisk utveckling inom dagspressen

Presstödsnämnden följer den ekonomiska utvecklingen för svensk dagspress samt förändringar i ägandet av landets dagstidningar. I slutet av sommaren varje år presenterar nämnden publikationen Dagspressens Ekonomi. En närmare analys av tidningsbranschens resultat under 2010 återfinns i den senaste publikationen. I rapporten framkom bilden av en snabb återhämtning efter ett 2009 som beskrivits som ”ett förlorat år”. Branschresultatet för 2010 blev det femte bästa under den period som Presstödsnämndens rapporter omfattar, 1976–2010. Förklaringen låg till stor del i en starkt annonsmarknad. Ökningen i annonsintäkter för hela dagspressen blev enligt Tidningsutgivarna (TU) 10,6 procent jämfört med 2009. Upplagorna, däremot, fortsatte överlag att sjunka. Minskningen jämfört med 2009 uppgick till 3,8 procent.

Under 2011 har den snabba tillväxten av annonsförsäljningen stannat av. TU:s statistik visar på en ökning på 3,2 procent under årets tre första kvartal. Enligt samma organisation är prognosen en nedgång på knappt 4 procent för den samlade tryckta dagspressens annonsförsäljning under 2012. Som en följd av den till synes återigen vikande konjunkturen kom under 2011 varsel om betydande personalneddragningar från flera av de stora tidningsgrupperna.



Presstödsnämnden ska följa och analysera utvecklingen inom dagspressen. Nämnden ska årligen rapportera till regeringen om den ekonomiska utvecklingen för olika tidningsgrupper, förändringar i tidningsägandet, samt övriga väsentliga förändringar inom dagspressen.

(PRESTÖDSNÄMNDENS
INSTRUKTION)



Tidningsägandet

Efter ett par år utan större ägarskiften genomfördes under 2011 en rad förvärv på den svenska dagstidningsmarknaden. Utvecklingen ska ses mot bakgrund av att det vid ingången av året återstod endast en handfull högfrekventa dagstidningar utan tillhörighet till någon av landets tidningsgrupper. En tendens under senare tid är därför att tidningsgrupper i allt högre utsträckning köper tidningsrörelser av varandra.

Under 2011 förvärvade Nya Wermlands-Tidningens AB i Karlstad Karlskoga-Kuriren av Promedia, en tidningsgrupp i Mellansverige med Stampen AB i Göteborg som majoritetsägare. Kort efter köpet annonserades om långtgående rationaliseringar mellan Karlskoga-Kuriren och Karlskoga Tidning, som sedan tidigare ingick i NWT-koncernen.

Den tidningsgrupp som under senare år varit mest expansiv när det gäller köp av andra tidningsföretag är Gota Media AB, som samägs av Tore G. Wärenstams stiftelse i Borås och Stiftelsen Barometern i Kalmar. Under 2010 förvärvades det socialdemokratiska tidningsbolaget Östra Småland med dagstidningarna Östran i Kalmar och Nyheterna i Oskarshamn. Köpet följdes under 2011 av ett förvärv av Sydsvenskans tre lokaltidningar, Kristianstadsbladet, Ystads Allehanda och Trelleborgs Allehanda. Kort därefter slöts ett avtal med familjen Ingemarsson i Vimmerby kring ett övertagande av Ölandsbladet i Borgholm samt fyra lågfrekventa tidningar i Småland. Till följd av årets affärer har Gota Media etablerat sig som den femte största tidningsägaren i landet.

Beträffande den lokala konkurrenssituationen finns det vid utgången av 2011 fyra från lokala konkurrenter helt fristående andratidningar i svensk dagspress. Det är de socialdemokratiska Dala-Demokraten och Värmlands Folkblad, oberoende moderata Svenska Dagbladet och centertidningen Skånska Dagbladet. Samtidigt finns på elva olika orter två tidningar med 6- eller 7-dagarsutgivning, där de båda tidningarna har samma ägare och den ena tidningen har driftstöd.



Dagstidningsförteckningen

Presstödsnämnden tillhandahåller årligen uppgifter om dagstidningars spridning enligt kungörandeförordningen (1977:827). Uppgifterna samlas in och sammanställs med hjälp av Tidningsstatistik AB och presenteras i Dagstidningsförteckningen, som publiceras på Presstödsnämndens webbplats.



Presstödsnämnden ska tillhandahålla uppgifter om dagstidningars spridning enligt kungörandeförordningen (1977:827).

(PRESTÖDSNÄMNDENS
INSTRUKTION)



Organisation och förvaltning

Presstödsnämndens ledamöter utses av regeringen. Nämnden har ett kansli med en kanslichef som är förordnad av regeringen. Via förvaltningsanslaget finansieras bland annat personal, arvoden och lokaler. Anslaget finansierar även till exempel externa uppdragstagare, publikationer och nämndens sammanträden.

Presstödsnämnden sammanträder normalt sex gånger per år. Nämnden är för sina beslut beroende av ett kansli som bereder ärenden på ett konsekvent och tillförlitligt sätt. Kansliet sköter även den dagliga löpande verksamheten såväl avseende kärnverksamheten som administrationen av myndigheten. Kansliets rutiner och kunskaper är en förutsättning för att nämndens beslutsunderlag är av god kvalitet, att det finns bra rutiner för bidragsutbetalningar, att myndigheten ger god service och kan svara på förfrågningar, att statliga regelverk följs inom en rad olika administrativa områden, att nämnden lever upp till de krav som ställs på statliga arbetsgivare och så vidare.

Under större delen av 2011 har Presstödsnämndens kansli haft fyra anställda. Under perioden oktober–december har kansliet haft ytterligare en handläggare anställd.

Fram till den 31 juli 2010 hade Presstödsnämnden och Taltidningsnämnden ett gemensamt kansli. Förvaltningsanslaget var gemensamt för de båda myndigheterna. Då användes cirka 50 procent av förvaltningsanslaget för verksamhetsgrenen presstöd respektive verksamhetsgrenen taltidningsstöd. Sedan den 1 augusti 2010 har Presstödsnämnden ett eget kansli. Det innebär att Presstödsnämndens verksamhetskostnader har ökat sedan dess, eftersom kostnaderna för till exempel lokaler, administrativa tjänster och vissa personalfunktioner nu inte längre delas mellan de två myndigheterna och därmed flera verksamheter. Presstödsnämnden har också fått viss förstärkning på handläggarsidan under perioden.

Kommentarer till anslagssparande

Presstödsnämnden konstaterar att myndigheten har sänkt de fasta kostnaderna under 2011 jämfört med tidigare år. Lokalkostnaderna, inklusive el och städning, har sänkts med mer än hälften efter samlokaliseringen med Myndigheten för radio och tv. Presstödsnämnden har även sänkt kostna-



derna för nämndens sammanträden och för till exempel underhåll, post och tryckning. Personalkostnaderna har blivit något lägre än budgeterat som en följd av förändrad personalsammansättning.

Behovet av ökade resurser för handläggning och utvecklingsarbete som har framhållits tidigare består. Målet för de kostnadssänkande förändringarna som nämnden har kunnat påverka har därför varit att föra över medel till kärnverksamheten från fasta administrativa kostnader.

Presstödsnämndens anslagsnivå för 2011 sattes med utgångspunkt i att nämndens kansli skulle kunna förstärkas med ytterligare en handläggare, vilket varit ett starkt önskemål. Nämndens bedömning i början av året var dock att utrymmet inte var tillräckligt för att genomföra en sådan rekrytering, vilket fortfarande får ses som en rimlig bedömning. Sammantaget kan sägas att budgeteringen för 2011 till stora delar fått bygga på antaganden, eftersom 2010 års utfall till stora delar inte är jämförbara med den nuvarande kostnadsbilden.

Tyvärr dröjde det alltför lång tid in på året innan det stod klart att anslaget hade ett större utrymme än vad som framgick av budgeten som gjordes i början av året. Det hade varit till fördel för verksamheten om resurserna på anslaget hade kunnat utnyttjas fullt ut. I stället har Presstödsnämnden fått ett onödigt stort anslagssparande under 2011.

Under hösten har kansliet tillfälligt anställt en tredje handläggare. Nämnden har också under året valt att anlita externa uppdragstagare för att genomföra vissa utvecklingsinsatser, såväl verksamhetsanknutna som administrativa. Vissa insatser fortsätter under 2012. Rekryteringen av ytterligare en handläggare inleddes i slutet av 2011.

Utvecklingsarbete

Presstödsnämnden har, mycket genom kansliets systematiska arbete och vilja att utveckla verksamheten, gjort en rad kvalitativa förbättringar. I syfte att utveckla rutiner för bland annat ansökningar och beslut samt förbättra dokumentation och uppföljning har Presstödsnämndens kansli under åren 2009–2011 förbättrat de administrativa rutinerna kring till exempel ansökningsprocessen. Blanketter för ansökningar har tagits fram. Presstödstidningar skickas i ökad grad löpande till kansliet, vilket möjliggör en bättre uppföljning och kunskap om tidningar som beviljas stöd. Nämndens beslut har också förtydligats.



Som nämns ovan har nya föreskrifter och riktlinjer för tillämpning och bedömningar utformats inom flera områden. Detta innebär att beslutsgrunder blir tydligare och att transparensen blir bättre. Det gäller till exempel vid bedömning av redaktionell självständighet, dagstidningsbegreppet samt frågor om distributionsstöd. De nya föreskrifterna som beslutades under hösten 2011 innebär också en anpassning till de nya bestämmelserna om kostnadsredovisningar med mera. Kansliet har också gjort ett antal besök på orter med presstödstidningar under året. Dessa besök är betydelsefulla för kunskap och förståelse för tidningsbranschens utmaningar.

Inom distributionsstödsområdet har ett arbete genomförts för att förbättra inrapportering och registrering av uppgifter. Detta sker i syfte att effektivisera och underlätta uppföljning samt bidra till kunskapsupbyggnaden inom området. Nämnden har också bl.a. arbetat med att utveckla myndighetens webbplats, ett arbete som kommer att slutföras i början av år 2012.

De kvalitativa förbättringarna och de nya arbetsuppgifter som nämnden fått genom ändringar i presstödsförordningen (1990:524) innebär att kansliets arbetsbelastning har flerdubblats under det senaste året.

Kompetensförsörjning

Enligt 3 kap. 3 § förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag ska myndigheten redovisa de åtgärder som har vidtagits i syfte att säkerställa att kompetens finns för att fullgöra de uppgifter som framgår av myndighetens instruktion, regleringsbrev eller annat beslut. I redovisningen ska det ingå en bedömning av hur de vidtagna åtgärderna sammantaget har bidragit till fullgörandet av dessa uppgifter.

Varje statlig organisation behöver någon form av kompetens inom en rad olika områden. Det handlar till exempel om frågor som rör ekonomiadministration, arkiv- och dokumenthantering, offentlighet och sekretess, arbetsrätt, informationshantering, IT och riskhantering. Större myndigheter har särskilda funktioner inom många av dessa områden. På mindre myndigheter måste samma person skaffa sig tillräcklig kompetens inom flera olika områden.

Inom varje verksamhet krävs också myndighetsspecifik kompetens för den särskilda verksamhet som ska hanteras. Detta kräver sakkunskap om området, gällande regler och så vidare. Det kräver också erfarenhet av hur till exempel ärenden ska handläggas och dokumenteras. För att en verksamhet



ska fungera krävs också att arbetsgruppen fungerar och att arbetet utvecklas. Som statlig arbetsgivare och ur ett kompetensförsörjningsperspektiv är det också viktigt att personalen får möjlighet att utvecklas och att det finns förutsättningar att vara en attraktiv arbetsplats.

I en liten organisation har varje medarbetare kompetens inom många olika områden och utgör relativt sett en stor del av verksamheten. Detta innebär också att en stor andel av verksamhetens samlade kompetens riskerar att lämna organisationen vid personalförändringar och verksamheten är särskilt sårbar vid ledigheter och sjukdom.

Sedan januari 2009 har Presstödsnämndens personal bytts ut i sin helhet. Ur kompetensförsörjningsperspektiv är det värdefullt att blicka tillbaka på de tre år som har gått. Personalförändringarna har inneburit att mycket erfarenhet och kunskap har lämnat organisation. Samtidigt har betydelsen av ett ändrat arbetssätt blivit uppenbar.

Följande åtgärder har vidtagits inom de ramar som Presstödsnämnden har för att säkra Presstödsnämndens kompetensförsörjning:

- Ett systematiskt arbete med att utveckla arbetsformer, rutiner och förbättra dokumentationen har genomförts, vilket ur ett kompetensförsörjningsperspektiv underlättar vid personalförändringar eller vid personalens frånvaro. Målsättningen är att kunskapen om kärnprocesserna inte endast ska finnas hos en person. Varje medarbetare ges också möjlighet att bredda sina kunskaper genom att arbeta med olika områden och delta i kurser om till exempel arkiv, arbetsrätt eller ekonomi.
- Ett arbetssätt som förenar löpande arbetsuppgifter med nytänkande och utveckling har etablerats. Utgångspunkten är att arbetet med att utveckla och förbättra rutiner och processer ska pågå kontinuerligt och ske stegvis, med deltagande av all personal och med förankring i nämnden.
- Externa konsulter och tillfälligt anställda har tagits in för genomförande av specifika uppgifter och för avlastning.
- Presstödsnämnden har verkat för att tilldelas resurser som innebär att kansliet kan ha minst tre heltidsanställda handläggare. Det är viktigt för att kunna hantera den ökade arbetsbelastningen och de nya arbetsuppgifterna samt inte minst för att minska verksamhetens sårbarhet.



Sammantaget bedömer Presstödsnämnden att kansliet fungerar väldigt väl, men arbetet utförs fortfarande av en mycket liten personalstyrka. Presstödsnämnden har ofta i årsredovisningen tagit upp att kansliets storlek innebär att möjligheterna är små att arbeta med mer omfattande förändrings-, utvecklings- eller utredningsarbeten. Det har framhållits att den löpande förvaltningen av presstödet och myndigheten tar en stor del av kansliets resurser i anspråk.

Även om mycket utvecklingsarbete har kunnat genomföras de senaste åren trots de begränsade resurserna är det viktigt att återigen lyfta fram att kansliets och därmed Presstödsnämndens verksamhet är mycket sårbar. Denna problematik uppmärksammades i departementspromemorian ”Översyn av vissa mediemyndigheter – en effektivare organisation” (Ds 2009:4), i vilken det föreslogs att Presstödsnämnden och Taltidningsnämnden avvecklas som myndigheter och att verksamheterna integreras i andra större myndigheter. Syftet med förslaget var att stärka myndigheternas kärnverksamhet och att minska sårbarheten i verksamheten. Den grundläggande problematik som lyftes fram i departementspromemorian kvarstår även idag.

Presstödsnämnden noterar i kommittédirektiven (dir. 2011:112) ”Översyn av det statliga stödet till dagspressen”, att kommittén vid behov ska lämna förslag på förändrad myndighetsstruktur. Nämnden bistår gärna med sina erfarenheter när det gäller kompetensförsörjning och i andra delar av kommitténs arbete.

Utbyte och samverkan

Presstödsnämnden har löpande kontakter med övriga svenska mediemyndigheter genom bland annat ett nätverk för myndighetscheferna. Presstödsnämnden bidrar också till Myndigheten för radio och tv:s uppdrag att följa utvecklingen på medieområdet.

Presstödsnämnden är samlokaliserad och har en gemensam IT-funktion med Myndigheten för radio och tv. Presstödsnämnden har också haft ett särskilt avtal under 2011 med Myndigheten för radio och tv och har därmed fått tillgång till juridisk kompetens. Genom samverkan med Myndigheten för radio och tv har Presstödsnämnden haft möjlighet att införa ett nytt ärendehanterings- och diariesystem under 2011, vilket är till stor nytta för verksamheten. Ekonomi- och löneadministrativa tjänster utförs av Kammarkollegiet.

Internationellt utbyte och erfarenhetsutbyte mellan de svenska mediemyndigheterna ska integreras i myndigheternas verksamhet.

(PRESSTÖDSNÄMNDENS INSTRUKTION)



Kansliet har också kontakt med bland annat myndigheter i de nordiska länderna.

Under året har flera initiativ tagits för att öka kontakterna med forskare inom dagspressområdet.

För Presstödsnämnden är utbytet av stort värde. Kontakter med bland annat tidningsföretag och branschorganisationer är en central del av verksamheten, vilket inte minst är viktigt för kunskapsinhämtning. Myndigheten saknar dock resurser för att ta några mer omfattande initiativ till ökad samverkan. Nämndens bedömning är att det finns få naturliga samverkansområden med till exempel ideella organisationer, eftersom verksamheten till stor del är regelstyrd.

**Presstödsnämnden
ska i årsredovisningen
lämna en samlad
redovisning av genom-
förda insatser och en
bedömning av resulta-
tet av samverkan med
andra myndigheter
och aktörer, däribland
ideella organisationer
och andra delar av det
civila samhället.**

(PRESTÖDSNÄMNDENS
REGLERINGSBREV)



Resultaträkning

(tkr)	Not	2011	2010
Verksamhetens intäkter			
Intäkter av anslag	1	5 828	6 478
Intäkter av avgifter och andra ersättningar	2	1	0
Finansiella intäkter	3	21	5
Summa		5 849	6 484
Verksamhetens kostnader			
Kostnader för personal	4	-3 459	-3 996
Kostnader för lokaler	5	-275	-606
Övriga driftkostnader		-2 108	-1 800
Finansiella kostnader	6	-1	-1
Avskrivningar och nedskrivningar		-7	-81
Summa		-5 849	-6 484
Verksamhetsutfall		0	0
Transfereringar			
Medel som erhållits från statsbudgeten för finansiering av bidrag		565 125	659 005
Lämnade bidrag	7	-565 125	-659 005
Saldo		0	0
Årets kapitalförändring		0	0



Balansräkning

(tkr)	Not	11-12-31	10-12-31
TILLGÅNGAR			
Immateriella anläggningstillgångar			
Rättigheter och andra immateriella anläggningstillgångar	8	97	3
Summa		97	3
Materiella anläggningstillgångar			
Maskiner, inventarier, installationer m.m.	9	2	5
Summa		2	5
Fordringar			
Fordringar hos andra myndigheter	10	128	90
Övriga fordringar		2	3
Summa		130	93
Periodavgränsningsposter			
Förutbetalda kostnader	11	182	171
Summa		182	171
Avräkning med statsverket			
Avräkning med statsverket	12	-476	-475
Summa		-476	-475
Kassa och bank			
Behållning räntekonto i Riksgäldskontoret		988	1 295
Summa		988	1 295
SUMMA TILLGÅNGAR		923	1 092
KAPITAL OCH SKULDER			
Avsättningar			
Övriga avsättningar	13	66	60
Summa		66	60
Skulder m.m.			
Lån i Riksgäldskontoret	14	2	9
Skulder till andra myndigheter		143	170
Leverantörsskulder		319	406
Övriga skulder		84	58
Summa		547	643
Periodavgränsningsposter			
Upplupna kostnader	15	310	390
Summa		310	390
SUMMA KAPITAL OCH SKULDER		923	1 092



Anslagsredovisning

Redovisning mot anslag

Anslag (tkr)	Not	Ingående överföringsbelopp	Årets tilldelning enl. regleringsbrev	Indragning	Totalt disponibelt belopp	Utgifter	Utgående överföringsbelopp
Uo 1 8:1 Ramanslag Presstödsnämnden ap.1 Presstödsnämnden – del till PSN (ram)	16	476	6 128	-284	6 320	-5 844	475
Uo 1 8:2 Ramanslag Presstöd ap.1 Presstöd – del till PSN (ram)	17	-2 419	567 119	0	564 700	-565 125	-425
Summa		1 943	573 247	-284	571 020	-570 969	51



Tilläggsupplysningar och noter

Alla belopp redovisas i tusentals kronor (tkr) om inget annat anges.
Till följd av detta kan summeringsdifferenser förekomma.

TILLÄGGSUPPLYSNINGAR

Redovisningsprinciper

Tillämpade redovisningsprinciper

Presstödsnämndens bokföring följer god redovisningssed och förordningen (2000:606) om myndigheters bokföring samt ESV:s föreskrifter och allmänna råd till denna. Årsredovisningen är upprättad i enlighet med förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag samt ESV:s föreskrifter och allmänna råd till denna.

I enlighet med ESV:s föreskrifter till 10 § FBF tillämpar Presstödsnämnden brytdagen den 5 januari. Brytdagen föregående år var den 10 januari. Efter brytdagen har fakturor överstigande 10 tkr bokförts som periodavgränsningsposter. Motsvarande belopp föregående år var 5 tkr.

Kostnadsmässig anslagsavräkning

Semesterdagar som intjänats före år 2009 avräknas fr. o. m. år 2009 anslaget först vid uttaget enligt undantagsbestämmelsen. Utgående balans år 2010, 17 tkr, har år 2011 minskat med 17 tkr.

Upplysningar av väsentlig betydelse

Taltidningsnämnden upphörde 31 juli 2010 och från 2010-08-01 ingår inte Taltidningsnämnden i Presstödsnämndens årsredovisning.

Värderingsprinciper

Anläggningstillgångar

Som anläggningstillgångar redovisas egenutvecklade dataprogram, förvärvade licenser och rättigheter samt maskiner och inventarier som har ett anskaffningsvärde om minst 20 tkr och en beräknad ekonomisk livslängd som uppgår till lägst tre år.

Avskrivning sker enligt linjär avskrivningsmetod.

Avskrivning under anskaffningsåret sker från den månad tillgången tas i bruk.

Bärbara datorer kostnadsförs direkt.

Tillämpade avskrivningstider

3 år	Immateriella anläggningstillgångar Datorer och kringutrustning
5 år	Förbättringsutgifter på annans fastighet Övriga inventarier, möbler Maskiner och andra tekniska anläggningar

Omsättningstillgångar

Fordringar har tagits upp till det belopp som de efter individuell prövning beräknas bli betalda.

Skulder

Skulderna har tagits upp till nominellt belopp.



Ersättningar och andra förmåner

Namn	Ledamot/suppleant perioden	Ersättn (tkr)	Andra förmåner (tkr)	Andra råds- och styrelseuppdrag
Bergström, Annika	2009-01-01 – 2011-12-31 (L)	27,0	–	–
Cederfelt, Margareta	2009-01-01 – 2011-12-31 (S)	7,4	–	–
Elgenius, Johanna	2009-01-01 – 2011-12-31 (S)	0,2	–	Dalarnas Tidningar AB(L) Skånemedia AB (S)
Fredriksson, Inger	2011-11-03 – 2011-12-31 (S)	–	–	–
Johansson, Wiwi-Anne	2009-01-01 – 2011-12-31 (L)	11,6	–	–
Kapstad, Merete	2009-01-01 – 2011-12-31 (S)	5,0	–	–
Lavesson, Olof	2009-01-01 – 2011-12-31 (L)	9,6	–	Operahögskolan i Stockholm (L) Dansens Hus (L)
Lindeblad, Ann-Christine	2009-01-01 – 2011-12-31 (L)	46,0	–	Brottsoffermyndighetens nämnd (ordf)
Lundgren Kerstin	2009-01-01 – 2011-11-02 (S)	–	–	Valprövningsnämnden Styrelsen för Svenska Institutet i Alexandria (L)
Lönnroth, Ami	2009-01-01 – 2011-12-31 (S)	11,5	–	Rådet för Institutet för Mediestudier (L)
Malmberg, Niclas	2009-01-01 – 2011-12-31 (L)	9,7	–	Ägarstiftelsen för SR, SVT och UR
Olsson Olsén, Sofia	2009-01-01 – 2011-12-31 (L)	27,0	–	Aftonbladets arbetstagarstiftelse (ordf)
Ots, Mart	2010-06-03 – 2011-12-31 (S)	12,8	–	–
Petersson, Helene	2009-01-01 – 2011-12-31 (L)	12,4	–	Förvaltningsstiftelsen för SR, SVT och UR (L) Riksdagens överklagandenämnd (L) Valprövningsnämnden (S)
Pettersson, Leif	2009-01-01 – 2011-12-31 (S)	4,1	–	Valrossen AB (L)
Strömbom, Inger	2009-01-01 – 2011-12-31 (S)	3,6	–	Förvaltningsstiftelsen för SR, SVT och UR (L)
Svensson, Ingvar	2009-01-01 – 2011-12-31 (L)	10,0	–	–
Szatmari Waldau, Ilona	2009-01-01 – 2011-12-31 (S)	5,1	–	Uppsala Stadshus AB
Tornberg, Stefan	2009-01-01 – 2011-12-31 (L)	8,8	–	Datainspektionens insynsråd (L)
Wredén, Åke	2009-01-01 – 2011-12-31 (L)	12,8	–	–



Namn	Ledamot/suppleant perioden	Ersättn (tkr)	Andra för- måner (tkr)	Andra råds- och styrelseuppdrag
Öhberg, Anders	2009-01-01 – 2011-12-31 (S)	11,5	–	AB Nordreportern (L) Stiftelsen Norrlandsfonden (ordf)
<i>Ledande befattningshavare</i>				
Finnström, Åsa	2009-01-12 – 2016-06-30	763,0	–	Taltidningsnämnden (L)

Vissa ersättningar, totalt belopp 28 850 kr, har justerats retroaktivt för perioden 2008–2011 i enlighet med förordning (1992:1299) om ersättning för uppdrag i statliga styrelser, nämnder och råd m.m.

Anställdas sjukfrånvaro

Redovisning av de anställdas sjukfrånvaro lämnas inte eftersom medeltalet av antalet anställda vid Presstödsnämnden de två senaste räkenskapsåren inte överstigit tio personer.

NOTER (tkr)

Resultaträkning

	2011	2010
Not 1 Intäkter av anslag		
Intäkter av anslag	5 828	6 478
Summa	5 828	6 478
Summa "Intäkter av anslag" (5 828 tkr) skiljer sig från summa "Utgifter" (5 844 tkr) på anslaget Uo 1 8:1. Skillnaden (16 tkr) beror på minskning av semesterlöneskuld som intjänats före år 2009 (-16 tkr). Denna post har belastat anslaget, men inte bokförts som kostnad i resultaträkningen.		
Not 2 Intäkter av avgifter och andra ersättningar		
Reavinst vid försäljning av anläggningstillgång	1	0
Summa	1	0
Not 3 Finansiella intäkter		
Ränta på räntekonto i Riksgäldskontoret	21	5
Summa	21	5
Not 4 Kostnader för personal		
Lönekostnader (exkl arbetsgivaravgifter, pensionspremier och andra avgifter enligt lag och avtal)	2 282	2 654
Övriga kostnader för personal	1 177	1 342
Summa	3 459	3 996

Kostnader för personal har minskat med 537 tkr då Taltidningsnämnden från 2010-08-01 inte längre ingår i Presstödsnämndens årsredovisning.



	2011	2010
Not 5 Kostnader för lokaler		
Lokalkostnader	275	606
Summa	275	606
Lokalkostnader har minskat med 331 tkr efter samlokalisering med Myndigheten för radio och TV i september 2010.		
Not 6 Finansiella kostnader		
Ränta på lån i Riksgäldskontoret	1	1
Summa	1	1
Not 7 Lämnade bidrag		
Lämnade bidrag	-565 125	-659 005
Summa	-565 125	-659 005
Lämnade bidrag har minskat med 93 880 tkr då stöd till radio- och kassettidningar inte ingår i Presstödsnämndens årsredovisning sedan 2010-08-01.		

Balansräkning

	11-12-31	10-12-31
Not 8 Rättigheter och andra immateriella anläggningstillgångar		
Ingående anskaffningsvärde	37	75
Årets anskaffningar	97	0
Årets försäljningar/utrangeringar, anskaffningsvärde	-37	-38
Summa anskaffningsvärde	97	37
Ingående ackumulerade avskrivningar	-33	-59
Årets avskrivningar	-4	-12
Årets försäljningar/utrangeringar, avskrivningar	37	38
Summa ackumulerade avskrivningar	0	-33
Utgående bokfört värde	97	3
Not 9 Maskiner, inventarier, installationer m.m.		
Ingående anskaffningsvärde	266	656
Årets försäljningar/utrangeringar, anskaffningsvärde	-180	-390
Summa anskaffningsvärde	86	266
Ingående ackumulerade avskrivningar	-260	-580
Årets avskrivningar	-3	-68
Årets försäljningar/utrangeringar, avskrivningar	180	388
Summa ackumulerade avskrivningar	-83	-260
Utgående bokfört värde	2	5



	11-12-31	10-12-31
Not 10 Fordringar hos andra myndigheter		
Fordran ingående mervärdesskatt	128	90
Summa	128	90
Not 11 Förutbetalda kostnader		
Förutbetalda hyreskostnader	72	69
Övriga förutbetalda kostnader	110	102
Summa	182	171
Not 12 Avräkning med statsverket		
Anslag i icke räntebärande flöde		
Ingående balans	0	1 283
Redovisat mot anslag	565 125	659 453
Medel hänförliga till transfereringar m.m. som betalats till icke räntebärande flöde	-565 125	-660 736
Fordringar/Skulder avseende anslag i icke räntebärande flöde	0	0
Anslag i räntebärande flöde		
Ingående balans	-476	-307
Redovisat mot anslag	5 844	6 103
Anslagsmedel som tillförts räntekonto	-6 128	-6 387
Återbetalning av anslagsmedel	284	115
Skulder avseende anslag i räntebärande flöde	-476	-476
Fordran avseende semesterlöneskuld som inte har redovisats mot anslag		
Ingående balans	17	89
Redovisat mot anslag under året enligt undantagsregeln	-17	-72
Fordran avseende semesterlöneskuld som inte har redovisats mot anslag	0	17
Övriga fordringar/skulder på statens centralkonto		
Ingående balans	-15	-389
Inbetalningar i icke räntebärande flöde	53	7 331
Utbetalningar i icke räntebärande flöde	-565 163	-667 693
Betalningar hänförliga till anslag och inkomstitlar	565 125	660 736
Saldo	0	-15
Övriga fordringar/skulder på statens centralkonto	0	-15
Summa Avräkning med statsverket	-476	-475
Not 13 Övriga avsättningar		
Kompetensväxlings- och kompetensutvecklingsåtgärder		
Ingående balans	60	52
Årets förändring	6	7
Utgående balans	66	60



	11-12-31	10-12-31
Not 14 Lån i Riksgäldskontoret		
Avser lån för investeringar i anläggningstillgångar.		
Ingående balans	9	91
Under året nyupptagna lån	0	0
Årets amorteringar	-7	-83
Utgående balans	2	9
Beviljad låneram enligt regleringsbrev	350	350
Not 15 Upplupna kostnader		
Upplupna semesterlöner och löner inklusive sociala avgifter	127	236
Övriga upplupna kostnader	183	154
Summa	310	390

Anslagsredovisning

Not 16 Uo 1 8:1 Ramanslag

Presstödsnämnden

ap.1 Presstödsnämnden – del till PSN (ram)

Enligt regleringsbrevet disponerar Presstödsnämnden en anslagskredit på 184 tkr.

Presstödsnämnden får disponera 192 tkr av det ingående överföringsbeloppet, d.v.s. 3% av föregående års tilldelning 6 387 tkr enligt regleringsbrevet.

Anslaget är räntebärande.

Not 17 Uo 1 8:2 Ramanslag

Presstöd

ap.1 Presstöd – del till PSN (ram)

Enligt regleringsbrevet disponerar Presstödsnämnden en anslagskredit på 26 087 tkr.

Anslaget får användas i enlighet med bestämmelserna i presstödsförordningen (1990:524).

Anslaget är icke räntebärande.



Sammanställning över väsentliga uppgifter

(tkr)	2011	2010	2009	2008	2007
Låneram Riksgäldskontoret					
Beviljad	350	350	350	350	350
Utnyttjad	2	9	91	189	191
Kontokrediter Riksgäldskontoret					
Beviljad	767	767	767	767	767
Maximalt utnyttjad	0	4 783*	5 707*	0	0
Räntekonto Riksgäldskontoret					
Ränteintäkter	21	5	1	20	36
Räntekostnader	0	0	2	0	0
Avgiftsintäkter					
<i>Avgiftsintäkter som disponeras</i>					
Beräknat belopp enligt regleringsbrev	0	0	0	0	0
Avgiftsintäkter	1	0	0	0	0
Anslagskredit					
<i>Beviljad</i>					
Presstödsnämnden – del till PSN	184	204	197	194	192
Presstöd – del till PSN	26 087	17 104	17 104	28 356	28 356
<i>Utnyttjad</i>					
Presstödsnämnden – del till PSN	0	0	0	0	0
Presstöd – del till PSN	425	2 419	0	0	0
Anslag					
<i>Ramanslag</i>					
Anslagssparande					
Presstödsnämnden – del till PSN	475	476	307	184	1 350
Presstöd – del till PSN	0	0	33 187	81 285	61 067
Stöd radio- och kassettidningar – del till PSN	0	0	219	14 337	21 270
Summa	475	476	33 713	95 807	83 687
varav intecknat	0	0	0	0	0

* Utnyttjad räntekontokredit med 4 783 tkr är under kort tid beroende av ett manuellt fel i Kammarkollegiets hantering som medförde att vissa bidragsutbetalningar felaktigt utbetalades från räntekontot i stället för Presstödsnämndens konto kopplat till statens centralkonto. Utnyttjad räntekontokredit med 5 707 tkr är under kort tid beroende av ett systemfel som medförde att vissa bidragsutbetalningar felaktigt ubetalades från räntekontot i stället för Presstödsnämndens konto kopplat till statens centralkonto.



(tkr)	2011	2010	2009	2008	2007
Bemyndiganden (Ej tillämpligt)					
Personal					
Antalet årsarbetskrafter (st)	4	5	5	4	3
Medelantalet anställda (st)	4	5	6	5	3
Driftkostnad per årsarbetskraft	1 461	1 280	1 293	1 581	1 759
Kapitalförändring**					
Årets	0	0	0	49	-47
Balanserad	0	0	0	-331	-284

** Fr.o.m. år 2009 avräknas anslaget kostnadsmässigt och därför blir årets kapitalförändring +/- 0.

Balanserad kapitalförändring från 2008 har reglerats i samband med övergången till kostnadsmässig anslagsavräkning genom överföring till fordran avseende semesterlöneskuld som inte har redovisats mot anslag (103 tkr) samt Uo 26 1:4 Övergångseffekter av kostnadsmässig avräkning (180 tkr).



Stockholm den 15 februari 2012

Vi intygar att årsredovisningen ger en rättvisande bild av verksamhetens resultat samt av kostnader, intäkter och myndighetens ekonomiska ställning.

Gunilla Svahn Lindström

Ordförande

Annika Bergström

Sofia Olsson Olsén

Stefan Tornberg

Åke Wredén

Dan Kihlström

Peder Wachtmeister

Helene Petersson

Erik Almqvist

Wiwi-Anne Johansson

Niclas Malmberg

Åsa Finnström

Kanslichef

PRESSTÖDSNÄMNDEN
BOX 26, 121 25 STOCKHOLM-GLOBEN
www.prestodsnamnden.se



BESLUT
2012-02-15

Dnr 12/00025

Kulturdepartementet
103 33 STOCKHOLM

Presstödsnämndens budgetunderlag 2013-2015

1 bilaga

I enlighet med förordning (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag överlämnar Presstödsnämnden härmed budgetunderlag avseende åren 2013-2015.

Beslut i detta ärende har fattats av ordföranden Gunilla Svahn Lindström samt ledamöterna Mart Ots, Sofia Olsson Olsén, Inger Fredriksson, Åke Wredén, Dan Kihlström, Peder Wachtmeister, Helene Petersson, Erik Almqvist, Wiwi-Anne Johansson och Niclas Malmberg med Åsa Finnström som föredragande.

För Presstödsnämnden

Gunilla Svahn Lindström

Åsa Finnström

Presstödsnämndens budgetunderlag för budgetåren 2013-2015**Verksamhetens finansiering (tkr)**

Anslag	2011 Utfall	2012 <i>Prognos</i>	2013 <i>Beräknat</i>	2014 <i>Beräknat</i>	2015 <i>Beräknat</i>
Utgiftsområde 1, anslag 8:1 ap.1 Presstödsnämnden	5 844	6 500	6 600	6 700	6 800
Utgiftsområde 1, anslag 8:2 ap. 1 Presstöd	565 125	562 000	566 000	566 000	564 000
Driftsstöd	499 768	497 000	502 000	503 000	502 000
Distributionsstöd	65 356	65 000	64 000	63 000	62 000

Anslag 8:1 Presstödsnämnden

Presstödsnämndens kansli har haft fyra personer anställda på heltid under 2011. För 2012 har Presstödsnämnden tilldelats medel som möjliggör rekrytering av ytterligare en medarbetare, vilket kommer att ske i början av året. En förstärkning som kommer att vara mycket värdefull.

Presstödsnämnden flyttade till nya lokaler i mitten av september 2010 och delar lokaler med Myndigheten för radio och tv. Genom flytten och andra åtgärder har resurser kunnat flyttas från fasta administrativa kostnader till kärnverksamheten. Den nuvarande anslagsnivån täcker kostnaderna för personal, lokaler, arvoden, administrativ service (Kammarkollegiet), revision m.m. Utrymme behöver också finnas för att anlita konsulter för olika insatser.

Presstödsnämnden bedömer att den nuvarande anslagsnivån ger Presstödsnämnden rimliga förutsättningar att bedriva arbetet. Det är dock viktigt att framhålla att Presstödsnämnden har fått nya arbetsuppgifter som både innebär att mängden arbete har ökat och att nämnden ska hantera nya frågeställningar som kräver annan kompetens. De nya uppgifterna innebär bl.a. ökade krav på redovisning av bl.a. kostnader för tidningsutgivningen. Den princip som Presstödsnämnden beslutat om för tillämpning av de nya reglerna innebär också att uppgifter kommer att tas in flera gånger om året från tidningarna för att säkerställa att rätt beslut fattas för respektive tidning. Nämnden fattar ett preliminärt beslut om stöd i december inför kommande år. Efter redovisning av de slutliga kostnaderna för året innan fattas ett definitivt beslut om driftsstöd i september. Många tidningsföretag har också behov av tätare avstämningar med kansliet.

De kvalitativa förbättringarna som Presstödsnämnden genomfört, och som redovisas i årsredovisningen för 2011, innebär också att resurser krävs för att upprätthålla nivån i arbetet. Det finns också behov av att kontinuerligt arbeta med olika utvecklingsinsatser. Presstödsnämndens

kansli behöver fortsätta utarbeta styrdokument och utveckla handlägningsrutiner. Det är också viktigt att framhålla att vissa ärenden är mer komplexa och tar mycket resurser i anspråk.

Den löpande handläggningen, tillämpningen av de nya reglerna och utvecklingsarbetet avseende flera olika processer innebär att kansliets arbetsbelastning är mycket hög under hela året samtidigt som resurserna är knappa och sårbarheten hög.

I budgetunderlaget för 2012-2014 redovisades att de knappa resurserna innebär att:

- 1) Trycket på verksamheten är stort och det är nödvändigt att prioritera de mest brådskande uppgifterna, såväl avseende frågor som rör kärnverksamheten som frågor inom myndighetsledningsområdet och administration. Detta innebär att nödvändiga resurser saknas för att arbeta med utvecklings- och uppföljningsfrågor. Externa uppdragstagare kan i vissa avseenden anlitas för utredningar m.m., men konsekvensen av detta är också att personalen inte ges möjlighet att utvecklas i arbetet så som är önskvärt och därmed saknas förutsättningar att bygga upp kompetens inom viktiga områden.
- 2) Kansliets och därmed nämndens verksamhet är extremt sårbar vid t.ex. semester, sjukfrånvaro och personalförändringar. Det går inte att ge personalen bra förutsättningar att kunna vara borta från arbetet vid ledighet eller för kompetensutveckling. Det är också svårt att hålla verksamheten öppen alla dagar.
- 3) Kansliets verksamhet och behov behöver bedömas ur såväl ett rättssäkerhets- som ett kompetensförsörjnings- och arbetsmiljöperspektiv med utgångspunkt i punkterna 1) och 2).

Även om verksamheten fungerar bra idag så är dessa punkter fortfarande giltiga. Framför allt är det viktigt att ha dessa som utgångspunkt vid en bedömning av resursbehov och kompetensförsörjning på lite längre sikt då en liten verksamhet är extremt beroende av enskilda individers kompetens.

Presstödsnämnden noterar i kommittédirektiven (dir. 2011:112) "Översyn av det statliga stödet till dagspressen", att kommittén vid behov ska lämna förslag på förändrad myndighetsstruktur. Nämnden bistår gärna med sina erfarenheter när det gäller kompetensförsörjning och i andra delar av kommitténs arbete.

Anslag 8:2 Presstöd

Strukturella och konjunkturberoende förändringar inom dagspressen påverkar utgifterna för presstödet. Ytterligare sjunkande upplagor och hushållstäckning kan t.ex. leda till att nya tidningar ansöker om och beviljas stöd. Sjunkande upplagor leder samtidigt till att stödnivåerna för såväl drifts- som distributionsstödet sjunker. Nya villkor för driftsstödet trädde i kraft den 1 januari 2009, vilket har påverkat utgifterna för driftsstödet som en följd av att flera nya tidningar har startats, att några tidningar har ändrat utgivningsfrekvens och flera tidningar med en hushållstäckning omkring 30 procent har beviljats driftsstöd.

Beräkningarna i budgetunderlaget för 2013-2015 bygger på en uppskattning av antalet nya tidningar samt förändringar när det gäller utgivningsfrekvens och upplagenivåer. Prognosen utgår dessutom ifrån sänkningen, enligt presstödsförordningen (1990:524), av stödet till tidningar i storstad.

Sammanfattningsvis bör noteras att beräkningarna i budgetunderlaget bygger på uppskattningar där det finns en rad osäkerhetsfaktorer. De viktigaste faktorerna är:

- Kommer trenden med sjunkande upplagor att fortsätta? Hur påverkar det i så fall stödnivån för driftsstödet resp. distributionsstödsnivån?
- Hur många nya tidningar kommer att beviljas driftsstöd, vilken utgivningsfrekvens och vilka upplagor kommer dessa att ha?
- Kommer några tidningar att upphöra med utgivningen?
- Kommer några tidningar att ändra utgivningsfrekvens?
- Kommer några tidningar att få ett lägre stöd som en följd av för låga rörelsekostnader?
- Hur mycket kommer storstadsstödet att minska?
- Kommer någon större tidning att ansöka om stöd?
- En förändring av en variabel, t.ex. det startar en tidning mer eller mindre, påverkar följande års utfall och beräkningar.
- Beräkningen utgår från att det inte tillkommer någon högfrekvent tidning, som inte tidigare har haft driftsstöd, under dessa år.

Kostnaderna för distributionsstödet har sjunkit successivt de senaste åren som en följd av sjunkande upplagor. Presstödsnämndens bedömning är att den trenden fortsätter, vilket innebär att prognosen är att distributionsstödet sjunker med ca en miljon kronor varje år.

Mot bakgrund av den information som nu finns tillgänglig gör nämnden bedömningen att den nuvarande anslagsnivån är tillräcklig för att kunna täcka kostnaderna för presstödet under perioden 2013-2015. Beroende på utvecklingen kan ev. anslagskrediten behöva användas.

Lån i Riksgäldskontoret

Investeringar i anläggningstillgångar

Under 2012 investerar Presstödsnämnden i en databas för registrering och uppföljning av distributionsstöd. Den immateriella anläggningstillgången kommer att tas i bruk i början av 2012.

Den beräknade nyupplåningen under perioden 2013-2015 avser utbyte av inventarier. Det kan också bli aktuellt med ytterligare investeringar i immateriella anläggningstillgångar i syfte att skapa system för effektivare ärendehandläggning och bättre uppföljningsmöjligheter. Utgifterna för räntor och amorteringar framgår av tabellen nedan. Utgifterna finansieras över anslaget 8:1 ap.1 Presstödsnämnden.

Förslag till låneram

Låneramen om 350 tkr bedöms vara tillräcklig även under perioden 2013-2015.

Lån i Riksgäldskontoret samt räntor och amorteringar (tkr)

	År 2012 Prognos	År 2013 Beräknat	År 2014 Beräknat	År 2015 Beräknat
IB lån i Riksgäldskontoret	2	80	73	50
Beräknad nyupplåning	120	50	50	50

varav för investering i immateriella anläggningstillgångar	120	-	-	-
Beräknad amortering	42	57	73	50
UB lån i Riksgäldskontoret	80	73	50	50
Beslutat/föreslagen låneram	350	350	350	350
Beräknad ränteutgift	2	2	2	2
Ränteantagande för nyupplåning (%)	3%	3%	3%	3%
Finansiering av räntor och amorteringar				
utgiftsområde 1, anslag 8:1	44	59	75	52
övrigt	-	-	-	-

Behov av kreditutrymme på myndighetens räntekonto

Räntekontokrediten behöver ligga på samma nivå, 767 tkr, som för innevarande år även för åren 2013-2015.

Anslagskredit på ramanslag

Presstödsnämnden bedömer att anslagskrediten bör vara 3 procent för anslag 8:1 Presstödsnämnden respektive anslag 8:2 Presstöd, för perioden 2013-2015.

Ansökningar om driftsstöd för år 2012

Driftsstöd består av allmänt driftsstöd (inkl. extrastöd för storstadstidning), begränsat driftsstöd och driftsstöd till tidningar på andra språk än svenska. Stödet fördelas i enlighet med bestämmelser i presstödsförordningen (1990:524).

Presstödsnämnden har totalt fått in 87 ansökningar om driftsstöd för 2012. En tidning har återtagit sin ansökan. För merparten av tidningarna fattades beslut om preliminärt driftsstöd vid Presstödsnämndens sammanträde den 14 december 2011. Nedan redovisas beslut om driftsstöd för återstående tidningar. I ett fall, Västerbottens Folkblad, har nämnden gjort en prövning av tidningens uppfyllelse av 1 kap. 7 § presstödsförordningen om redaktionell självständighet. Övriga tidningar har fått sin upplaga mätt på helår.

Allmänna villkor

En dagstidning som är berättigad till driftsstöd ska vara en allmän nyhetstidning eller publikation av dagspresskaraktär med reguljär nyhetsförmedling eller allmänpolitisk opinionsbildning. Den ska normalt komma ut med minst ett nummer per vecka och ha ett innehåll som i huvudsak är skrivet på svenska samt i huvudsak distribueras inom landet. Den ska vidare komma ut under ett eget namn och dess egna redaktionella innehåll ska utgöra minst 55 procent av det totala redaktionella innehållet. Med dagstidning avses inte en tidning som normalt kommer ut med ett eller två nummer per vecka och vars redaktionella innehåll till övervägande del är inriktat på avgränsade intresseområden eller delar av samhället, exempelvis näringsliv och affärsverksamhet, konsumentpolitik, miljöfrågor, idrott, friluftsliv eller frågor med anknytning till kyrkoliv och religion (1 kap. 6 § presstödsförordningen).

Dagstidningens primära uppgift ska vara reguljär och aktuell allmän nyhetsförmedling eller allmänpolitisk opinionsbildning. Detta är utgångspunkten vid en helhetsbedömning av om en tidning är berättigad till stöd. Nyhetsförmedlingen ska med kontinuitet gälla händelser och skeenden i anslutning till tidningens periodicitet och aktualiteten ska motivera och försätta periodiciteten. Nyhetsförmedlingen får inte ämnesmässigt begränsas annat än av tidningens geografiska spridningsområde och av händelsers och skeendens aktualitet. Med allmänpolitisk opinionsbildning avses ett innehåll som täcker en bredd av olika ämnesområden. Nyhetsförmedlingen och opinionsbildningen kan ske i skilda former t.ex. genom notiser, artiklar, reportage, text och bilder. En dagstidning kan framställas i olika format och med olika tryckmetoder. Den kan vidare ges ut elektroniskt (1 kap. 2 § Presstödsnämndens föreskrifter KRFS 2011:2).

Som grund för beräkningarna av stödbeloppen finns intyg från Tidningsstatistik AB (TS) Intygen är utformade utifrån presstödsförordningens villkor för driftsstöd. Förutom TS-intyg har från sökande begärts utgivningsbevis, registreringsbevis, försäkran om antalet uppehåll för återstoden av kalenderåret (lågfrekventa tidningar) samt försäkran att tidningen har ett eget redaktionellt material på minst 55 procent.

Bestämmelserna i 2 kap. 2 b och 5 a §§ presstödsförordningen innebär att driftsstödet inte får överstiga en viss andel av rörelsekostnaderna som är förknippade med utgivningen av tidningen. Tidningarna har därför i samband med ansökan lämnat uppgifter om rörelsekostnaderna.

Det sammanlagda allmänna driftsstödet får inte överstiga 40 procent (gäller hög- och medelfrekventa tidningar) respektive 75 procent (gäller lågfrekventa tidningar) av de rörelsekostnader som är förknippade med utgivningen av den stödberättigade tidningen (2 kap. 2 b § presstödsförordningen). Metoden för beräkningen har varit att summera de uppgivna rörelsekostnaderna för 2010 och de uppskattade kostnaderna för 2011 och dela summan med två. I fall där tidningen uppgav kostnader för hela bolaget år 2010 har enbart 2011 års kostnader beaktats.

Presstödsnämnden beslutar om ett preliminärt driftsstöd för 2012. Senast den 15 maj 2012 ska tidningsföretagen lämna en redovisning, styrkt av en godkänd eller auktoriserad revisor, av rörelsekostnaderna som är förknippade med utgivningen av den stödberättigande tidningen under 2011. Nämnden beslutar därefter om definitivt stöd för 2012 vid sitt sammanträde i september 2012. Eventuella justeringar av stödet görs vid månadsutbetalningarna oktober–december 2012. Vid utebliven redovisning kommer stödet inte att betalas ut.

Ett meddelande om beslutet kommer att skickas till respektive tidning.

Beslut om driftsstöd för 2012

1. Allmänt driftsstöd till hög- och medelfrekventa tidningar

Som villkor för allmänt driftsstöd till hög- och medelfrekvent tidning gäller att

- den ska ha en abonnerad upplaga på minst 1 500 exemplar
- dess totalupplaga i huvudsak (minst 70 procent) ska vara abonnerad
- dess abonnemangspris inte får vara uppenbart lägre än vad som i allmänhet tillämpas av tidningar i motsvarande kategori
- dess täckningsgrad inte får överstiga 30 procent.
- det företag som ger ut tidningen ska, om driftsstöd tidigare har beviljats för tidningen, ha redovisat användningen av stödet enligt 5 kap. 3a §.

Nedan redovisas stödbelopp för en återstående ansökan om driftsstöd för 2012 från en högfrekvent tidning. Maximalt stöd för dessa tidningar är 16 861 000 kr.

Tabell 1. Högfrekventa tidningar

Tidning	Utgivnings- frekvens	Abonnerad upplaga	Preliminärt belopp 2012
Västerbottens Folkblad	6	10 688	16 332 500*

* Se separat beslut.

2. Lågfrekventa tidningar med allmänt driftsstöd

Villkor för allmänt driftsstöd till lågfrekvent tidning är att

- den ska ha en abonnerad upplaga på minst 1 500 exemplar
- dess totalupplaga till övervägande del (minst 51 %) ska vara abonnerad
- dess abonnemangspris inte får vara lägre än 350 kr för helår
- den ska ha minst 1 000 spaltmeter redaktionellt innehåll per kalenderår
- den inte får ha en betald annonsandel som överstiger 50 % av dess hela tidningsutrymme under ett kalenderår
- dess täckningsgrad inte får överstiga 30 %

- det företag som ger ut tidningen ska, om driftsstöd tidigare har beviljats för tidningen, ha redovisat användningen av stödet enligt 5 kap 3a § (tillämplig från och med år 2012).

I denna kategori återstår 25 ansökningar att behandla.

Fyra tidningar beviljades mätning på helåret 2011 inför Presstödsnämndens sammanträde den 14 december 2011. Dessa är NU – det liberala nyhetsmagasinet (dnr 11/00181), Uddevalla-Posten (dnr 11/00250), Västerbygden (dnr 11/00248) och Mölndals-Posten (dnr 11/00205).

Övriga tidningar hade för perioden januari-september 2011 en abonnerad upplaga som översteg eller understeg en upplagegräns med högst 150 exemplar och har därför fått sin upplaga mätt för hela 2011 (2 kap. 3 § Presstödsnämndens föreskrifter KRFS 2011:2).

Nedan redovisas preliminärt beslut om driftsstöd 2012 för dessa tidningar.

Tabell 2. Lågfrekventa tidningar

Tidning	Utgivnings- frekvens	Abonnerad upplaga	Preliminärt belopp 2012
Broderskap	1	1 520	1 679 000
Dalabygden	1	3 081	2 910 000
Efter Arbetet	1	3 039	2 910 000
ETC lokaltidning Göteborg	1	2 126	2 239 000
ETC lokaltidning Stockholm	1	3 198	2 910 000
ETC lokaltidning Örebro	1	2 238	2 239 000
Göteborgs Fria Tidning	1	2 164	2 239 000
Internationalen	1	1 584	1 679 000
Kalmar Läns Tidning med Nybro Tidning	1	2 025	2 239 000
Kristdemokraten	1	3 102	2 910 000
Landet Runt	1	1 568	1 679 000
Miljömagasinet	1	2 058	2 239 000
Mölndals-Posten	1	7 090	4 141 000
Nationell Idag	1	1 639	1 679 000
Nord-Sverige	1	3 048	2 910 000
NU	1	3 158	2 910 000
Nyhets tidningen på lätt svenska	1	1 542	1 679 000
Offensiv	1	2 094	2 239 000
Sesam öppnar dörrar	1	2 007	2 239 000
Skärgården fr Grissleh till Landsort	1	5 083	3 582 000
Stockholms Fria Tidning	1	2 053	2 239 000
Tempus	1	2 026	2 239 000
Uddevalla-Posten	1	1 813	1 679 000
Västerbygden	1	1 890	1 679 000
Östhammars Nyheter	1	2 003	2 239 000
Fria Tidningen	2	5 171	4 298 000

3. Driftsstöd till tidningar på andra språk än svenska.

I denna kategori återstår två tidningar. För dessa tidningar gäller utöver övriga villkor att minst 90 procent av den abonnerade upplagan ska vara spridd i Sverige. Båda tidningarna uppfyller detta krav.

Tabell 3. Tidningar på andra språk än svenska

Tidning	Utgivnings- frekvens	Abonnerad upplaga	Preliminärt belopp 2012
Eesti Päevaleht	1	1 601	1 679 000
Liberación	1	2 123	2 239 000

Bilaga 4 till protokoll
2012-02-15

Skiljaktig mening avseende Nationell Idag (dnr 11/00243)

Enligt Niclas Malmbergs skiljaktiga mening borde beslutet ha följande lydelse.

Nämnden beslutade

att inte vid detta sammanträde bevilja preliminärt allmänt driftsstöd för år 2012 till Föreningen Nationell Idag för utgivningen av Nationell Idag.

SKÄL

Frågan om driftsstöd till tidningen borde ha avgjorts vid kommande sammanträde efter en närmare prövning av om tidningen är att betrakta som en dagstidning i enlighet med presstödsförordningen (1990:524) och Presstödsnämndens föreskrifter (KRFS 2011:2).

Protokoll nr 2/2012

Protokoll fört vid Presstödsnämndens sammanträde den 18 april 2012.

Sammanträdeslokal: Presstödsnämndens sammanträdeslokal, Arenavägen 55, Stockholm-Globen.

Närvarande

Ordförande

Gunilla Svahn Lindström

Ledamöterna

Annika Bergström
Sofia Olsson Olsén
Inger Fredriksson
Åke Wredén
Dan Kihlström
Peder Wachtmeister
Helene Petersson
Erik Almqvist
Wiwi-Anne Johansson
Niclas Malmberg

Suppleanterna

Örjan Härneskog
Mart Ots
Anders Öhberg
Margareta Cederfelt
Leif Pettersson (§§ 1-2)
Ilona Szatmari Waldau
Lena Klevenås

Från kansliet

Åsa Finnström (föredragande i ärenden under §§ 5–7)
Kajsa Rohdin (föredragande i ärenden under §§ 8–9)
Per Sandén (föredragande i ärenden under §§ 10–12)
Solveig McKenzie
Olov Enström

Från distributionsföretagen

Hans-Ola Bodin (§§ 1–2)
Lars Dahlin (§§ 1–2)
Johan Lundin (§§ 1–2)
Joakim Sundh (§§ 1–2)

§ 1

Ordföranden förklarade sammanträdet öppnat och hälsade välkomna

§ 2

Presstödsnämndens sammanträde inleddes med ett besök av företrädare från distributionsföretagen som berättade om företagens verksamhet, branschens utveckling och framtidsfrågor. Besöket skedde bl. a. med anledning av nämndens beslut om riktlinjer för tillämpningen av 4 kap. presstödsförordningen avseende likaprisprincipen (dnr 11/00155).

§ 3

Nämnden beslutade fastställa dagordningen.

§ 4

Nämnden beslutade godkänna protokollet från sammanträdet den 15 februari 2012.

§ 5

Kanslichefen informerade nämnden om:

- anställning av Olov Enström som handläggare från den 16 april 2012 och av Solveig McKenzie som vikarierande handläggare under Kajsa Rohdins föräldraledighet,
- Presstödsnämndens nya webbplats,
- revisionsberättelse från Riksrevisionen (dnr 12/00026),
- att presstödsutredningen (Översyn av det statliga stödet till dagspressen ,dir. 2011:112) har kontaktat Presstödsnämnden och kansliet kommer att ha ett möte med utredningen den 4 maj 2012,
- att rapporten om dagspressens ekonomi 1976-2010 snart är klar och kommer att distribueras till bl.a. nämnden,
- rättelse i protokollsbilaga avseende bedömning av dagstidning (dnr 11/00157), och
- att JO beslutat att inte gå vidare med den anmälan som Incumbencia AB gjort mot Presstödsnämnden (dnr 12/00029).

§ 6

Behandlades Presstödsnämndens verksamhetsplan för 2012 (dnr 12/00059).

Nämnden beslutade

att anta verksamhetsplanen för 2012.

§ 7

Nämnden informerades om förfrågningsunderlag avseende tjänstekoncession för utfärdande av presstödsintyg. I enlighet med bestämmelsen i 3 kap. 3 § i Presstödsnämndens föreskrifter (KRFS 2011:2) syftar tjänstekoncessionen till att möjliggöra för oberoende aktörer att kunna utfärda presstödsintyg, med uppgifter om redaktionellt innehåll, upplaga, täckningsgrad m.m. Sista dag att lämna anbud är den 4 maj 2012 (dnr 12/00040).

§ 8

Nämnden informerades om en skrivelse från Sveagruppen Tidnings AB (dnr 12/00021). Tidningshuset Kvällsstunden AB har sålt det helägda dotterbolaget Sveagruppen Tidnings AB till Reader's Mind AB, vars ägandeskap börjar den 1 maj 2012. Reader's Mind meddelar Presstödsnämnden att utgivningen av de Sveagruppens fem dagstidningar kommer fortsätta som tidigare, med utgivning en dag i veckan inom respektive område. Varje tidning kommer även fortsättningsvis att ha en egen redaktion på respektive utgivningsort. Försäljningen bedöms inte innebära några förändringar i rätten till presstöd.

§ 9

Behandlades begäran från ETC lokaltidning Bergslagen att få använda en mätperiod avseende helårsuppgifter för den abonnerade upplagan som delvis ligger före den tid för vilken tidningen sökt och beviljats stöd (dnr 12/00012).

Nämnden beslutade

att avslå begäran och uppdra åt kansliet att besvara skrivelsen från ETC lokaltidning Bergslagen, samt

att delegera till kanslichefen att besluta om driftsstöd till ETC lokaltidning Bergslagen för 2012, efter avslutad mätperiod.

§ 10

Behandlades ansökan om allmänt driftsstöd för 2012 till Aktiebolaget Länstidningen Östersund för utgivningen av Länstidningen Östersund samt skrivelse gällande tidningens organisationsförändring (dnr 11/00251, 12/00018).

Nämnden beslutade

att bevilja preliminärt allmänt driftsstöd för maj–december 2012 med 11 240 667 kronor till Aktiebolaget Länstidningen Östersund för utgivningen av Länstidningen Östersund.

§ 11

Behandlades skrivelse från Tidningar i Norr AB avseende den nya tidningen Lokaltidningen och dess relation till Lokaltidningen - Annonsextra (dnr 12/00023).

Nämnden beslutade

att uppdra åt ordföranden och kanslichefen att besvara skrivelsen från Tidningar i Norr AB med utgångspunkt i beslut om utgångspunkter och riktlinjer för tillämpningen av 1 kap. 7 § presstödsförordningen (dnr 11/00259).

§ 12

Behandlades skrivelse från Sundsvalls Nyheter avseende Dagbladet och dess samarbete med Sundsvalls Tidning (dnr 12/00032).

Nämnden beslutade

att uppdra åt kansliet att besvara skrivelse från Sundsvalls Nyheter med utgångspunkt i beslut om utgångspunkter och riktlinjer för tillämpningen av 1 kap. 7 § presstödsförordningen (dnr 11/00259).

§ 13

Behandlades önskan om förtydligande av Presstödsnämndens resepolicy (dnr 12/00020) gällande val av tåg resp. flyg som färdmedel.

§ 14

Ordföranden förklarade mötet avslutat.

Vid protokollet

Olov Enström

Justerat 2012-04-24

Gunilla Svahn Lindström

Protokoll nr 3/2012

Protokoll fört vid Presstödsnämndens sammanträde den 11 juni 2012.

Sammanträdeslokal: Presstödsnämndens sammanträdeslokal, Arenavägen 55, Stockholm-Globen.

Närvarande

Ordförande

Gunilla Svahn Lindström

Ledamöterna

Annika Bergström
Sofia Olsson Olsén
Stefan Tornberg
Åke Wredén
Dan Kihlström
Peder Wachtmeister (§§ 1–8)
Margareta Cederfelt (§§ 9–27)
Helene Petersson
Erik Almqvist
Wiwi-Anne Johansson
Niclas Malmberg

Suppleanterna

Örjan Härneskog
Mart Ots (föredragande under § 2)
Inger Fredriksson
Margareta Cederfelt (§§ 1–8)
Leif Pettersson
Lena Klevenås

Från kansliet

Åsa Finnström (föredragande i ärenden under §§ 5, 7, 8, 12)
Olov Enström (föredragande i ärenden under §§ 6, 9–11)
Solveig McKenzie (föredragande i ärenden under §§ 15–26)
Per Sandén (föredragande i ärenden under §§ 8, 13, 14)

§ 1

Ordföranden förklarade sammanträdet öppnat och hälsade välkomna.

§ 2

Presstödsnämndens sammanträde inleddes med att Mart Ots höll ett föredrag på temat "Presstödet och dagspressens marknadsutveckling".

§ 3

Nämnden beslutade fastställa dagordningen.

§ 4

Nämnden beslutade godkänna protokollet från sammanträdet den 18 april 2012.

§ 5

Kanslichefen informerade nämnden om:

- möjligheten för nämndens ledamöter och suppleanter att när så är lämpligt få sammanträdeshandlingarna enbart per e-post,
- att Dagspressens ekonomi 1976–2010 – en rapport om Presstödsnämndens externa räkenskapsanalyser har tryckts och kommer att distribueras till bl.a. nämnden,
- att driftsstöd tidningarnas redovisningar med uppgifter om vilka godkända kostnader tidningarna haft under 2011 som stödet för 2012 ska relateras till samt uppgifter om hur de har använt driftsstödet detta år har inkommit till nämnden,
- en skrivelse från Lysekils Nya Tryckeri AB som nämnden fått för kännedom från Kulturdepartementet i vilken finns beskrivet Lysekilspostens ekonomiska situation och en begäran om en ändring av presstödsförordningen (1990:524) så att tidningen får rätt till begränsat driftsstöd (dnr 12/00079),
- att Dagstidningsförteckningen 2012 kommer att publiceras på Presstödsnämndens webbplats inom kort,
- en reviderad resepolicy (dnr 12/00020),
- en av nämndens ordförande rättad version av beslut med dnr 11/00157 om nämndens bedömning av dagstidning, och
- att nämndens kansli haft ett möte med företrädare för distributionsföretagen inför införandet av utgångspunkter och riktlinjer avseende likaprisprincipens omfattning som ska tillämpas från och med den 1 januari 2013 samt att ett nytt möte är planerat till slutet av augusti 2012 (dnr 11/00155).

§ 6

Behandlades remiss avseende promemorian En ny taltidningsverksamhet, Ds 2012:12 (dnr 12/00060).

Nämnden beslutade

att Presstödsnämnden inte har något att erinra mot förslagen i promemorian.

§ 7

Behandlades Presstödsnämndens arbetsordning (dnr 12/00081).

Nämnden beslutade

att anta arbetsordning för Presstödsnämnden.

§ 8

Behandlades tilldelning av tjänstekoncession för utfärdande av presstödsintyg. I enlighet med bestämmelsen i 3 kap. 3 § Presstödsnämndens föreskrifter (KRFS 2011:2) syftar tjänstekoncessionen till att möjliggöra för oberoende aktörer att kunna utfärda presstödsintyg med uppgifter om redaktionellt innehåll, upplaga, täckningsgrad m.m. (dnr 12/00040).

Nämnden beslutade

att tilldela Öhrlings PricewaterhouseCoopers AB (org.nr. 556029-6740) tjänstekoncessionsavtal som ger rätt att utfärda intyg inför ansökan om driftsstöd,

att tilldela Tidningsstatistik AB (org.nr. 556274-7039) tjänstekoncessionsavtal som ger rätt att utfärda intyg inför ansökan om driftsstöd, och

att ge kanslichefen i uppdrag att slutföra arbetet och teckna avtal om tjänstekoncession.

§ 9

Behandlades förnyad ansökan från ETC lokaltidning Bergslagen AB för utgivning av ETC lokaltidning Bergslagen med en mätperiod avseende hushållstäckning och abonnerad upplaga som avser februari 2011 – januari 2011 för sistnämnda period samt för 2012 (dnr 12/00012).

Nämnden beslutade

att bevilja allmänt driftsstöd för perioden februari–juni 2011 till ETC lokaltidning Bergslagen AB för utgivning av ETC lokaltidning Bergslagen med 699 583 kr, och

att bevilja allmänt driftsstöd för år 2012 till ETC lokaltidning Bergslagen AB för utgivning av ETC lokaltidning Bergslagen med 1 679 000 kr.

§ 10

Behandlades ansökan om allmänt driftsstöd för del av 2011 samt för 2012 till ETC lokaltidning Jönköping AB för utgivningen av Smålands Folkblad efter att tidningens upplaga mätts under tolv månader (dnr 11/00274 och 00277).

Nämnden beslutade

att bevilja allmänt driftsstöd för perioden juni 2011–december 2011 till ETC lokaltidning Jönköping AB för utgivning av Smålands Folkblad med ytterligare 326 667 kr, och

att bevilja preliminärt allmänt driftsstöd för år 2012 från ETC lokaltidning i Jönköping AB för utgivning av Smålands Folkblad med ytterligare 560 000 kr.

§ 11

Med anledning av §§ 9–10 behandlades frågan om gåvoabonnemang. Nämnden kommer att följa detta och kommer vid behov att återkomma med ändringar i föreskrifterna för att reglera hur stor andel av den presstödsgrundande upplagan som får utgöras av gåvoabonnemang.

§ 12

Behandlades uppföljning av beslut från den 14 december 2011 avseende allmänt driftsstöd till Kristen Tidning i Sverige AB för utgivningen av tidningen Nyhetstidningen Inblick (dnr 11/00254).

Nämnden beslutade

att uppdra åt ordföranden och kanslichefen att författa en skrivelse till Kristen Tidning i Sverige AB med innebörden att nämnden uppfattat att tidningen utvecklats i en riktning som avsågs i beslutet. Nämnden anser att tidningen bör fortsätta att utvecklas i enlighet med de bestämmelser som gäller för en allmän nyhetstidning och avser att även fortsatt följa tidningens utgivning.

§ 13

Behandlades skrivelse från Tidningar i Norr AB avseende den nya tidningen Lokaltidningen och dess relation till Lokaltidningen – Annonsextra vars utformning förändrats (dnr 12/00023).

Nämnden beslutade

att uppdra åt kansliet att besvara skrivelsen från Tidningar i Norr AB med utgångspunkt i beslut om utgångspunkter och riktlinjer för tillämpningen av 1 kap. 7 § presstödsförordningen (dnr 11/00259) och med innebörden att publikationerna inte är att anse som en och samma.

§ 14

Behandlades skrivelse från Gotlands Media AB avseende organisationsförändringar inom företaget som berör Gotlands Allehanda och Gotlands Tidningar (dnr 12/00072).

Nämnden beslutade

att uppdra åt kansliet att besvara skrivelsen och informera om nämndens riktlinjer och tidigare beslut avseende samarbeten mellan dagstidningar med driftsstöd.

§ 15

Behandlades ansökan om distributionsstöd från Fria tidningar ekonomisk förening för distribution av tidningen Landet Runt – i väntan på... (dnr 12/00048).

Nämnden beslutade

att Fria tidningar ekonomisk förening har rätt till stöd för distribution av tidningen Landet Runt – i väntan på... fr.o.m. den 1 januari 2012

§ 16

Behandlades ansökan om distributionsstöd från Fria tidningar ekonomisk förening för distribution av tidningen Fria Tidningen (dnr 12/00049).

Nämnden beslutade

att Fria tidningar ekonomisk förening har rätt till stöd för distribution av tidningen Fria Tidningen fr.o.m. den 1 januari 2012.

§ 17

Behandlades ansökan om distributionsstöd från ETC lokaltidning Göteborg AB för distribution av tidningen ETC lokaltidning Göteborg (dnr 12/00050).

Nämnden beslutade

att ETC lokaltidning Göteborg AB har rätt till stöd för distribution av tidningen ETC lokaltidning Göteborg fr.o.m. den 1 januari 2012.

§ 18

Behandlades ansökan om distributionsstöd från ETC Konsultation AB för distribution av tidningen ETC (dnr 12/00051).

Nämnden beslutade

att ETC Konsultation AB har rätt till stöd för distribution av tidningen ETC fr.o.m. den 1 januari 2012.

§ 19

Behandlades ansökan om distributionsstöd från ETC lokaltidning Örebro AB för distribution av tidningen ETC lokaltidning Örebro (dnr 12/00052).

Nämnden beslutade

att ETC lokaltidning Örebro AB har rätt till stöd för distribution av tidningen ETC lokaltidning Örebro fr.o.m. den 1 januari 2012.

§ 20

Behandlades ansökan om distributionsstöd från ETC lokaltidning Stockholm AB för distribution av tidningen ETC lokaltidning Stockholm (dnr 12/00053).

Nämnden beslutade

att ETC lokaltidning Stockholm AB har rätt till stöd för distribution av tidningen ETC lokaltidning Stockholm fr.o.m. den 1 januari 2012.

§ 21

Behandlades ansökan om distributionsstöd från ETC lokaltidning Malmö AB för distribution av tidningen Efter arbetet (dnr 12/00054).

Nämnden beslutade

att ETC lokaltidning Malmö AB har rätt till stöd för distribution av tidningen Efter arbetet fr.o.m. den 1 januari 2012.

§ 22

Behandlades ansökan om distributionsstöd från ETC lokaltidning Bergslagen AB för distribution av tidningen ETC lokaltidning Bergslagen (dnr 12/00055).

Nämnden beslutade

att ETC lokaltidning Bergslagen AB har rätt till stöd för distribution av tidningen ETC lokaltidning Bergslagen fr.o.m. den 1 januari 2012.

§ 23

Behandlades ansökan om distributionsstöd från ETC lokaltidning Jönköping AB för distribution av tidningen Smålands Folkblad (dnr 12/00056).

Nämnden beslutade

att ETC lokaltidning Jönköping AB har rätt till stöd för distribution av tidningen Smålands Folkblad fr.o.m. den 1 januari 2012.

§ 24

Behandlades ansökan om distributionsstöd från ETC Förlag AB för distribution av tidningen Dagens ETC (dnr 12/00057).

Nämnden beslutade

att ETC Förlag AB har rätt till stöd för distribution av tidningen Dagens ETC fr.o.m. den 1 januari 2012.

§ 25

Behandlades ansökan om distributionsstöd från Ortstidningar i Väst AB för distribution av tidningen Lokaltidningen Stenungsund (dnr 12/00065).

Nämnden beslutade

att Ortstidningar i Väst AB har rätt till stöd för distribution av tidningen Lokaltidningen Stenungsund fr.o.m. den 1 januari 2012.

§ 26

Nämnden tog del av skrivelser från Västerbottens Kurirens AB, Mittmedia Förvaltnings AB och Tidningstjänst AB avseende Tidningstjänst AB:s övertagande av Svensk Morgondistribution KB:s tidningsdistribution i Dalarna, Gästrikland, Hälsingland, Medelpad, Jämtland, Härjedalen, Ångermanland och Västerbotten (dnr 12/00064).

§ 27

Ordföranden förklarade mötet avslutat och önskade alla en trevlig sommar.

Vid protokollet

Per Sandén

Justerat 2012-06-13

Gunilla Svahn Lindström

Protokoll nr 4/2012

Protokoll fört vid Presstödsnämndens sammanträde den 12 september 2012.

Sammanträdeslokal: Presstödsnämndens sammanträdeslokal, Arenavägen 55, Stockholm-Globen.

Närvarande

Ordförande

Gunilla Svahn Lindström

Ledamöterna

Annika Bergström
Sofia Olsson Olsén (§§ 1-10)
Anders Öhberg (§§ 11-17)
Stefan Tornberg
Åke Wredén
Inger Strömbom
Peder Wachtmeister
Helene Petersson (§§ 1–15)
Erik Almqvist
Wiwi-Anne Johansson
Niclas Malmberg

Suppleanterna

Mart Ots
Anders Öhberg (§§ 1-10)
Inger Fredriksson
Lena Klevenås

Från kansliet

Åsa Finnström (föredragande i ärenden under §§ 5-6, 11)
Olov Enström (föredragande i ärenden under §§ 7-8, 10)
Solveig McKenzie (föredragande i ärenden under §§ 8, 13-15)
Per Sandén (föredragande i ärenden under §§ 9, 11-12, 16)

Jonas Ohlsson §§ 1-2 (föredragande i ärende under § 2)

§ 1

Ordföranden förklarade sammanträdet öppnat och hälsade välkomna.

§ 2

Jonas Ohlsson presenterade rapporten Dagspressens ekonomi 2011 (dnr 12/00066).

Nämnden gratulerade Jonas Ohlsson till hans doktorsexamen tidigare under året.

§ 3

Nämnden beslutade fastställa dagordningen.

§ 4

Nämnden beslutade godkänna protokollet från sammanträdet den 11 juni 2012.

§ 5

Kanslichefen informerade nämnden om:

- att Aftonbladet har av sagt sig sitt distributionsstöd (dnr 12/00127). Information om detta ska gå ut till distributionsföretagen.

§ 6

Behandlades fråga om konsekvensen av att relatera driftsstödets andel av tidningens rörelsekostnader med utgångspunkt i förhållandena under de två kalenderår som föregår det år för vilket bidrag söks (2 kap. 12 § presstödsförordningen (1990:524) för tidningar som passerar en upplagenivå. Tidningarna har avseende upplaga därmed rätt till ett högre stöd, men deras kostnadsnivåer åren före innebär att stödet överstiger den andel som är reglerad i presstödsförordningen.

§ 7

Behandlades ansökan om driftsstöd från ETC lokaltidning Stockholm AB för utgivningen av ETC lokaltidning Stockholm (dnr 11/00176).

Nämnden beslutade

att bevilja slutligt allmänt driftsstöd till ETC lokaltidning Stockholm AB för utgivningen av ETC lokaltidning Stockholm med 2 910 000 kr.

§ 8

Behandlades ansökan om driftsstöd från Fria tidningar ekonomisk förening för utgivningen av Östhammars nyheter (dnr 11/00234).

Nämnden beslutade

att bevilja slutligt allmänt driftsstöd till Fria tidningar ekonomisk förening för utgivningen av Östhammars nyheter med 2 239 000 kr.

§ 9

Behandlades ansökan om driftsstöd från Västerbottens Folkblad AB för utgivningen av Västerbottens Folkblad (dnr 11/00230).

Nämnden beslutade

att bevilja slutligt allmänt driftsstöd till Västerbottens Folkblad AB för utgivningen av Västerbottens Folkblad med 16 332 500 kr.

§ 10

Behandlades driftsstödsansökningar för år 2011.

Nämnden beslutade

att bevilja slutligt driftsstöd för år 2011 enligt vad som framgår av bilaga 1.

Ledamoten Sofia Olsson Olsén deltog inte i beslut avseende Svenska Dagbladet (dnr 11/00072).

§ 11

Behandlades uppföljning avseende distributionsstöd och likaprisprincipens tillämpning, med anledning av Presstödsnämndens riktlinjer för tillämpning av 4 kap. presstödsförordningen m.m. enligt bilaga 2 (dnr 11/00155).

Nämnden beslutade

att uppdra åt kansliet att utforma ett reviderat förslag till utgångspunkter och riktlinjer avseende tillämpning av 4 kap. presstödsförordningen med inriktning att likaprisprincipen inte omfattar regionala transporter,

att inriktningen i det nya beslutet ska också vara att uppmuntra branschen till en utjämning av priset, där så är möjligt och till ökad transparens. Av riktlinjerna ska också framgå att Presstödsnämnden kommer att följa den fortsatta utvecklingen.

att uppdra åt kansliet att informera distributionsföretag och tidningar med distributionsstöd om nämndens avsikt.

§ 12

Behandlades förslag till riktlinjer för framtagande av presstödsintyg (dnr 12/00132).

Nämnden beslutade

att anta riktlinjer för framtagande av presstödsintyg enligt bilaga 3 till protokollet,

att delegera till kanslichefen att besluta om ändringar i riktlinjerna som inte är av större vikt eller av principiell betydelse. Nämnden ska informeras om sådana ändringar. Beslut om övriga ändringar ska fattas av Presstödsnämnden

att delegera till kanslichefen att fastställa formulär för presstödsintyg.

§ 13

Behandlades ansökan om allmänt driftsstöd för 2012 till Fria Tidningars Ekonomisk förening för utgivningen av Skånes Fria Tidning (dnr 12/00088) samt ansökan om distributionsstöd till samma tidning (dnr 12/00047).

Nämnden beslutade

att uppdra åt kansliet att fortsätta handläggningen av ärendena.

§ 14

Behandlades ansökan om allmänt driftsstöd för 2012 till Tidningar i Norr AB för utgivningen av Lokaltidningen Sorsele-Storuman-Vilhelmina-Dorotea-Åsele (dnr 12/00125).

Nämnden beslutade

att bevilja allmänt driftsstöd för 2012 till Tidningar i Norr AB för utgivningen av Lokaltidningen Sorsele-Storuman-Vilhelmina-Dorotea-Åsele med 2 239 000 kr.

§ 15

Behandlades ansökan om allmänt driftsstöd för 2012 till Lysekils Nya Tryckeri AB för utgivningen av Orust Tjörn-Tidningen (dnr 12/00212).

Nämnden beslutade

att uppdra åt kansliet att fortsätta handläggningen av ärendet.

§ 16

Behandlades marknadsföring av Fria Tidningar ekonomisk förenings tidningar (dnr 12/00077).

Nämnden beslutade

att uppdra åt kansliet att informera Fria Tidningar ekonomisk förening om att tidningar med driftsstöd i första hand ska marknadsföras separat.

§ 17

Ordföranden förklarade mötet avslutat.

Vid protokollet

Olov Enström

Justerat 2012-09-18

Gunilla Svahn Lindström

Slutliga beslut om driftsstöd för år 2012

Presstödsnämnden har tidigare beslutat om ett preliminärt driftsstöd för 2012 (den 14 december 2011, och den 15 februari 2012, dnr 11/00282). Nämnden beslutar härmed om slutligt beslut för respektive tidning för 2012.

Bakgrund

Driftsstöd utgår enligt bestämmelserna i 1 och 2 kap. presstödsförordningen (1990:524, senast ändrad 2010:1119). Driftsstöd består av allmänt driftsstöd (inkl. extrastöd för storstadstidning), begränsat driftsstöd och driftsstöd till tidningar på andra språk än svenska. De olika formerna kommenteras nedan.

Av bilaga 2 till protokoll den 14 december 2011 (dnr 11/00282) framgår de allmänna villkoren för driftsstöd.

Allmänna villkor inför slutligt beslut

Presstödsnämnden har i samband med de preliminära beslut som fattades den 14 december 2011 respektive den 15 februari 2012 bedömt att nedanstående tidningar är dagstidningar med rätt till driftsstöd.

Det sammanlagda allmänna driftsstödet får inte överstiga 40 procent (gäller hög- och medelfrekventa tidningar) respektive 75 procent (gäller lågfrekventa tidningar) av de rörelsekostnader som är förknippade med utgivningen av den stödberättigade tidningen (2 kap. 2 b och 5 §§ presstödsförordningen).

Tidningsföretagen har inför detta beslut lämnat en redovisning, styrkt av en godkänd eller auktoriserad revisor, av de rörelsekostnader som är förknippade med utgivningen av den stödberättigade tidningen under 2011. Vilka rörelsekostnader som nämnden har godtagit som förknippade med tidningsutgivning framgår av appendix 1. I vissa fall har Presstödsnämnden begärt in kompletteringar och ställt frågor kring de lämnade uppgifterna. För några tidningar har det preliminärt beviljade stödet visat sig täcka en större andel av rörelsekostnaderna, enligt den redovisning som lämnats, varför dessa tidningars stöd nu justeras. Justeringarna av stödet görs vid månadsutbetalningarna oktober–december 2012.

Samtliga tidningsföretag som beviljats stöd för 2012 har redovisat vad stödet användes till i enlighet med 5 kap. 3 a § presstödsförordningen.

Ett meddelande om beslutet kommer att skickas till respektive tidning.

Beslut om driftsstöd för 2011

1. Allmänt driftsstöd till hög- och medelfrekventa tidningar

1.1 Storstadstidningar

Enligt presstödsförordningen kan en storstadstidning söka det allmänna driftsstöd som gäller för övriga hög- och medelfrekventa dagstidningar (maximalt 16 861 000 kr). Storstadstidningar kan därutöver ansöka om ett extrastöd för de nettokostnader som följer av de krav som särskilt ställs på denna typ av tidning i presstödsförordningen.

Avseende extrastödet för 2012 får det utgöra maximalt 80 procent av nettokostnaderna. Det sammanlagda driftsstödet till storstadstidningarna får inte överstiga 56 600 000 kronor för 2011 (2 kap. 2 § presstödsförordningen).

Skånska Dagbladet beviljades 52 985 800 kr i preliminärt driftsstöd för 2012. Efter redovisning av nettokostnader för 2011 anpassas stödnivån i enlighet med bestämmelserna i förordningen.

Tabell 1. Storstadstidningar

Tidning	Utgivnings- frekvens	Medelnetto- upplaga	Slutligt beslut 2012
Skånska Dagbladet	7	29 594	49 798 600 kr
Svenska Dagbladet	7	184 379	56 600 000 kr

1.2 Övriga hög- och medelfrekventa tidningar

Maximalt allmänt driftsstöd är 16 861 000 kr.

Tabell 2. Övriga högfrekventa och medelfrekventa tidningar

Tidning	Utgivnings- frekvens	Medelnetto- upplaga	Slutligt beslut 2012
Världen Idag	3	7 383	5 193 500 kr
Dagen	4	16 589	15 040 000 kr
Lysekilsposten	4	3 029	1 551 000 kr
Dagbladet	6	10 628	14 993 000 kr
Dala-Demokraten	6	14 436	16 861 000 kr
Folkbladet Norrköping	6	6 296	8 883 000 kr
Folket ¹	6	6 154	3 917 254 kr
Laholms Tidning	6	2 784	3 924 500 kr
Länstidningen Östersund	6	12 272	16 861 000 kr
Norrländska Socialdemokraten	6	32 239	16 861 000 kr
Sydöstran	6	10 294	14 523 000 kr
Värmlands Folkblad	6	16 068	16 861 000 kr

¹ Folket övergick från sexdagars- till endagarsutgivning den 2 september 2012. Slutgiltigt driftsstöd avser perioden 1 januari t.o.m. 1 september 2012.

Västerbottens Folkblad	6	11 588	16 332 500 kr*
Östran/Nyheterna ²	6	7 930	11 186 000 kr
Arbetsbladet	7	21 516	16 861 000 kr

*Se särskilt beslut (dnr 11/00230)

2. Lågfrekventa tidningar med allmänt driftstöd

Tabell 3. Lågfrekventa tidningar

Tidning	Utgivnings- frekvens	Abonnerad upplaga	Slutligt beslut 2012
Aktuellt i Politiken	1	7 979	4 141 000 kr
Arbetaren	1	2 692	2 239 000 kr
Blekinge-Posten	1	1 972	1 679 000 kr
Broderskap, Tro & Politik	1	1 520	1 679 000 kr
Bulletinen Bas Blekinge	1	4 331	2 910 000 kr
Dagens ETC	1	1 748	1 679 000 kr
Dalabygden	1	3 081	2 910 000 kr
Efter Arbetet	1	3 039	2 910 000 kr
ETC	1	3 309	2 910 000 kr
ETC lokaltidning Bergslagen	1	1 534	1 679 000 kr
ETC lokaltidning Göteborg	1	2 126	2 239 000 kr
ETC lokaltidning Stockholm	1	3 198	2 910 000 kr*
ETC lokaltidning Örebro	1	2 238	2 239 000 kr
Flamman	1	2 654	2 239 000 kr
Gästriklands Tidning	1	1 715	1 679 000 kr
Göteborgs Fria Tidning	1	2 164	2 239 000 kr
Hemmets Vän	1	9 487	5 260 000 kr
Inblick	1	3 378	2 910 000 kr
Internationalen	1	1 536	1 679 000 kr
Kalmar Läns Tidning	1	2 025	2 239 000 kr
Karlstads-Tidningen	1	2 481	2 239 000 kr
Kristdemokraten	1	3 102	2 910 000 kr
Landet Runt - I väntan på	1	1 568	1 679 000 kr
Läns-Posten	1	3 463	2 910 000 kr
Länstidningen Östergötland	1	3 214	2 910 000 kr
Miljömagasinet	1	2 058	2 239 000 kr
M-L Proletären	1	2 633	2 239 000 kr
Målarbladet Måsen	1	3 279	2 910 000 kr
Möndals-Posten	1	7 090	4 141 000 kr
Nord-Sverige	1	3 048	2 910 000 kr
NU	1	3 158	2 910 000 kr

² Tidningarna Östran och Nyheterna slogs samman fr.o.m. 1 januari 2012. Ansökan för den sammanslagna tidningen kommer att behandlas efter avslutad mätning

Ny Tid Göteborgsområdet	1	1 851	1 679 000 kr
Nyhetstidningen på lätt svenska	1	1 542	1 679 000 kr
Nyhetstidningen Sesam	1	2 007	2 239 000 kr
Offensiv	1	2 094	2 239 000 kr
Skaraborgsbygden	1	10 060	5 260 000 kr
Skärgården fr Grissleh till Landsort	1	5 083	3 582 000 kr
Smålands Folkblad	1	2 137	2 239 000 kr
Smålandsbygdens Tidning	1	2 356	2 239 000 kr
Stockholms Fria Tidning	1	2 053	2 239 000 kr
Stockholms Tidningen	1	2 241	2 239 000 kr
Sändaren	1	8 406	4 701 000 kr
Sörmlandsbygden	1	3 372	2 910 000 kr
Tempus	1	2 026	2 239 000 kr
Tranås-Posten	1	2 402	2 239 000 kr
Uddevalla-Posten	1	1 813	1 679 000 kr
Upplands Nyheter	1	2 378	2 239 000 kr
VärmlandsBygden	1	2 578	2 239 000 kr
Västerbottens Mellanbygd	1	2 805	2 239 000 kr
Västerbottningen	1	3 566	2 910 000 kr
Västerbygden	1	1 890	1 679 000 kr
Västmanlands Nyheter	1	1 783	1 679 000 kr
Växjöbladet/Kronobergaren	1	2 165	2 239 000 kr
Östhammars Nyheter	1	2 003	2 239 000 kr*
Fria Tidningen	2	5 171	4 298 000 kr
Kungsbacka-Posten	2	5 245	4 298 000 kr
Lokaltidningen Stenungsund	2	4 543	3 492 000 kr
Norra Halland	2	8 439	5 641 000 kr

*Se särskilda beslut (dnr 11/00176 och 11/00234)

3. Begränsat driftsstöd

Fem tidningar är berättigade till begränsat driftsstöd, enligt 2 kap. 7 och 8 §§ presstödsförordningen. Beloppet för tidningar med begränsat driftsstöd anges i 2 kap. 10 § presstödsförordningen.

Tabell. 4 Begränsat driftsstöd

Tidning	Utgivnings- frekvens	Abonnerad upplaga	Slutligt beslut 2012
Haparandabladet	2	3 201	2 239 000 kr
Ölandsbladet	3	8 508	2 239 000 kr
Gotlands Allehanda	6	8 898	2 239 000 kr
Gotlands Tidningar	6	11 794	2 239 000 kr

4. Driftsstöd till tidningar på andra språk än svenska.

Under denna rubrik finns tre tidningar. För denna grupp gäller utöver övriga villkor, enligt 1 kap. 6 § presstödsförordningen, att de ska vända sig till språkliga minoriteter i Sverige, ha sin huvudredaktion i Sverige och att minst 90 procent av den abonnerade upplagan ska vara spridd i Sverige. Tidningarna uppfyller dessa krav.

Tabell 5. Tidningar på andra språk än svenska

Tidning	Utgivnings- frekvens	Abonnerad upplaga	Slutligt beslut 2012
Eesti Päevaleht	1	1 601	1 679 000 kr
Liberacion	1	2 123	2 239 000 kr
Ruotsin Suomalainen	1	9 794	5 260 000 kr

5. Elektroniskt distribuerade tidningar

Enligt 2 kap 11 a § presstödsförordningen får driftstödet jämkas för elektroniskt distribuerade tidningar om det är skäligt med hänsyn till kostnaderna för produktion och distribution. Stödet har jämkats med 25 procent i förhållande till stödnivån för tidning i motsvarande kategori utgiven på papper (se Presstödsnämndens protokoll 2011-09-21, dnr 11/00159).

Tabell 6. Elektroniskt distribuerade tidningar

Tidning	Utgivnings- frekvens	Abonnerad upplaga	Slutligt beslut 2011
Feministiskt perspektiv	1	2 483	1 679 250 kr
Politiken.se	1	1 670	1 230 743 kr

Uppföljning avseende distributionsstöd och likaprisprincipens tillämpning

Bakgrund

Presstödsnämnden beslutade den 7 september 2011 om utgångspunkter och riktlinjer för tillämpning av 4 kap. presstödsförordningen (1990:524). Beslutet innehöll utgångspunkter och riktlinjer för likaprisprincipens omfattning och för redovisning av ägarförhållanden i distributionsföretag samt vid byte av distributionsföretag eller anlåtande av underentreprenör. Nämnden beslutade att riktlinjerna skulle börja gälla den 1 april 2012.

Den 15 februari 2012 beslutade Presstödsnämnden att skjuta upp ikraftträdandet avseende likaprisprincipens omfattning till den 1 januari 2013. Skälet var att nämnden bedömde att det var viktigt med dialog och samverkan mellan parterna för att arbetet med genomförandet skulle fortskrida på ett konstruktivt sätt. I beslutet var nämnden positiv till att en arbetsgrupp bildas med företrädare för såväl distributionsföretag som olika tidningsföretag från olika delar av landet för att kunna uppnå en likvärdig tillämpning av likaprisprincipen i hela landet och som parterna är överens om. Av beslutet framgick också att för nämnden ska hållas informerad om arbetet är det lämpligt med avstämningar inför nämndens sammanträden.

Samråd

Det kan konstateras att det inte har bildats någon arbetsgrupp med företrädare för samtliga distributionsföretag och företrädare för tidningsföretag från hela landet.

Däremot har Presstödsnämndens kansli bjudit in representanter för distributionsföretag med rätt att förmedla distributionsstöd, underentreprenörer och tidningsföretag till möten. Ett möte med distributionsföretagen ägde rum den 8 juni. Vid mötet bestämdes att samtliga representanter för distributionsföretagen kommer att ta fram förslag på hur man kan definiera begreppen fjärrtransport och regional transport för en likvärdig tillämpning i hela landet. Exempel på vilken effekt ett inkluderande av regionala transporter i samdistributionen får med olika prismodeller skulle redovisas. Även uppgifter om vad som kan motivera ett prispåslag om högst 10 procent för överspridda tidningar skulle tas fram.

Inget gemensamt svar lämnades på frågorna.

Den 28 augusti 2012 genomfördes, efter inbjudan av Presstödsnämndens kansli, ett möte med representanter från distributionsföretag, underentreprenörer, lokaltidningar och riksspridda tidningar. Vid mötet diskuterades framför allt förutsättningarna för att inbegripa regionala transporter i samdistributionen. Inför mötet hade en enkät skickats till distributionsföretagen. Underlag till och minnesanteckningar från mötet är tillgängliga på Presstödsnämnden.

Den 31 augusti hade kansliet även ett möte med NTM och Gota Media.

De samråd som genomförts har visat på ett stort intresse för frågorna och har tydliggjort frågornas komplexitet.

Sammanfattande bedömning

Presstödsnämnden konstaterade i beslutet i september 2011 att det finns oklarheter kring likaprisprincipens omfattning och tillämpning och att nämnden, mot bakgrund av regeringens uppmaning (prop. 2009/10:199), bör arbeta för en anpassning av principens tillämpning efter rådande förhållanden.

Nämnden utgick i beslutet från regeringens bedömning i propositionen att avsikten har varit att likaprisprincipen ska gälla generellt i distributionskedjan, och att eventuella avsteg från principen endast får ske i undantagsfall och om det finns särskilda skäl.

Presstödsnämnden har under året arbetat för en anpassning av principens tillämpning efter rådande förhållanden i enlighet med de beslutade utgångspunkterna och riktlinjerna. Detta innebär att utgångspunkten har varit att, till skillnad från den praxis som varit gällande, även inbegripa regionala transportled i likapriset.

De senaste månadernas arbete och den dialog som ägt rum kan sammanfattas enligt följande:

- *Det nuvarande regelverkets begränsningar*
Transporter prissätts inte per exemplar utan prissättningen sker vanligen utifrån vikt och volym. Det finns också fasta kostnader (bilar, personal, bränsle m.m.) som behöver finansieras. Huvudregeln med exemplarpris bedöms av många bli ett undantag.
- *Tidningsbranschens utveckling och distributionsstödet minskade betydelse*
Tidningsbranschens utveckling med kraftigt sjunkande upplagor innebär att det finns ett starkt tryck i alla led av att rationalisera och hitta andra produkter att transportera. Upplagetappet innebär att exemplarpriset generellt blir högre, eftersom kostnaderna ligger kvar på samma nivå eller ökar.

Ett exemplarpris/likapris för regionala transporter leder till ökade kostnader för huvudtidningarna. En mer styrande tillämpning av regelverket innebär att möjligheten att rationalisera processer ur ett affärsmässigt perspektiv minskar. Fler titlar/artiklar i transporter innebär ökad komplexitet och ökade kostnader. Dessa kostnader måste kunna påverka priset enligt flera branschföreträdare.

Distributionsstödet har så liten betydelse att det finns stor risk att samdistributionen inte kan upprätthållas om även de regionala transporterna ska prissättas utifrån likapris.

- *Administrationn ökar*
För att kunna prissätta regionala transporter per exemplar där tidningen endast betalar för transportsträcka där tidningen deltar behöver nya system och beräkningsmodeller tas fram. Detta leder till ökad administration, vilket också bedöms göra processen dyrare.
- *Hänvisa frågorna till Presstödsutredningen*
Tidningsdistributionen och distributionsstödet behöver ses över i grunden. Frågorna är så komplexa och påverkar så många att det nuvarande systemet inte kan tänjas mer utan en mer genomgripande analys behöver göras. Den behöver innehålla frågor som rör distributionens betydelse för mångfald och tidningsutgivning och förslag till stödnivåer som gör skillnad.

Dessa punkter är centrala för den fortsatta bedömningen av möjligheten att utvidga omfattningen av likaprisprincipen.

Det kan fortsatt hävdas att tidningsdistributionens karaktär i dag, med långa transportled, innebär att samdistributionen bör ses ur ett vidare perspektiv där många av dessa transporter ingår. Möjligheten att

anpassa tillämpningen av presstödsförordningen efter dessa förhållanden begränsas dock av bl.a. regelverkets utformning och distributionsstödet låga nivå.

Regelverket utgår från att ett exemplarpris ska tillämpas och nämnden bedömer att undantag kan godtas i vissa fall. Enligt de synpunkter som har inhämtats är den allmänna uppfattningen att exemplarpris inte är ett normalt eller lämpligt sätt att prissätta transporter. Det innebär att förordningens reglering av priset inte kan anses stödja en anpassning av tillämpningen efter rådande förhållanden. Nämnden anser också att exemplarpriset måste kunna vara huvudprincipen för prissättning för att förordningen ska tillämpas på ett korrekt sätt.

Distributionsstödet bedöms ha en sammanhållande effekt på samdistributionen även om stödet är lågt. En utvidgning av tillämpningen som innebär en prissättning som får negativa ekonomiska konsekvenser för många huvudtidningar kan inte, så som stödet är utformat, uppvägas av en betydande nivå på distributionsstödet. Det innebär att alternativet att lämna samdistributionen ställs mot kostnadsökningarna. Effekten att samdistributionen inte längre går att upprätthålla i hela eller större delen av landet får ses som en begränsning och en sådan effekt, som talar emot att en anpassning till rådande förhållanden är möjlig inom ramen för det nuvarande regelverket.

Mot bakgrund av den dialog som ägt rum och det arbete som skett under de senaste månaderna är den sammantagna bedömningen att det på några centrala punkter finns så starka invändningar att det bör övervägas att inte genomföra riktlinjerna i den del som rör likaprisprincipens utvidgning avseende regionala transporter.

Mot bakgrund av ovanstående fattar nämnden följande beslut:

Nämnden uppdrar åt kansliet att utforma ett förslag till utgångspunkter och riktlinjer avseende tillämpning av 4 kap. presstödsförordningen med inriktning att likaprisprincipen inte omfattar regionala transporter. Inriktningen i det nya beslutet ska också vara att uppmuntra branschen till en utjämning av priset där så är möjligt och till ökad transparens. Av riktlinjerna ska också framgå att Presstödsnämnden kommer att följa den fortsatta utvecklingen.

Eftersom nämnden tidigare beslutat att ikraftträdandet ska ske den 1 januari 2013 får kansliet i uppdrag att informera distributionsföretag och tidningar med distributionsstöd om nämndens avsikt.

Riktlinjer för utfärdande av presstödsintyg

1 Inledning

Presstödsnämnden beslutar om det statliga stödet till dagspressen. Kriterierna för rätten till presstöd framgår av presstödsförordningen (1990:524) och närmare bestämmelser finns i Presstödsnämndens föreskrifter (KRFS 2011:2). Några av bedömningsgrunderna för rätten till presstöd bygger på uppgifter om upplaga, täckningsgrad m.m. Dessa uppgifter ska sammanställas i ett intyg som bifogas ansökan om driftsstöd. Intyget ska utfärdas av en oberoende aktör, som godkänts av Presstödsnämnden genom en s.k. tjänstekoncession. Aktören (i det följande koncessionsinnehavaren) ska ha kunskap om och förmåga att systematiskt mäta upplaga, hushållstäckning, redaktionellt innehåll m.m. Den som utfärdar intyget ska följa tidningens utgivning såväl löpande under året som i samband med att intyget tas fram i syfte att säkerställa att uppgifterna är korrekta genom revision av distribution, abonnemang och ekonomi samt genom granskning av publicerade utgåvor.

I nedanstående riktlinjer beskrivs vilka uppgifter som koncessionsinnehavaren ska ta fram till intyget och definitioner för dessa uppgifter samt vissa allmänna riktlinjer för revisionen som koncessionsinnehavaren ska utföra.

Det finns två intyg, ett för tidningar som utkommer med tre till sju utgåvor per vecka, s.k. hög- och medelfrekventa tidningar (bilaga 1), och ett för tidningar som utkommer med en till två utgåvor per vecka, s.k. lågfrekventa tidningar (bilaga 2). Vissa av uppgifterna är gemensamma för samtliga tidningskategorier oavsett utgivningsfrekvens, andra specifika för varje utgivningsfrekvens. Det framgår under varje rubrik om det finns uppgifter som är knutna till utgivningsfrekvensen.

I riktlinjerna hänvisas till bestämmelser i presstödsförordningen och Presstödsnämndens föreskrifter vilka finns bifogat detta dokument (bilaga 3 och 4).

2 Allmänt om revision av dagstidningar

Koncessionsinnehavaren ska följa utgivningen för respektive tidning löpande under året och rapportera avvikelser i utgivningen till Presstödsnämnden, t.ex. i utgivningsplanen, tidningens innehåll m.m.

Koncessionsinnehavaren ska besöka respektive tidning minst en gång om året. De uppgifter som tidningen har lämnat in till koncessionsinnehavaren ska vara utgångspunkten för de kontroller som görs vid revisionsbesöket. Koncessionsinnehavaren ska ta del av allt det material som krävs för fastställande av

upplagan, till exempel utgivningsplan, bokföringsmaterial, distributionsjournaler, system- och program-specifikationer, kampanj-, informations- och reklammaterial, tryckeri- och distributionsfakturor. Koncessionsinnehavaren ska ta del av det material som krävs för fastställande av upplagan lämpligen månadsvis eller om koncessionsinnehavaren finner en annan period mer lämplig, dock bör denna period inte vara längre än tre månader.

Koncessionsinnehavaren kan ställa krav på tillgänglighet av de nödvändiga uppgifterna för revisionen. T.ex. ska tidningen kunna tillhandahålla en egen bokföring vad gäller abonnemangs- och lösnummerintäkter för den presstödssökande tidningen.

Koncessionsinnehavaren kan även ställa krav på att de nödvändiga uppgifterna är sorterade och iordningställda på ett sätt som möjliggör revision utan att det upptar anmärkningsvärt mer tid än normalt.

Presstödsnämnden eller dess kansli kan begära att koncessionsinnehavaren förklarar hur olika mätningar eller beräkningar har utförts.

Koncessionshavaren ska inhämta samtliga utgåvor från respektive tidning under mätperioden. Inrapportering av uppgifter för revisionen avseende upplaga, abonnenter m.m. ska ske löpande, företrädesvis månatligen.

Om det i revisionen av en publikation uppstår frågor ska Presstödsnämnden kontaktas. Nämnden kan delta vid revisionsbesök eller i koncessionsinnehavarens löpande arbete. Tidningarna kommer i sådana fall att informeras om detta i förväg av Presstödsnämnden.

Intyg som innehåller resultatet av koncessionsinnehavarens granskning ska skickas till respektive tidning.

3 Allmänt om dagstidningar

Det är bara dagstidningar som har rätt till driftsstöd. En dagstidning är en allmän nyhetstidning eller publikation av dagspresskaraktär med reguljär nyhetsförmedling eller allmänpolitisk opinionsbildning. Den ska normalt komma ut med minst ett nummer per vecka och ha ett innehåll som i huvudsak är skrivet på svenska samt i huvudsak distribueras inom landet. Den ska vidare komma ut under ett eget namn och dess egna redaktionella innehåll ska utgöra minst 55 procent av det totala redaktionella innehållet. Med dagstidning avses inte en tidning som normalt kommer ut med ett eller två nummer per vecka och vars redaktionella innehåll till övervägande del är inriktat på avgränsade intresseområden eller delar av samhället, exempelvis näringsliv och affärsverksamhet, konsumentpolitik, miljöfrågor, idrott, friluftsliv eller frågor med anknytning till kyrkoliv och religion (1 kap. 6 § presstödsförordningen).

Dagstidningens primära uppgift ska vara reguljär och aktuell allmän nyhetsförmedling eller allmänpolitisk opinionsbildning. Detta är utgångspunkten vid en helhetsbedömning av om en tidning är berättigad till stöd enligt presstödsförordningen.

Nyhetsförmedlingen ska med kontinuitet gälla händelser och skeenden i anslutning till tidningens periodicitet och aktualiteten ska motivera och förutsätta periodiciteten. Nyhetsförmedlingen får inte ämnesmässigt begränsas annat än av tidningens geografiska spridningsområde och av händelser och skeendens aktualitet. Med allmänpolitisk opinionsbildning avses ett innehåll som täcker en bredd av olika ämnesområden.

Nyhetsförmedlingen och opinionsbildningen kan ske i skilda former t.ex. genom notiser, artiklar, reportage, text och bilder. En dagstidning kan framställas i olika format och med olika tryckmetoder. Den kan vidare ges ut som digital publikation elektroniskt (se 3.2).

Kraven att tidningen i huvudsak ska vara skriven på svenska samt att tidningen i huvudsak distribueras inom landet innebär att innehållet till 90 procent (för undantag, se 3.3) ska vara skrivet på svenska samt att tidningen till 90 procent ska distribueras inom landet (1 kap. 2 § Presstödsnämndens föreskrifter). Tidningens abonnerade upplaga ska därmed till minst 90 procent vara inom Sverige.

Om det är uppenbart att flera publikationer är att anse som en och samma publikation, trots att de uppfyller kravet på minst 55 procent eget redaktionellt innehåll (se 9.1.2) och kommer ut under olika namn, ska Presstödsnämnden betrakta publikationen som en (1 kap. 7 § presstödsförordningen).

Koncessionsinnehavaren ska ta del av Presstödsnämndens beslut om utgångspunkter och riktlinjer för bedömning av om tidningar som finansieras med driftsstöd är att anse som självständiga publikationer (dnr 11/00259).

Presstödsnämnden avgör om en tidning är en dagstidning.

3.1 Edition och avläggare

Med edition avses del av tidning (upplagedel) som delvis har samma redaktionella innehåll som huvudtidningen och som distribueras till en geografiskt avgränsad upplage- och annonsmarknad. Upplagedelen ska ha samma namn som huvudtidningen. Har upplagedelen ett annat namn än huvudtidningen får den istället anses vara en avläggare.

3.2 Digital publikation

En digital publikation levereras periodiskt i ett digitalt format med linjär navigering med en början och ett slut och innehåller daterat innehåll. Den kan publiceras i flera olika plattformar.

För att räknas som en digital publikation ska dessa exemplar av denna enbart vara tillgängliga för enskilda abonnenter genom lösenordsskydd eller liknande och/eller finnas bakom en betalvägg för att räknas som lösnummerförsåld. En fritt tillgänglig digital publikation kan inte medräknas.

Avvikelse från utgivningsplan ska aviseras till koncessionsinnehavaren och denne ska även ha möjlighet att kontrollera tillgängligheten till den digitala publikationen. Koncessionsinnehavaren måste därför ha tillgång till den lösenordsskyddade publikationen på alla digitala plattformar.

Uppfyller den digitala publikationen ovanstående kriterier samt övriga kriterier för att vara en dagstidning kan de ingå i de olika former av upplagor som närmare beskrivs nedan under avsnitt 7.

3.3 Bilagor

Tidningsbilagor som är häftade eller bundna i tidningens rygg räknas in i huvudtidningens innehåll.

Lösa tidningsbilagor som är försedda med huvudtidningens namn eller logotyp på omslagssidan/framsidan betraktas i detta sammanhang som en del/sektion av tidningen och räknas också in i tidningens innehåll.

Lösa, kommersiella annonsbilagor räknas däremot inte in i tidningens annonsinnehåll eller i tidningens upplaga.

3.3 Tidningar på andra språk än svenska

En tidning som inte i huvudsak är skriven på svenska men som i övrigt uppfyller de krav som gäller för en dagstidning i 1 kap. 6 § presstödsförordningen har rätt till driftsstöd om tidningen

- vänder sig till språkliga minoriteter i Sverige,
- har sin huvudredaktion i Sverige, och
- till minst 90 procent av den abonnerade upplagan är spridd i Sverige (2 kap. 11 § presstödsförordningen).

4 Mätperioder

4.1 Befintlig tidning

Uppgifter om upplaga och täckningsgrad för en befintlig tidning ska avse minst de nio första månaderna av det kalenderår som föregår det år för vilket bidrag söks.

Följande uppgifter ska dock grunda sig på en bedömning av hela kalenderåret

- uppgifter om uppehåll i utgivningen (se 6.3),
- uppgifter om eget redaktionellt innehåll (se 9.1.2), och
- uppgifter om antalet spaltmeter (se 9.1.1).

Presstödsnämnden kan emellertid på eget initiativ eller efter en ansökan av ett tidningsföretag besluta att en ansökan om driftsstöd ska grunda sig på förhållandena under hela kalenderåret. En sådan prövning ska alltid äga rum när en tidnings abonnerade upplaga efter de första nio månaderna överstiger en upplagegräns med högst 150 exemplar.

Om en tidnings upplaga vid en första mätning understiger en upplagegräns med högst 150 exemplar ska tidningsföretaget erbjudas en ny prövning avseende den abonnerade upplagan för en period om tolv månader (2 kap. 3 § Presstödsnämndens föreskrifter).

Presstödsnämnden kommunicerar med koncessionsinnehavaren om vilka tidningars upplagor som ska mätas för en period om tolv månader.

4.2 Ny tidning

Uppgifter om upplaga och täckningsgrad för en ny tidning ska avse minst sex månader. En prövning av Presstödsnämnden avseende den abonnerade upplagan ska göras för en period om tolv månader när en nystartad tidnings abonnerade upplaga efter sex månader överstiger en upplagegräns med högst 150 exemplar. Om en nystartad tidnings upplaga vid en första mätning understiger en upplagegräns med högst 150 exemplar ska tidningsföretaget erbjudas en ny prövning avseende den abonnerade upplagan för en period om tolv månader (2 kap. 4 § Presstödsnämndens föreskrifter).

5 Tidningens titel och tidningsutgivande företag

På intyget ska följande redovisas:

- tidningens titel enligt aktuellt utgivningsbevis från Patent- och registreringsverket och
- vilket företag eller motsvarande som ger ut tidningen.

6 Utgivning

6.1 Antal utgivningsdagar

På intyget ska följande redovisas:

- antal utgivningsdagar per vecka och
- vilken/vilka dagar tidningen kommer ut.

6.2 Utgivningsort

Utgivningsorten är den kommun där tidningens huvudredaktion är belägen (1 kap. 6 § pressstödsförordningen).

På intyget ska följande redovisas:

- tidningens utgivningsort.

6.3 Inställd utgivning

Om det inträffar sådana händelser utanför tidningens kontroll (force majeure) att tidningens utgivning förhindras helt eller delvis, ska utgåvan inte medräknas i upplagan om dess avvikelser från övriga utgåvor av samma dagtyp under redovisningsperioden är minst 20 procent. Anmärkning ska göras under ”Kommentar” på intyget.

6.3.1 Högfrekvent tidning

En högfrekvent tidning utkommer normalt med sex eller sju nummer per vecka. En högfrekvent tidning kan inte ställa in utgivningen på en vardag som normalt är utgivningsdag.

6.3.2 Medelfrekvent tidning

En medelfrekvent tidning utkommer normalt med tre till fem nummer per vecka (1 kap. 6 § presstödsförordningen). En medelfrekvent tidning får ställa in utgivningen på en vardag som normalt är utgivningsdag om utgivningen i stället sker på en annan vardag i samma vecka eller veckan före eller efter (1 kap. 3 § Presstödsnämndens föreskrifter).

På intyget för medelfrekvent tidning ska följande redovisas:

- uppehåll (och planerade uppehåll) samt dubbelnummer (även datum för dubbelnummer) i förekommande fall

Om uppehåll och ersättningsutgåva inträffar efter att intyget tagits fram ska kontroll ske av ersättningsutgåvan och Presstödsnämnden ska underrättas om kontrollen.

Koncessionsinnehavaren ska utöver det som beskrivits ovan redovisa eventuella avvikelser från tidningens aktuella utgivningsplan, t.ex. återkommande byte av utgivningsdag, på tidningens intyg under rubriken ”Kommentar”.

6.3.3 Lågfrekvent tidning

En lågfrekvent tidning utkommer normalt med ett eller två nummer per vecka (1 kap. 6 § presstödsförordningen).

En tidning med utgivning en gång per vecka får ställa in utgivningen av högst två utgåvor per kalenderår. Den får vidare ersätta två utgåvor med ett dubbelnummer, förutsatt att detta nummer har minst 50 procent större sidantal än ett normalnummer av utgåvan (1 kap. 3 § Presstödsnämndens föreskrifter).

En tidning med utgivning två gånger per vecka får ställa in utgivningen av högst fyra utgåvor per kalenderår. Den får vidare ersätta två utgåvor med ett dubbelnummer, förutsatt att detta nummer har minst 50 procent större sidantal än ett normalnummer av utgåvan (1 kap. 3 § Presstödsnämndens föreskrifter).

På intyget för lågfrekvent tidning ska följande redovisas:

- uppehåll (och planerade uppehåll) samt dubbelnummer (även datum för dubbelnummer) i förekommande fall,
- normalt antal sidor i genomsnitt, och
- antal sidor i dubbelnummer i förekommande fall.

Koncessionsinnehavaren ska göra en kontroll av utgivningsplanen avseende antal uppehåll och eventuella dubbelnummer. Upphåll och dubbelnummer ska redovisas på intyget. Dubbelnummer som ska ges ut efter mätperioden ska kontrolleras i efterhand och Presstödsnämnden ska underrättas om kontrollen.

Koncessionsinnehavaren ska utöver det som beskrivits ovan redovisa eventuella avvikelser från tidningens aktuella utgivningsplan, t.ex. återkommande byte av utgivningsdag, på tidningens intyg under rubriken ”Kommentar”.

7 Upplaga

Upplagan (avser alla former av upplagor nedan) för en dagstidning med söndagsutgivning ska beräknas på grundval av ett vägt genomsnitt av tidningens vardags- och söndagsupplagor (1 kap. 10 § Presstödsnämndens föreskrifter).

7.1 Totalupplaga

Totalupplagan är en tidnings totala distribuerade upplaga med avdrag för lösnummerreturer och fasta arbetsexemplar (1 kap. 6 § presstödsförordningen). Med en tidnings totala distribuerade upplaga avses den upplaga som skickas ut från tidningshuset eller tryckeriet. Med lösnummerreturer avses de exemplar som av återförsäljaren redovisats som osålda. Med fasta arbetsexemplar avses de exemplar som inte skickas ut från tidningshuset eller tryckeriet (1 kap. 12 § Presstödsnämndens föreskrifter).

På intyget ska följande redovisas:

- Totalupplaga i exemplar

7.2 Medelnettoupplaga

Medelnettoupplagan (upplagan) utgörs av summan av den abonnerade upplagan och sålda lösnummer. I upplagan inräknas också friexemplar som dock får utgöra högst fem procent av den betalda upplagan. Bud-

och personalexemplar får inräknas och får utgöra högst fem procent av den betalda upplagan (1 kap. 5 § Presstödsnämndens föreskrifter).

Tidningens täckningsgrad (se 8) baseras på medelnettoupplagan.

Medelnettoupplagan består av:

1. Abonnerade exemplar som är fullt betalda.
2. Abonnerade exemplar med högst 25 procent rabatt.
3. Abonnerade exemplar med över 25 procent men högst 50 procent rabatt (högst sex månader per abonnent/år).
4. Abonnerade exemplar i s.k. blockabonnemang (fullt betalda eller med rabatt enligt p. 2 och 3).
5. Lösnummerexemplar med högst 50 procent rabatt.
6. Friexemplar som distribuerats under minst tre månader (som högst får utgöra 5 procent av medelnettoupplagan).
7. Bud- och personalexemplar som distribuerats under minst tre månader (som tillsammans högst får utgöra 5 procent av medelnettoupplagan).

Upplagan för en dagstidning med söndagsutgivning ska beräknas på grundval av ett vägt genomsnitt av tidningens vardags- och söndagsupplagor (1 kap. 10 § Presstödsnämndens föreskrifter).

På intyget ska följande redovisas:

- Antal exemplar som utgör medelnettoupplagan.

7.2.1 Veckovolym – medel- och högrekventa tidningar

Tidningens medelnettoupplaga (uttryckt i tusental) multiplicerad med det antal nummer som normalt ges ut per vecka (1 kap. 6 § presstödsförordningen). Veckovolymen ska anges med en decimal.

Exempel: En tidning har medelnettoupplagan 11 245 exemplar och kommer ut sex dagar per vecka. 11,245 multiplicerat med 6 ger veckovolymen 67,5 (67,47).

På intyget ska följande redovisas:

- Veckovolym

7.3 Abonnerad upplaga

Utmärkande för ett abonnemang är att det är mottagaren/konsumenten som genom eget val och individuell beställning och betalning efterfrågar tidningen.

Med abonnerad upplaga avses exemplar sålda till ordinarie pris. Ordinarie pris kan vara olika beroende på abonnemangsperiod, geografiskt område och distributionssätt. Företag kan ha ett högre ordinarie pris än övriga abonnenter. Studenter kan ha ett lägre ordinarie pris än övriga abonnenter. Ordinarie pris ska framgå av publicerad prislista.

Med abonnerad upplaga avses även exemplar sålda med högst 25 procent rabatt samt exemplar sålda med mer än 25 procent men högst 50 procent rabatt under högst sex månader (se 7.3.7).

Kortaste abonnemangsperiod är en månad. Är abonnemangsperioden kortare än en månad räknas exemplaren som sålda lösnummer.

Om en fysisk person gett en eller flera andra fysiska personer flera abonnemang som gåva (se 7.3.1) räknas inte sådana abonnemang till ett högre antal än fem.

För en mindre del av den presstödsgrundande upplagan får exemplar som arbetsgivare betalat för arbetstagare räknas som abonnemang om arbetstagaren haft frihet att välja annan valfri jämförbar tidning (se 7.3.2). Om arbetstagaren inte haft sådan frihet betraktas abonnemanget som styrt och medräknas bland friexemplaren. (1 kap. 6 § Presstödsnämndens föreskrifter).

Abonnemang på en tidning ska i huvudsak (dvs. till 70 procent) säljas separat. Tidningsabonnemang som säljs i kombination med annan tidning med samma utgivningsfrekvens räknas inte in i den abonnerade upplagan.

Leveransuppehåll i ett papperstidningsabonnemang kan ersättas av leverans av en digital publikation. Abonnentskulden ska reduceras i takt med att den digitala tidningen levereras.

Den abonnerade upplagan under redovisningsperioden utgörs av summan av det genomsnittliga antalet exemplar per utgåva av

1. Abonnerade exemplar som är fullt betalda.
2. Abonnerade exemplar med högst 25 procent rabatt.
3. Abonnerade exemplar med över 25 procent men högst 50 procent rabatt (högst sex månader per abonnent/år).
4. Abonnerade exemplar i s.k. blockabonnemang (se 7.2.4) fullt betalda eller med rabatt enligt p. 2 och 3.

På intyget ska följande redovisas:

- Abonnerad upplaga i exemplar
- Den abonnerade upplagens andel i procent av totalupplagan

7.3.1 Gåvoabonnemang

Om en fysisk person gett en eller flera andra fysiska personer flera abonnemang som gåva räknas inte sådana abonnemang till ett högre antal än fem i den abonnerade upplagan (1 kap. 6 § Presstödsnämndens föreskrifter). Exemplar i gåvoabonnemang som överstiger fem st. per person räknas som friexemplar.

7.3.2 Arbetsgivarabonnemang

För en mindre del av den abonnerade upplagan får exemplar som arbetsgivare betalat för arbetstagare räknas som abonnemang om arbetstagaren haft frihet att välja annan valfri jämförbar tidning (1 kap. 6 § Presstödsnämndens föreskrifter). Om arbetstagaren inte haft sådan frihet betraktas abonnemanget som styrt och medräknas bland friexemplaren.

7.3.3 Blockabonnemang

Blockabonnemang får medräknas i den abonnerade upplagan förutsatt att antalet abonnemang står i rimlig proportion till och konsumeras i abonnentens verksamhet samt att blockabonnemangen utgör högst 30 procent av tidningens presstödsgrundande upplaga.

Med blockabonnemang avses två eller flera abonnemang som betalas av och distribueras till en och samma mottagare och som sålts till sådant pris som är fullt betalda, har högst 25 procent rabatt och sådana abonnerade exemplar med över 25 procent men högst 50 procent rabatt (högst sex månader per abonnent/år) (1 kap. 7 § Presstödsnämndens föreskrifter).

På intyget ska följande redovisas:

- Antal exemplar i blockabonnemang.

7.3.4 Elektroniska abonnemang

Elektroniska abonnemang av digitala publikationer som säljs under samma förutsättningar som under 7.3 räknas också in i den abonnerade upplagan.

För att räknas som ett elektroniskt abonnemang ska de exemplar som räknas in i den abonnerade upplagan enbart vara tillgängliga för enskilda abonnenter genom lösenordsskydd eller liknande. Abonnenterna ska kunna identifieras. Se även 3.2 för definition m.m.

Abonnemang vilka innebär att abonnenten betalar för papperstidningen och därmed även får tillgång till den digitala publikationen får endast räknas som ett betalt abonnemang. Tillgängligheten till den digitala publikationen är inte heller rabattgrundande för abonnenterna på papperstidningen. Abonnemang vilka tecknats separat för papperstidning och digital publikation kan båda medräknas i upplagan om de uppfyller övriga gällande regler.

Befintliga abonnenter på en tryckt förlaga (papperstidningsabbonenter) kan ha ett särskilt ordinarie pris på den digitala publikationen. Dessa abonnemang medräknas inte i upplagan för elektroniska abonnemang.

På intyget ska följande redovisas:

- Antal exemplar i elektroniska abonnemang om andelen uppgår till 3 procent eller mer av den abonnerade upplagan.

7.3.5 Hybridabonnemang

Ordinarie pris för hybridabonnemang, där abonnenten får papperstidningen vissa dagar/ utgåvor och digital publikation övriga dagar/utgåvor, räknas fram enligt gällande tillämplig prislista för respektive distributionsform. Om en abonnent har papperstidning vissa perioder och digital publikation andra perioder i samma abonnemang är ordinarie pris det pris som gäller för respektive distributionsform och betalningsperiod.

7.3.6 Abonnemangspris

7.3.6.1 Hög- eller medelfrekvent tidning

En hög- eller medelfrekvent dagstidnings abonnemangspris får vara högst 25 procent lägre än det pris som i allmänhet tillämpas av tidningar i motsvarande kategori. En jämförelse görs i första hand mellan tidningar inom samma region eller inom samma spridningsområde.

För kortare tid än helår ska priset proportionellt minst motsvara helårspriset (2 kap. 2 § Presstödsnämndens föreskrifter).

På intyget ska följande redovisas:

- Pris för helårsabonnemang
- Avvikande konkurrenpris (Ja/Nej)

7.3.6.2 *Lågfrekvent tidning*

Lägsta pris för helårsabonnemang för en tidning som normalt utkommer med ett nummer per vecka ska vara 350 kr. För en tidning som normalt utkommer med två nummer per vecka ska lägsta priset för helårsabonnemang vara 500 kronor.

Lägsta pris för helårsabonnemang för tidning som normalt utkommer med ett eller två nummer per vecka får inte rabatteras.

För kortare tid än helår ska priset proportionellt minst motsvara helårspriset (2 kap. 2 § Presstödsnämndens föreskrifter).

På intyget ska följande redovisas:

- Pris för helårsabonnemang

7.3.7 **Rabatter**

Med rabatt förstås avvikelse från ordinarie pris vid nyförsäljning eller abonnemangsförnyelse genom olika kombinationer av prisreduceringar eller tilläggserbjudanden, som kommer den slutlige mottagaren till godo. Snabbhetspremie jämföras alltid med rabatt.

Metoden för att beräkna rabatter är det samma oavsett vilken form rabatten har:

$$\text{Totalt värde på erbjudande} - \text{Erbjudet pris} = \text{Rabatt}$$

För att kunna omvandla rabatten till en procentsats ska följande metod användas:

$$\text{Rabatt} - \text{Totalt värde på erbjudande} = \text{Rabattprocent}$$

Avseende varor som erbjuds i kombination med abonnemang ska rabattberäkningen ske från värdet på varan. Värdet på varan eller t.ex. en varucheck ska dock – vilket praxis tidigare varit – räknas ner till 35 procent av det angivna värdet. Detta gäller inte premier som kan sägas vara ”pengar i handen”. Detta innebär att rabattberäkningen ska utgå från hela det angivna värdet på sådana erbjudanden. Om inget värde är angivet och marknadspris saknas ska värdet anges till ett på kostnadskalkyl baserat pris som innefattar även distributions- och hanteringskostnader inklusive porto.

Tillämpas särskilda priser för företag och/eller studenter ska rabattberäkningar för dessa abonnemang göras mot resp. särskild prislista. Vid övriga rabattberäkningar ska jämförelse ske mot ordinarie konsumentpris.

7.3.8 **Abonnentundersökning**

Som ett komplement till upplagerevisionen kan även en enkätundersökning genomföras av koncessionsinnehavaren. Koncessionsinnehavaren ska kunna ta fram andra uppgifter såsom abonnentundersökningar på uppmaning av Presstödsnämnden. För nystartade tidningar ska detta ske året efter tidningen startades.

En enkät ska skickas till ett slumpvis urval av tidningens abonnenter. För att få så statistiskt säkra fakta som möjligt ska svarsfrekvensen uppgå till ca 400 svar.

Enkäten ska innehålla följande frågor med följande svarsalternativ:

1. Skickas tidningen till dig?
Ja/Nej/Har fått den tidigare men inte längre
2. Hur startade abonnemanget?
Jag kontaktade tidningen och beställde
En bekant kontaktade tidningen och beställde
Tidningen kontaktade mig och erbjöd abonnemang
Jag har friexemplar
Har inte beställt tidningen, den bara kommer
Annat
3. Vem betalar abonnemanget?
Jag betalar själv. Hur mycket?
En bekant betalar den åt mig (gåva)
Min arbetsgivare betalar
 Jag hade möjlighet att välja annan tidning
 Jag hade inte möjlighet att välja annan tidning
Abonnemanget ingår i medlemsavgiften i en organisation eller politiskt parti
Jag hade möjlighet att välja annan tidning
 Jag hade inte möjlighet att välja annan tidning
Organisation/politiskt parti betalar den åt mig
 Jag hade möjlighet att välja annan tidning
 Jag hade inte möjlighet att välja annan tidning
Annan
Vet inte vem som betalar

7.3.9 Barteraffärer

Barteraffärer (bytesaffär) som enligt praxis har godtagits under förutsättning att dessa bokförs i enlighet med Bokföringsnämndens rekommendationer, godtas under den förutsättningen. De räknas som rabatterade exemplar eller friexemplar beroende på om tidningen erhåller en nettointäkt eller inte.

7.4 Övriga definitioner avseende upplaga

7.4.1 Lösnummer

Med lösnummer avses exemplar som säljs direkt eller genom återförsäljare till allmänhet och företag som betalats till minst 50 procent av det angivna lösnummerpriset (1 kap. 8 § Presstödsnämndens föreskrifter). Med lösnummer avses vidare exemplar som ingår i abonnemang med för kort abonnemangstid, dvs. kortare än en månad (jfr. 7.3).

7.4.2 Friexemplar

Med friexemplar avses exemplar som utan kostnad distribueras regelbundet utgåva för utgåva till samma registrerade mottagare under minst tre månader (1 kap. 9 § Presstödsnämndens föreskrifter).

Med friexemplar avses även följande

- arbetsgivarexemplar där arbetstagaren inte haft möjlighet att välja enligt 7.3.2,

- exemplar som ingår i abonnemang som har en högre rabatt än 25 procent och som har en längre abonnemangstid än sex månader, och
- exemplar som ingår i abonnemang som har en högre rabatt än 50 procent och som har en längre abonnemangstid än tre månader

Som friexemplar räknas *inte*:

- arbetsexemplar (dublettexemplar till anställda, internavdelningar inom tidningshuset och tidningsbud),
- arkivexemplar (exemplar som arkiveras inom tidningshuset),
- provexemplar och tillfälliga ackquisitionsexemplar (exemplar som distribueras utan kostnad under kortare tid än tre månader),
- exemplar på vilka gjorts kreditförluster utöver tre procent av beräknade intäkter, och
- reklamationsexemplar (exemplar är till för att ersätta skadade exemplar till en ordinarie mottagare).

7.4.3 Bud- och personalexemplar

Med bud- och personalexemplar förstås exemplar som utan kostnad distribueras regelbundet utgåva för utgåva under minst tre månader till den personal som deltagit i tidningens faktiska produktion eller distribution (1 kap. 9 § Presstödsnämndens föreskrifter). Personalen ska vara verksam i den dagliga produktionen eller distributionen av tidningen och finnas med på lönelistor knutna till tidningen eller dess distributionsföretag.

Med bud likställs brevbärare i brevbäringstur som distribuerar tidningen. Även egna fakturerade återförsäljare räknas som bud. Dock inte försäljare i affär eller kiosk etc.

För att frilansskribenter ska räknas in i kategorin personal måste de regelbundet medverka i tidningen.

8 Täckningsgrad

En tidnings genomsnittliga procentuella spridning bland hushållen på utgivningsorten under de tre senaste kalenderåren. För nystartad tidning kan den tiden vara kortare, dock minst sex månader. Presstödsnämnden kan bestämma att en tidnings täckningsgrad ska beräknas för en del av utgivningsorten eller för ett annat område än utgivningsorten, om det med hänsyn till verksamhetens inriktning är uppenbart att utgivningsorten inte är tidningens egentliga spridningsområde. Uppstår ett decimaltal när täckningsgraden beräknas, ska detta avrundas till närmaste hela tal (1 kap. 6 och 12 §§ presstödsförordningen).

Det är medelnettoupplagan som ligger till grund för att beräkna hushållstäckningen.

Det finns i dagsläget ingen offentlig statistik av antalet hushåll. Det är Tidningsstatistik AB som genom modellen nedan tagit fram uppgifterna om hushållstäckning för presstödsintyg. Statistiska Centralbyrån (SCB) har aviserat att en ny hushållräkning kommer att vara klar under senare delen av 2013. Inför presstödsintyg för 2015 avser Presstödsnämnden att återkomma med hur beräkningen med de nya uppgifterna från SCB ska ske.

8.1 Beräkning av täckningsgrad

Hushållen beräknas årsvis på basis av folkmängden per den 1 januari och justerade FoB 90-kvoter (FoB = Folk- och Bostadsräkningen).

Till grund för justeringen ligger en prognos av hushållsutvecklingen mellan åren 1990 och 1996. Denna prognos bygger i sin tur på uppgifter dels från FoB 85 och FoB 90, dels från SCB:s befolkningsregister åren 1990–1996.

1995 och 2000 genomfördes inte någon FoB eftersom osäkerheten att beräkna årliga hushållskvoter blir större ju längre tid som förflutit sedan FoB 90.

Tidningsstatistik AB har på senare tid använt samma hushållskvoter som framkom vid 1996 års prognosberäkning för beräkning av antalet hushåll.

På intyget ska följande redovisas:

- Täckningsgraden i tidningens utgivningskommun.

9 Tidningsinnehåll

9.1 Redaktionellt innehåll

Med redaktionellt innehåll avses hela tidningsinnehållet, mätt i spaltmeter, under ett kalenderår med undantag av annonsandelen och andelen egna annonser (1 kap. 6 § presstödsförordningen).

Det totala innehållet erhålles genom att satsytan multipliceras med antal sidor. Satsytan erhålles genom antalet normalspalter (45 mm) multiplicerade med spalthöjden på textsidan, dvs. inklusive eventuella vinjetter. Med annonsutrymme menas dels annonser från utomstående (se 9.2), dels egenannonser som inte hör till tidningens egen tidningsutgivande verksamhet enligt beskrivningen i avsnitt 9.3. Sedan annonsutrymmet fråndragits det totala innehållet i tidningen återstår totalt redaktionellt innehåll.

9.1.1 Mängd redaktionellt innehåll – lågfrekvent tidning

En lågfrekvent tidning ska ha minst 1 000 spaltmeter redaktionellt innehåll per kalenderår (2 kap. 3 § presstödsförordningen).

På intyget för lågfrekvent tidning ska följande redovisas:

- Antal spaltmeter redaktionellt innehåll per kalenderår (prognos för helår om mätperioden är kortare än kalenderår).

9.1.2 Eget redaktionellt innehåll

Tidningens egna redaktionella innehåll ska utgöra minst 55 procent av det totala redaktionella innehållet (1 kap. 6 § presstödsförordningen). Vid mätning av redaktionellt innehåll får den mätta volymen eget redaktionellt innehåll ökas med 0,5 procent och därefter avrundas till närmaste heltal. Såsom eget redaktionellt innehåll anses inte redaktionellt material som efter bearbetning av det redaktionella innehållet i en annan tidning återges i olika versioner (1 kap. 15 § Presstödsnämndens föreskrifter).

Med eget material avses originalmaterial eller material (exklusive egna annonser) från annan upplaga, som utsatts för betydande redaktionell omarbetning. Med originalmaterial avses material som tillkommit på den

egna redaktionen eller som inköpts från t.ex. text- eller bildleverantör enkom för den bidragssökande tidningen. Med betydande omarbetning avses inte förminskningar eller förstoringar av text, bilder eller egna annonser som införts i annan tidning, inte heller enbart förändringar i rubriksättning, layout eller annan förändring som inte medför nämnvärt redaktionellt merarbete.

Tidningarna ska själv intyga att det egna innehållet utgjorde minst 55 procent av tidningens totala redaktionella innehåll. Presstödsnämnden kan besluta om att en närmare undersökning av hur stor andel av en tidnings totala redaktionella innehåll som utgörs av eget redaktionellt innehåll. Även tidningen själv kan begära att en sådan mätning görs. Koncessionsinnehavaren ansvarar för att kontroll sker att en tidnings egna redaktionella innehåll utgör minst 55 procent av det totala innehållet.

Koncessionshavaren ska inhämta samtliga utgåvor från respektive tidning under mätperioden. Av tidningens samtliga utgåvor görs ett urval som är representativt för utgivningen. Urvalet baseras på utgivningsfrekvens, säsongsvariation och typ av tidning. Det ska spegla en normal utgivningsdag och inte innefatta t.ex. specialnummer och dubbelnummer. I normalfallet för en fådagartidning ska urvalet utgöras av varannan veckoutgivning. I de fall där mätresultatet är nära en av de fastställda gränser som finns på presstödsområdet ska en kompletterande innehållsmätning göras, dvs. samtliga utgåvor mäts.

På intyget ska följande redovisas om en mätning skett av det egna redaktionella materialet:

- Andel av det totala redaktionella innehållet som är eget.
- I en bilaga till intyget ska en mer detaljerad beskrivning finnas där det framgår vilka tidningar som ingått i granskningen.

9.2 Annonser

Med annonsinnehåll avses andelen betalt utrymme av hela tidningsutrymmet under ett kalenderår (1 kap. 6 § presstödsförordningen). Med annonsandel avses den efter mätning framräknade andelen annonsutrymme minskat med tre procent. Denna andel om tre procent ska föras över till och anses som redaktionellt innehåll. I fråga om tidningar som ges ut i editioner/avläggare fördelas det överförda utrymmet till eget respektive gemensamt redaktionellt innehåll i proportion till faktiskt mätta volymer eget och gemensamt redaktionellt innehåll. Egna annonser hänförs inte till vare sig redaktionellt innehåll eller annonsandel (1 kap. 14 § Presstödsnämndens föreskrifter).

9.2.1 Annonsandel – lågfrekventa tidningar

För lågfrekventa tidningar gäller att tidningen inte får ha en betald annonsandel som överstiger 50 procent av dess hela tidningsutrymme under ett kalenderår (2 kap. 3 § presstödsförordningen).

Med annonsandel avses den efter mätning framräknade andelen annonsutrymme minskat med tre procent. Denna andel om tre procent ska föras över till och anses som redaktionellt innehåll. I fråga om tidningar som ges ut i editioner/avläggare fördelas det överförda utrymmet till eget respektive gemensamt redaktionellt innehåll i proportion till faktiskt mätta volymer eget och gemensamt redaktionellt innehåll (1 kap. 14 § Presstödsnämndens föreskrifter).

Eftersom mätperioderna i de flesta fall understiger tolv månader får ett snitt tas fram för den aktuella mätperioden. Om andelen ligger nära gränsen ska tidningens annonsandel mätas under tolv månader.

På intyget för lågfrekvent tidning ska följande redovisas:

- Andel annonser av tidningsutrymmet under den mätta perioden.

9.3 Egenannonser

Andelen utrymme av hela tidningsutrymmet under ett år som används för direkt marknadsföring av den egna tidningsutgivande verksamheten (1 kap. 6 § presstödsförordningen).

Som egenannons räknas annonsliknande delar som hör till tidningens verksamhet:

- uppmaningar till prenumeration och lösnummerköp,
- uppmaning till annonsör att annonsera i tidningen,
- meddelande om redaktion och distriktkontor,
- meddelande om prisändringar, och
- meddelande om innehåll i kommande nummer, medarbetare och liknande.

Detta innebär att man från tidningens annonsutrymme räknar bort sådan annonsering som gäller tidningens egen tidningsutgivande verksamhet.

På intyget för lågfrekvent tidning ska följande redovisas:

- Andel egenannonser av tidningsutrymmet under den mätta perioden.

Protokoll nr 5/2012

Protokoll fört vid Presstödsnämndens sammanträde den 24 oktober 2012.

Sammanträdeslokal: Presstödsnämndens sammanträdeslokal, Arenavägen 55, Stockholm-Globen.

Närvarande

Ordförande

Gunilla Svahn Lindström

Ledamöterna

Mart Ots
Stefan Tornberg
Åke Wredén
Dan Kihlström
Margareta Cederfelt (§§ 4-17)
Helene Petersson
Erik Almqvist
Wiwi-Anne Johansson
Niclas Malmberg (§§ 1-6, 8-14, 16-17)
Lena Klevenås (§§ 7, 15)

Suppleanterna

Örjan Härneskog
Lena Klevenås (§§ 1-6, 8-14, 16-17)

Från kansliet

Åsa Finnström (föredragande i ärenden under §§ 4-5, 10, 12)
Olov Enström (föredragande i ärenden under §§ 9, 11)
Solveig McKenzie (föredragande i ärenden under §§ 7-8, 13-15)
Per Sandén (föredragande i ärenden under §§ 6, 9, 12, 16)

§ 1

Ordföranden förklarade sammanträdet öppnat och hälsade välkomna.

§ 2

Nämnden beslutade fastställa dagordningen.

§ 3

Nämnden beslutade godkänna protokollet från sammanträdet den 12 september 2012.

§ 4

Kanslichefen informerade nämnden om:

- Innehållet i budgetpropositionen för 2013 avseende presstödsanslaget och Presstödsnämndens förvaltningsanslag
- Prognosen för myndighetens anslag
- Myndigheten för radio och tv:s uppdrag om resultatindikatorer för att följa upp de riksdagsbundna målen inom medieområdet. Samtliga mediemyndigheter har bistått i arbetet. Rapporten ska lämnas i slutet av oktober.
- att presstödskommitténs delbetänkande SOU 2012:58 Stöd till dagstidning på samiska och meänkieli har remitterats till Presstödsnämnden. Remissvaret kommer att behandlas vid nämndens sammanträde den 12 december.

§ 5

Behandlades förslag till sammanträdesdagar under 2013.

Nämnden beslutade om följande sammanträdesdagar:

- Onsdag den 13 februari
- Onsdag den 24 april
- Onsdag den 12 juni
- Torsdag den 26 september
- Onsdag den 23 oktober
- Onsdag den 11 december

Samtliga möten äger rum kl. 10.30 - 15.00

§ 6

Behandlades slutligt beslut om driftsstöd för 2012 för utgivningen av Nationell idag (dnr 11/00243)

Nämnden beslutade

att ge kansliet i uppdrag att fortsätta handläggningen av ärendet och att skjuta upp fortsatt utbetalning av driftsstöd för 2012 till tidningen i enlighet med bestämmelsen i 5 kap. 3 b § presstödsförordningen (1990:524).

att uppdra till ordföranden att fatta beslut om utbetalning om handläggningen av ärendet visar att det inte föreligger några hinder för detta.

§ 7

Behandlades ansökan om allmänt driftsstöd för 2012 till Fria Tidningars Ekonomisk förening för utgivningen av Skånes Fria Tidning (dnr 12/00088).

Nämnden beslutade

att bevilja allmänt driftsstöd till Fria Tidningar ekonomisk förening för perioden 25 februari–december 2012 med 1 434 145 kronor för utgivning av Skånes Fria Tidning.

§ 8

Behandlades ansökan om allmänt driftsstöd för 2012 till Lysekils Nya Tryckeri AB för utgivningen av Orust Tjörn-Tidningen (dnr 12/00212).

Nämnden beslutade

att bevilja ansökan om allmänt driftsstöd från Lysekils Nya Tryckeri AB för perioden januari-juni 2012 med 1 007 500 kronor för utgivning av Orust Tjörn Tidning.

att ansökan om driftsstöd för perioden juli-december 2012 kan behandlas efter en prövning avseende den abonnerade upplagan för en period om tolv månader.

§ 9

Behandlades rapport med sammanställning av hur tidningar med driftsstöd använt stödet och vilka kostnader det täckt under 2011 (dnr 12/00).

Nämnden beslutade

att uppdra åt kansliet att färdigställa rapporten och överlämna den till regeringen och Europeiska kommissionen.

§ 10

Behandlades information om den senaste tidens aviserade varsel av personal och organisationsförändringar på dagstidningar med driftsstöd.

§ 11

Behandlades skrivelser från Gotlands Media AB avseende organisationsförändringar inom företaget som berör Gotlands Allehanda och Gotlands Tidningar (dnr 12/00072).

Nämnden beslutade

att det föreslagna samarbetet om den lokala allmänna nyhetsförmedlingen innebär att nämnden skulle betrakta publikationerna som en i enlighet med 1 kap. 7 § presstödsförordningen.

Ledamöterna Mart Ots, Åke Wredén och Dan Kihlström var skiljaktiga i beslutet, bilaga 1 till protokollet.

§ 12

Behandlades förslag till reviderade utgångspunkter och riktlinjer för tillämpning av 4 kap. presstödsförordningen enligt bilaga 2 (dnr 11/00155).

Nämnden beslutade

att vid bedömning av likaprisprincipens omfattning ska de utgångspunkter och de riktlinjer som anges i avsnitt A tillämpas, för redovisning av ägarförändringar i distributionsföretag och tidningar med distributionsstöd ska riktlinjerna som anges i avsnitt B tillämpas, vid byte av distributionsföretag eller anlåtande av underentreprenör ska riktlinjerna i avsnitt B tillämpas.

att riktlinjerna i avsnitt B gäller från och med den 1 april 2012. Riktlinjerna under avsnitt A gäller från och med den 1 januari 2013.

att nämnden kommer att följa utvecklingen och utvärdera tillämpningen av riktlinjerna under år 2014.

§ 13

Behandlades ansökan om fortsatt distributionsstöd efter ägarbyte från Norrköpings Tidningars Media AB för distribution av tidningen Motala Vadstena tidning (dnr 12/00164).

Nämnden beslutade

att Norrköpings Tidningars Media AB har rätt till stöd för distribution av tidningen Motala Vadstena tidning.

§ 14

Behandlades ansökan om distributionsstöd från Tidningar i Norr AB för distribution av Lokaltidningen Sorsele-Storuman-Vilhelmina-Dorotea-Åsele (dnr 12/00225).

Nämnden beslutade

att Tidningar i Norr AB har rätt till stöd för distribution av tidningen Lokaltidningen Sorsele-Storuman-Vilhelmina-Dorotea-Åsele fr.o.m. den 1 januari 2012.

§ 15

Behandlades ansökan om distributionsstöd till Fria Tidningar ekonomisk förening för distribution av Skånes Fria Tidning (dnr 12/00047).

Nämnden beslutade

att uppdra åt kansliet att fortsätta handläggningen av ärendet.

§ 16

Behandlades remiss av slutbetänkande SOU 2012:55 En översyn av tryck- och yttrandefriheten (dnr 12/00166).

Nämnden ombads att lämna eventuella synpunkter på betänkandet till kansliet senast den 25 november inför ärendets slutliga behandling vid sammanträdet den 12 december 2012.

§ 17

Ordföranden förklarade mötet avslutat.

Vid protokollet

Olov Enström

Justerat 2012-10-30

Gunilla Svahn Lindström

*Bilaga 1 till protokoll
2012-10-24*

Skiljaktig mening avseende Gotlands Media AB (dnr 12/00072)

Enligt Dan Kihlström, Mart Ots och Åke Wredéns skiljaktiga mening borde beslutet ha följande lydelse:

Nämnden beslutade

att samverkan mellan Gotlands Allehanda och Gotlands Tidningar vad gäller webbredaktionen för ”blåljus”, ”hänt och känt” och liknande material är begränsad och inte inskränker den redaktionella självständigheten och därmed gör att tidningarna slutar vara berättigade till driftsstöd.

Distributionsstöd – tillämpning av 4 kap. presstödsförordningen

Presstödsnämnden beslutar:

att vid bedömning av likaprisprincipens omfattning ska de utgångspunkter och de riktlinjer som anges i *avsnitt A* tillämpas, för redovisning av ägarförändringar i distributionsföretag och tidningar med distributionsstöd ska riktlinjerna som anges i *avsnitt B* tillämpas, vid byte av distributionsföretag eller anlåtande av underentreprenör ska riktlinjerna i *avsnitt B* tillämpas.

att riktlinjerna i *avsnitt B* gäller från och med den 1 april 2012. Riktlinjerna under *avsnitt A* gäller från och med den 1 januari 2013.

att nämnden kommer att följa utvecklingen och utvärdera tillämpningen av riktlinjerna under år 2014.

Detta beslut ersätter Presstödsnämndens tidigare beslut om tillämpning av 4 kap. presstödsförordningen (1990:524) den 7 september 2011.

Bakgrund

Den 7 september 2011 beslutade Presstödsnämnden om utgångspunkter och riktlinjer för tillämpning av 4 kap. presstödsförordningen (se bilaga 3, Presstödsnämndens sammanträde den 7 september 2011). För en närmare bakgrund till utgångspunkterna och riktlinjerna hänvisas till det beslutet.

Riktlinjerna utgick bl.a. från områden som identifierats i rapporten Utmanad samdistribution (dnr 028/09) och från regeringens bedömningar i propositionen Nya villkor för stödet till dagspressen (prop. 2009/10:199).

Nämndens bedömning var i beslutet att riktlinjerna skulle skapa förutsättningar för en enhetligare tillämpning av presstödsförordningens bestämmelser som rör distributionsstödet.

Principen om lika pris

Flera utredningar har analyserat hur likaprisprincipen tillämpas. Presskommittén anförde i sitt slutbetänkande Mångfald och räckvidd (SOU 2006:8) att distributionsföretagen har utvecklat en praxis där likaprisprincipen framför allt i fråga om överspridda tidningar endast tillämpas på lokala transporter och detaljdistribution, dvs. i slutledet av distributionskedjan. I resten av kedjan, dvs. packning och regionala transporter, tillämpas inte principen. Kommittén bedömde att denna praxis hade sitt ursprung i tveksamheter om kopplingen mellan distributionsstödet och principen om likapris. Kommittén föreslog att det uttryckligen skulle föreskrivas i presstödsförordningen att principen om likapris innefattar packning (samppackning), regionala transporter, lokala transporter och detaljdistribution.

I propositionen Nya villkor för stödet till dagspressen (prop. 2009/10:199) konstaterar regeringen att sedan systemet med distributionsstöd infördes har tidningsbranschen utvecklats. Tidningsproduktion som i stor utsträckning tidigare var en lokal affär sker nu ofta inom en tidningskoncern. En effekt av detta är att sambandet mellan tryckort och utgivningsort på många håll har brutits och att en tidnings första nödvändiga transport nu är en regional transport som genom en i branschen framvuxen praxis kommit att hamna utanför principen om lika pris. Regeringen betonar i propositionen betydelsen av likaprisprincipen och anser att det

finns skäl att diskutera Presskommitténs förslag till ändring av bestämmelsen om principen. Regeringen beslutar dock att någon ändring i förordningen inte ska göras och tillstyrker i den delen inte kommitténs förslag. Regeringen framhåller samtidigt att det kan hävdas att statsmakternas avsikt har varit att principen om likapris ska gälla generellt i distributionskedjan, och att eventuella avsteg från principen endast får ske i undantagsfall och om det finns särskilda skäl. Regeringen menar att även om inte kommitténs förslag genomförs så är det viktigt att intentionerna bakom likaprisprincipen beaktas och att Presstödsnämnden anpassar sin tillämpning av principen efter rådande förhållanden.

Mot bakgrund av bl.a. regeringens bedömning i propositionen definierade Presstödsnämnden vilka moment i tidningsdistributionen som ska ingå i principen om lika pris. Ett av momenten är regionala transporter, vilket hos de flesta bolagen inte tidigare inbegreps i principen.

I beslutet den 7 september 2011 konstaterade Presstödsnämnden att det finns oklarheter kring likaprisprincipens omfattning och tillämpning och att nämnden, mot bakgrund av regeringens uppmaning, bör arbeta för en anpassning av principens tillämpning efter rådande förhållanden. Nämnden utgick från regeringens bedömning i propositionen att avsikten har varit att likaprisprincipen ska gälla generellt i distributionskedjan, och att eventuella avsteg från principen endast får ske i undantagsfall och om det finns särskilda skäl.

Nämndens riktlinjer innebar att momenten lokaltransport, detaljdistribution och abonnentadministration alltid ska ingå i likapriset. Regionala transporter ska också ingå i likapriset, förutsatt att den dominerande tidningen och övriga tidningar ska transporteras mellan samma platser. Sampackning kommer vanligtvis inte att ingå i likapriset förutsatt att den dominerande tidningen och övriga tidningar inte packas i samma process.

Presstödsnämndens beslut innebar en utvidgning av likapriset jämfört med hur principen oftast tillämpas idag i enlighet med regeringens bedömning i propositionen, dvs. att principen om likapris ska gälla generellt i distributionskedjan och att eventuella avsteg endast får ske i undantagsfall och om det finns särskilda skäl.

Den 15 februari 2012 beslutade Presstödsnämnden att skjuta upp ikraftträdandet avseende likaprisprincipens omfattning till den 1 januari 2013. Skälet var att nämnden bedömde att det var viktigt med dialog och samverkan mellan parterna för att arbetet med genomförandet skulle fortskrida på ett konstruktivt sätt. I beslutet var nämnden positiv till att en arbetsgrupp bildas med företrädare för såväl distributionsföretag som olika tidningsföretag från olika delar av landet för att kunna uppnå en likvärdig tillämpning av likaprisprincipen i hela landet och som parterna är överens om. Av beslutet framgick också att nämnden skulle hållas informerad om arbetet och att avstämningar skulle ske inför nämndens sammanträden.

Det kan konstateras att det inte har bildats någon arbetsgrupp med företrädare för samtliga distributionsföretag och företrädare för tidningsföretag från hela landet. Däremot har Presstödsnämndens kansli bjudit in representanter för distributionsföretag med rätt att förmedla distributionsstöd, underentreprenörer och tidningsföretag till möten. Detta arbete finns bl.a. sammanfattat i protokollsbilaga 2, Presstödsnämndens sammanträde den 12 september 2012 och i minnesanteckningar från de möten som genomförts (dnr 11/00155).

Skäl för beslutet

Presstödsnämnden beslutar att revidera riktlinjerna, särskilt i den del som rör tillämpning av likaprisprincipen, i enlighet med den inriktning som beslutades av Presstödsnämnden den 12 september 2012. Beslutet innebar:

- att uppdra åt kansliet att utforma ett reviderat förslag till utgångspunkter och riktlinjer avseende tillämpning av 4 kap. presstödsförordningen med inriktning att likaprisprincipen inte omfattar regionala transporter,

- att inriktningen i det nya beslutet ska vara att uppmuntra branschen till en utjämning av priset, där så är möjligt och till ökad transparens. Av riktlinjerna ska också framgå att Presstödsnämnden kommer att följa den fortsatta utvecklingen.
- att uppdra åt kansliet att informera distributionsföretag och tidningar med distributionsstöd om nämndens avsikt.

Beslutet fattades efter en sammantagen bedömning att det på några centrala punkter finns så starka invändningar mot en utvidgning av likaprisprincipens omfattning att ett övervägande behövs ske att inte genomföra riktlinjerna i den del som rör likaprisprincipens utvidgning avseende regionala transporter. Beslutet fattades mot bakgrund av den dialog som har ägt rum med distributions- och tidningsföretag och det arbete som skett under året.

Presstödsnämndens bedömning är att det fortsatt kan hävdas att tidningsdistributionens karaktär i dag, med längre transportled än tidigare, innebär att samdistributionen bör ses ur ett vidare perspektiv där ytterligare transportled bör ingå. Processen sedan beslutet i september 2011 har visat att möjligheten att anpassa tillämpningen av presstödsförordningen efter dessa förhållanden begränsas av bl.a. regelverkets utformning och distributionsstödet låga nivå.

Regelverket utgår endast från att ett exemplarpris ska tillämpas och nämnden bedömer att undantag kan godtas i vissa fall. Enligt de synpunkter som har inhämtats är den allmänna uppfattningen att exemplarpris inte är ett normalt eller lämpligt sätt att prissätta transporter. Det innebär att förordningens reglering av priset inte kan anses stödja en anpassning av tillämpningen efter rådande förhållanden. Nämnden anser också att exemplarpriset måste vara huvudprincipen för prissättning för att förordningen ska tillämpas på ett korrekt sätt.

Distributionsstödet bedöms ha en sammanhållande effekt på samdistributionen även om stödet är lågt. En utvidgning av tillämpningen som innebär en prissättning som får negativa ekonomiska konsekvenser för många huvudtidningar kan inte, så som stödet är utformat, uppvägas av en betydande nivå på distributionsstödet. Det innebär att alternativet att lämna samdistributionen ställs mot kostnadsökningarna. Effekten att samdistributionen inte längre går att upprätthålla i hela eller större delen av landet får ses som en begränsning och en sådan effekt, som talar emot att en anpassning till rådande förhållanden är möjlig inom ramen för det nuvarande regelverket.

Med hänvisning till dessa faktorer beslutar nämnden att regionala transporter inte ska omfattas av principen om likapris.

Presstödsnämnden är medveten om att förändringen av riktlinjerna i detta avseende drabbar tidningar med stora överspridda upplagor eftersom ett strikt exemplarpris även i momentet regionala transporter skulle minska dessa tidningars kostnader i den delen. Enligt nämndens mening är det viktigt att värna om samtliga tidningar som ingår i samdistributionen, dvs. såväl huvudtidningarnas som de överspriddas intressen. Nämnden uppmanar därför branschen att använda prismodeller, där så är möjligt, som verkar för en utjämning av priset och minskar prisskillnaderna. Presstödsnämnden vill också uppmuntra till ökad transparens gällande prissättning. Nämnden kommer att följa utvecklingen och utvärdera riktlinjerna under 2014.

Utgångspunkter och riktlinjer

A. Tillämpning av likaprisprincipen

4 kap. 5 § presstödsförordningen (1990:524)

Ett distributionsföretag får förmedla distributionsstöd endast om företaget skriftligen förbinder sig att uppfylla följande villkor:

3. Prissättningen ska vara sådan att storleken av den enskilda tidningens abonnerade upplaga inom distributionsområdet inte inverkar på distributionsavgiften per distribuerat exemplar. Om det blir väsentliga kostnadsskillnader på grund av att tidningarna väger olika mycket per exemplar, att distributionen av någon av tidningarna leder till mer administrativt arbete än för de andra eller att distributionen av någon av tidningarna leder till särskilda transportkostnader, får dock prissättningen anpassas till dessa skillnader. En sådan prissättning får däremot inte innebära att priset för distributionen av ett exemplar av den mest kostnadskrävande tidningen blir mer än tio procent högre än priset för distribution av ett exemplar av den minst kostnadskrävande tidningen.

➤ Utgångspunkter

1. Principen om lika pris, i enlighet med 4 kap. 5 § presstödsförordningen, ska tillämpas generellt i distributionskedjan. Distributionsföretagets omkostnader för distributionsarbetet ska fördelas på sådant sätt att fördelningen inte missgynnar någon tidning inom samdistributionen på grund av storleken på dess upplaga. Om ett högre pris på högst tio procent, tillämpas för en mer kostnadskrävande tidning ska denna merkostnad kunna motiveras och specificeras.
2. Tidningsdistributionens förutsättningar varierar i olika delar av landet och i olika områden. Definitionen och avgränsningen av olika moment i distributionskedjan kan därför variera något beroende på lokala och regionala förhållanden.
3. Även i de delar som inte enligt riktlinjerna omfattas av likapriset, särskilt de regionala transporterna, vill Presstödsnämnden uppmantra branschen att använda prismodeller, där så är möjligt, som verkar för en utjämning av priset och minskar prisskillnaderna. Presstödsnämnden vill också uppmantra till ökad transparens gällande prissättning.
4. Berörda parter bör sträva efter att komma överens om prissättning av distributionen. Om berörda parter inte är överens om gränsen för samdistributionen och vad som ingår i de olika momenten där likapris ska tillämpas kan Presstödsnämnden göra en bedömning i det enskilda fallet. Detta görs efter att berörda parter getts möjlighet att anföra skäl för sin tolkning.

➤ Riktlinjer för tillämpning av principen om likapris (4 kap. 5 § presstödsförordningen) inom samdistributionen

1. Följande moment ska omfattas av principen om likapris:
 - *Lokala transporter* - transportarbetet för samdistribuerade tidningar inom dominerande tidnings spridningsområde.
 - *Detaljdistribution* - utdelning av samdistribuerade tidningar till abonnenter. Även utkörningar av reklamationer då sådana förekommer.
 - *Abonmentadministration* - hålla, uppdatera och korrigera abonnentregister samt sköta de kontakter med abonnenter och de i samdistributionen ingående tidningarna som krävs för detta.

2. Följande moment kan omfattas av principen om likapris:

- *Sampackning* - process där tidningar packas om till buntar anpassade för budorganisationen. Sampackning omfattas normalt inte av principen om likapris. Sampackning kan dock omfattas av principen om likapris under förutsättning att det inte är väsentliga skillnader i det arbete med fördelning av tidningar till buddistrikt som distributionsföretaget gör för dominerande tidning och övriga tidningar i samdistributionen (se ovan).

3. Följande moment omfattas inte av principen om likapris:

- *Regionala transporter* – transporten, inkl. i- och urlastning, för dominerande tidning och med den samdistribuerade tidningar från den dominerande tidningens tryckeri eller annan knutpunkt till startpunkt eller startpunkter för detaljdistribution och/eller lokala transporter inom distributionsområdet.
- *Övriga transporter* - exempelvis transportarbete fram till dominerande tidnings tryckeri eller till plats för sampackning för distribution med dominerande tidning (s.k. fjärrtransport). Övrig transport kan också vara transportarbete fram till plats för start för detaljdistribution och/eller utgångspunkt för lokal transport, om transportarbetets startpunkt inte sammanfaller med den dominerande tidningens startpunkt och transport till återförsäljare.

B. Information vid byte av distributionsföretag eller anlitage av underentreprenör samt vid ägarförändringar

Presstödsförordningen (1990:524)

4 kap. 2 § Presstödsnämnden får medge att ett distributionsföretag som underentreprenör anlitar ett tidningsföretag eller ett företag som ägs av eller ingår i en koncern med tidningsföretag. Medgivande får lämnas endast om det finns synnerliga skäl för en sådan ordning och under förutsättning att

1. övriga tidningsföretag som deltar i samdistributionen inom distributionsområdet godtar att underentreprenören anlitas, och
2. distributionsföretaget och underentreprenören samtycker till att dessa övriga tidningsföretag efter framställning till Presstödsnämnden skall kunna få de uppgifter som behövs för att kunna bedöma kostnader och kostnadsfördelning för en planerad eller pågående samdistribution.

4 kap. 5 § Ett distributionsföretag får förmedla distributionsstöd endast om företaget skriftligen förbinder sig att uppfylla en rad villkor. Ett villkor är att företaget ska delge anbud på samdistribution inom ett distributionsområde till samtliga dagstidningar som har undertecknat förbindelse enligt presstödsförordningen vid en och samma tidpunkt. Distributionsföretaget ska lämna in en förbindelse till Presstödsnämnden.

4 kap. 6 § Ett distributionsföretag får inte förmedla distributionsstöd, om distributionsföretaget ägs av eller ingår i en koncern med ett eller några få tidningsföretag. Ett sådant distributionsföretag får dock förmedla distributionsstöd

1. om Presstödsnämnden medger det, och
2. om distributionsföretaget först samtycker till att ett tidningsföretag som berörs av samdistribution som anordnas av distributionsföretaget efter framställning till Presstödsnämnden skall kunna få de uppgifter som behövs för att kunna bedöma kostnader och kostnadsfördelning för en planerad eller pågående samdistribution.

Distribution av dagstidningar utgör en väsentlig del av tidningsföretagens kostnader. Det är därför av stor vikt att dessa kostnader tidigt kan föras in i budgetarbetet och ligga till grund för beslut avseende upplagens spridning och prissättning. Ett byte av distributionsföretag innebär i allmänhet att en ny prislista för distributionsarbetet kommer att tillämpas. Förändringar i befintlig organisation i samdistributionen ska meddelas samtliga i denna ingående tidningar samtidigt. Ett byte av distributionsföretag med rätt att förmedla distributionsstöd eller byte av underentreprenör kan också påverka andra förhållanden som regleras i presstödsförordningen. Detsamma gäller om det nya distributionsföretaget ägs av eller ingår i en koncern med minst ett tidningsföretag (se bestämmelserna ovan).

Enligt Presstödsnämndens mening finns det skäl att i riktlinjer fastställa att information vid förändringar i distributionsorganisationen lämnas i god tid till berörda parter. Riktlinjerna riktar sig dels till det tidningsföretag i ett distributionsområde som primärt tecknar avtal om tidningsdistributionen, dels till distributionsföretag. Med ”god tid” avses i normalfallet inte mindre än tre månader.

I presstödsförordningen finns bestämmelser vars tillämpning är beroende av distributionsföretagens ägarstruktur. Förändringar i ägarstrukturen kan därmed innebära att i samdistributionen ingående tidningar samt Presstödsnämnden måste medge att företaget får verka inom samdistributionen. Det är därför nödvändigt för Presstödsnämnden att ha aktuell kunskap om ägarbilden i företagen.

I nedanstående riktlinjer finns även en bestämmelse som avser att såväl distributionsföretag som tidningar med distributionsstöd ska informera Presstödsnämnden om ägarförändringar. I bestämmelsen finns även en uppmaning till tidningar med distributionsstöd att informera nämnden om andra förändringar som ev. kan påverka rätten till eller beräkningen av distributionsstöd.

➤ **Riktlinjer för lämnande av information m.m.**

1. *Riktlinjer för tidningsföretag som är primärt avtalslutande med distributionsföretag*

- Tidningsföretaget ska i god tid före gällande distributionsavtals utgång meddela planerat eller beslutat byte av distributionsföretag till övriga tidningar i samdistributionen och till Presstödsnämnden.
- Avser tidningsföretaget att anlita ett distributionsföretag som ägs av eller ingår i en koncern med tidningsföretag ska Presstödsnämnden meddelas detta i god tid före gällande distributionsavtals utgång.
- Avser tidningsföretaget att anlita ett distributionsföretag som anlitar ett tidningsföretag eller ett företag som ägs av eller ingår i en koncern med tidningsföretag som underentreprenör ska skriftligt medgivande från övriga i samdistributionen ingående tidningar inlämnas till Presstödsnämnden i god tid före gällande distributionsavtals utgång.
- Om tidningsföretaget ingår i en koncern där beslut om distributionsorganisation m.m. fattas i annan del av koncernen än tidningsföretaget gäller riktlinjerna denna del av koncernen.

2. *Riktlinjer för distributionsföretag med rätt att förmedla distributionsstöd*

- Avser ett distributionsföretag att som underentreprenör anlita ett tidningsföretag eller ett företag som ägs av eller ingår i en koncern med tidningsföretag ska skriftligt medgivande från samtliga i samdistributionen ingående tidningar lämnas till Presstödsnämnden i god tid före gällande distributionsavtals utgång.
- Avser ett distributionsföretag att etablera sig som distributör i område där det för närvarande inte är verksamt ska de anbud som innehåller uppgifter om kostnader för tidningsdistributionen meddelas samtliga i det aktuella området samdistribuerade tidningarna vid en och samma tidpunkt. Presstödsnämnden ska underrättas.

3. *Riktlinjer för redovisning av ägarförändringar m.m. – distributionsföretag och tidningar med distributionsstöd*

- Företag som bedriver stödberättigad samdistribution ska vid ägarförändringar snarast underrätta Presstödsnämnden om detta.
- En tidning med distributionsstöd ska vid ägarförändringar snarast underrätta Presstödsnämnden om detta och ev. andra förändringar (t.ex. närmare samarbeten, andel gemensamt material med annan publikation) som kan påverka rätten till eller beräkningen av distributionsstöd.

Protokoll nr 6/2012

Protokoll fört över beslut fattat av Presstödsnämndens ordförande den 30 oktober 2012.

Närvarande

Ordförande

Gunilla Svahn Lindström

Från kansliet

Per Sandén (föredragande i ärende under § 1)

§ 1

Behandlades beslut om utbetalning till dagstidningen Nationell Idag (dnr 11/00243).

Nämnden beslutade

att utbetala driftsstöd till Föreningen Nationell Idag för utgivningen av dagstidningen Nationell Idag.

Vid protokollet

Per Sandén

Justerat 2012-10-30

Gunilla Svahn Lindström

Detta är en elektronisk kopia av protokollet. Namnunderskrifter finns på originalhandlingen som förvaras hos myndigheten.

Protokoll nr 7/2012

Protokoll fört vid Presstödsnämndens sammanträde den 12 december 2012.

Sammanträdeslokal: Presstödsnämndens sammanträdeslokal, Arenavägen 55, Stockholm-Globen.

Närvarande

Ordförande

Gunilla Svahn Lindström (§§ 1-21, 23)
Sofia Olsson Olsén (§ 22)

Ledamöterna

Annika Bergström (§§ 1-21, 23)
Sofia Olsson Olsén
Inger Strömbom
Åke Wredén (§§ 1-20, 22-23)
Inger Fredriksson (§§ 1-21, 23)
Ilona Szatmari Waldau
Helene Petersson (§§ 1-20, 23)
Niclas Malmberg (§§ 1-9, 11-16, 18-23)
Örjan Härneskog (§ 22)
Leif Pettersson (§§ 21-22)

Suppleanterna

Örjan Härneskog (§§ 3-21, 23)
Leif Pettersson (§§ 1-20, 23)

Från kansliet

Åsa Finnström (föredragande i ärenden under §§ 4, 21)
Per Sandén (föredragande i ärenden under §§ 5-7, 12-16, 17-19, 22)
Olov Enström (föredragande i ärenden under §§ 8, 19)
Solveig McKenzie (föredragande i ärenden under §§ 9-11, 14, 20)

§ 1

Ordföranden förklarade sammanträdet öppnat och hälsade välkomna.

§ 2

Nämnden beslutade fastställa dagordningen.

§ 3

Nämnden beslutade godkänna protokollet från sammanträdet den 24 oktober 2012.

§ 4

Kanslichefen informerade nämnden om:

- att rapport om användning av driftsstöd 2011 är inlämnad till regeringen och EU-kommissionen (dnr 12/00243),
- att nämnden fått en förfrågan från Presstödskommittén om att få närvaravid ett av nämndens sammanträden, vilket nämnden är positiv till,
- att ett ramavtal för konsulttjänster har tecknats med Genero Verksamhetsutveckling AB (dnr 12/00135),
- att Tidningsstatistik AB och PwC AB har genomfört en kontrollmätning, med anledning av tjänstekoncession avseende presstödsintyg (dnr 12/00040), och
- att Presstödsnämndens ordförande och kansli den 7 december 2012 var inbjudna till Kulturdepartementet för ett möte med bl.a. kulturministern om situationen för dagstidningsbranschen.

§ 5

Behandlades slutligt beslut om driftsstöd för 2012 för utgivningen av Östran/Nyhetera (dnr 11/00171)

Nämnden beslutade

att bevilja slutligt allmänt driftsstöd för 2012 med ytterligare 3 572 000 kronor till Östra Småland AB för utgivningen av tidningen Östran/Nyhetera.

§ 6

Behandlades slutligt beslut om driftsstöd för 2012 för utgivningen av Nationell idag (dnr 11/00243)

Nämnden beslutade

att bevilja allmänt driftsstöd för 2012 till Föreningen Nationell Idag för utgivningen av Nationell Idag med 1 679 000 kronor.

Ledamoten Niclas Malmberg var skiljaktig vilket framgår av bilaga 1.

§ 7

Behandlades ansökan om allmänt driftsstöd för 2013 till Nationell idag förening för utgivningen av Nationell idag (dnr 12/00230, 12/00224).

Nämnden tog del av ytterligare skrivelse från Föreningen Nationell Idag inkommen den 7 december 2012.

Nämnden beslutade

att Föreningen Nationell Idag ska inkomma med presstödsintyg avseende tidningens upplaga, täckningsgrad m.m. baserad på förhållanden under hela 2012.

att en abonnentundersökning ska genomföras och redovisas till nämnden före ett beslut om driftsstöd för 2013.

§ 8

Behandlades skrivelser från Gotlands Media AB avseende organisationsförändringar inom företaget som berör Gotlands Allehanda och Gotlands Tidningar samt företagets ansökningar om begränsat driftsstöd för samma tidningar för 2013 (dnr 12/00072, 12/00222, 12/00223).

Nämnden beslutade

att bevilja preliminärt begränsat driftsstöd för år 2013 till Gotlands Media AB med 2 239 000 kr för utgivningen av dagstidningen Gotlands Allehanda.

att bevilja preliminärt begränsat driftsstöd för år 2013 till Gotlands Media AB med 2 239 000 kr för utgivningen av dagstidningen Gotlands Tidningar.

att tidningarnas förslag till redaktionell organisation avseende den lokala allmänna nyhetsförmedlingen inte innebär att nämnden skulle betrakta publikationerna som en i enlighet med 1 kap. 7 § presstödsförordningen.

§ 9

Behandlades ansökan om allmänt driftsstöd för 2013 till InOut Sweden AB för utgivningen av Bulletin Bas Blekinge(dnr 12/00185).

Nämnden beslutade

att ge kansliet i uppdrag att fortsätta handläggningen av In Out Sweden ABs ansökan om driftsstöd för 2013 för Bulletinen Bas Blekinge för att säkerställa att tidningen innehållsmässigt uppfyller kraven på att vara en dagstidning enligt presstödsförordningen (1990:524) och Presstödsnämndens föreskrifter (KRFS 2011:2).

§ 10

Behandlades ansökan om allmänt driftsstöd för 2013 till Fria Tidningar ekonomisk förening för utgivningen av Skånes Fria Tidning (dnr 12/00236).

Nämnden beslutade

att bevilja ansökan om preliminärt allmänt driftsstöd från Fria Tidningar ekonomisk förening för 2013 med 1 679 000 kr för utgivning av Skånes Fria Tidning.

Ledamoten Niclas Malmberg deltog ej i beslutet.

§ 11

Behandlades ansökan om allmänt driftsstöd för 2013 till AiP Media Produktion AB för utgivningen av Broderskap (Tro & Politik) (dnr 12/00196).

Nämnden beslutade

att avslå ansökan från AiP Media Produktion AB om driftsstöd för utgivningen av tidningen Broderskap (Tro & Politik) efter att tidningen uppvisat för låg abonnerad upplaga för att beviljas stöd.

§ 12

Behandlades ansökan om allmänt driftsstöd för 2013 till Dagbladet i Sundsvall AB för utgivningen av Dagbladet Nya Samhället Sundsvall(dnr 12/00084, 12/00212).

Nämnden beslutade

att bevilja preliminärt allmänt driftsstöd för 2013 med 14 593 500 kronor till Dagbladet i Sundsvall AB för utgivningen av tidningen Dagbladet Nya Samhället Sundsvall.

§ 13

Behandlades ansökan om allmänt driftsstöd för 2013 till Norrbottens Media AB för utgivningen av Norrländska Socialdemokraten (dnr 12/00183).

Nämnden beslutade

att bevilja preliminärt allmänt driftsstöd för 2013 med 16 861 000 kronor till Norrbottens Media AB för utgivningen av tidningen Norrländska Socialdemokraten.

§ 14

Behandlades ansökningar om driftsstöd inför år 2013 enligt vad som framgår av bilaga 2 (dnr 12/00252).

Vid sammanträdet fick nämnden del av skrivelse från Svenska Dagbladet avseende aviserade organisationsförändringar (inkommen den 7 december 2012 dnr 12/00219).

Nämnden beslutade

att bevilja preliminärt driftsstöd för år 2013 enligt fördelning som framgår av bilaga 2.

Ledamoten Sofia Olsson Olsén deltog inte i beslut avseende tidningen Svenska Dagbladet (dnr 12/00219)

Ledamoten Niclas Malmberg deltog inte i beslut avseende tidningarna Fria Tidningen (dnr 12/00232), Göteborgs Fria Tidning (dnr 12/00237), Landet Runt - I väntan på (dnr 12/00235), Nyhetstidningen på lätt svenska (dnr 12/00238), Sesam öppnar dörrar (dnr 12/00234), Stockholms Fria Tidning (dnr 12/00239) och Östhammars Nyheter (dnr 12/00233).

Ledamoten Åke Wredén deltog inte i beslut avseende Lokaltidningen Stenungsund (dnr 11/00215).

§ 15

Behandlades fråga om material som vanligtvis betraktas som redaktionellt men som i vissa tidningar markeras som annonser.

Nämnden beslutade

att uppdra åt kansliet att utreda detta i samband med kommande översyn av nämndens föreskrifter.

§ 16

Behandlades tillämpningen av 4 kap. 1 § presstödsförordningen (1990:524) avseende tolkningen av förordningens krav på ”i huvudsak betald upplaga”.

Nämnden beslutade

att begreppet ”i huvudsak betald upplaga” tolkas så att distributionsstöd lämnas för varje abonnerat exemplar av en dagstidning vars upplaga till minst 51 procent är abonnerad eller i lika stor utsträckning är betald genom lösnummerförsäljning. Nämnden avser att förtydliga detta i kommande översyn av sina föreskrifter.

§ 17

Behandlades ansökan om distributionsstöd till Fria Tidningar ekonomisk förening för utgivningen av Skånes Fria Tidning (dnr 12/00047)

Nämnden beslutade

att Fria tidningar ekonomisk förening har rätt till stöd för distribution av tidningen Skånes Fria Tidning fr.o.m. 25 februari 2012

Ledamoten Niclas Malmberg deltog ej i beslutet.

§ 18

Behandlades distributionsstöd till dagstidningar för år 2013.

Nämnden beslutade

att distributionsstöd under år 2013 får förmedlas av de distributionsföretag som finns upptagna i bifogad förteckning (bilaga 3, dnr 12/00253) för stödberättigad distribution enligt 4 kap. presstödsförordningen (1990:524). Distributionsstöd får förmedlas till de dagstidningar som anges i förteckningen. Distributionsföretaget är enligt 4 kap. 4 § presstödsförordningen skyldigt att tillgodogöra respektive tidningsföretag dess andel av utbetalat belopp.

§ 19

Behandlades rapport om kostnader och prisutveckling avseende tidningsdistribution 2011 (dnr 12/00061).

Nämnden beslutade

att uppdra åt kansliet att färdigställa rapporten och överlämna den till regeringen.

§ 20

Nämnden informerades om att distributionsföretaget Tidningsbärarna KB tar över tidningsdistributionen i området Vimmerby-Hultsfred från Tidningstjänst AB från och med 1 januari 2013 (12/00229).

§ 21

Behandlades remiss avseende betänkandet Stöd till dagstidningar på samiska och meänkieli (SOU 2012:58).

Nämnden beslutade

att besvara remissen.

Svaret framgår i ärendet med dnr 12/00176.

Ledamöterna Åke Wredén och Helene Petersson deltog ej i beslutet.

§ 22

Behandlades remiss avseende betänkandet En översyn av tryck- och yttrandefriheten (SOU 2012:55).

Nämnden beslutade

att besvara remissen.

Svaret framgår i ärendet med dnr 12/00166.

Ledamöterna Gunilla Svahn Lindström, Annika Bergström, Inger Fredriksson och Helene Petersson deltog ej i beslutet.

§ 23

Ordföranden förklarade mötet avslutat och önskade alla en god jul och ett gott nytt år.

Vid protokollet

Olov Enström

Justerat 2012-12-17

Gunilla Svahn Lindström

Bilaga 1 till protokoll
2012-12-12

Dnr 11/00243

Skiljaktig mening avseende Nationell Idag (dnr 11/00243)

Niclas Malmberg var skiljaktig avseende beslut om driftsstöd till tidningen Nationell Idag. Niclas Malmberg anför följande.

När Presstödsnämnden den 15 februari 2012 beslutade att bevilja preliminärt allmänt driftsstöd till Nationell Idag för 2012 var jag skiljaktig i frågan. Jag ansåg att beslutet om driftsstöd borde skjutas upp till ett kommande sammanträde efter en närmare prövning av om tidningen är att betrakta som en dagstidning i enlighet med presstödsförordningen (1990:524) och Presstödsnämndens föreskrifter (KRFS 2011:2). Jag vidhåller att Presstödsnämnden inte borde beviljat allmänt driftsstöd till Nationell idag.

Ansökningar om driftsstöd för år 2013

Driftsstöd utgår enligt presstödsförordningen (SFS 1990:524) kap. 1 och 2 med senaste ändringen 2010:1538. Driftsstöd består av allmänt driftsstöd (inkl. extrastöd för storstadstidning), begränsat driftsstöd och driftsstöd till tidningar på andra språk än svenska. De olika formerna kommenteras nedan.

Besluten för respektive tidning redovisas nedan. Det anges också om det finns ett särskilt beslut för tidningen och om ansökan kommer att tas upp vid nämndens sammanträde den 13 februari 2013.

Allmänna villkor

En dagstidning som är berättigad till driftsstöd ska vara en allmän nyhetstidning eller publikation av dagspresskaraktär med reguljär nyhetsförmedling eller allmänpolitisk opinionsbildning. Den ska normalt komma ut med minst ett nummer per vecka och ha ett innehåll som i huvudsak är skrivet på svenska samt i huvudsak distribueras inom landet. Den ska vidare komma ut under ett eget namn och dess egna redaktionella innehåll ska utgöra minst 55 procent av det totala redaktionella innehållet. Med dagstidning avses inte en tidning som normalt kommer ut med ett eller två nummer per vecka och vars redaktionella innehåll till övervägande del är inriktat på avgränsade intresseområden eller delar av samhället, exempelvis näringsliv och affärsverksamhet, konsumentpolitik, miljöfrågor, idrott, friluftsliv eller frågor med anknytning till kyrkoliv och religion (1 kap. 6 § presstödsförordningen).

Dagstidningens primära uppgift ska vara reguljär och aktuell allmän nyhetsförmedling eller allmänpolitisk opinionsbildning. Detta är utgångspunkten vid en helhetsbedömning av om en tidning är berättigad till stöd. Nyhetsförmedlingen ska med kontinuitet gälla händelser och skeenden i anslutning till tidningens periodicitet och aktualiteten ska motivera och förutsätta periodiciteten. Nyhetsförmedlingen får inte ämnesmässigt begränsas annat än av tidningens geografiska spridningsområde och av händelser och skeendens aktualitet. Med allmänpolitisk opinionsbildning avses ett innehåll som täcker en bredd av olika ämnesområden. Nyhetsförmedlingen och opinionsbildningen kan ske i skilda former t.ex. genom notiser, artiklar, reportage, text och bilder. En dagstidning kan framställas i olika format och med olika tryckmetoder. Den kan vidare ges ut elektroniskt (1 kap. 2 § Presstödsnämndens föreskrifter KRFS 2011:2).

Som grund för beräkningarna av stödbeloppen finns intyg från Tidningsstatistik AB (TS) avseende mätningar under perioden januari–september 2012. Intygen är utformade utifrån presstödsförordningens villkor för driftsstöd. Förutom TS-intyg har från sökande begärts utgivningsbevis, registreringsbevis, försäkran om antalet uppehåll för återstoden av kalenderåret (lågfrekventa tidningar) samt försäkran att tidningen har ett eget redaktionellt material på minst 55 procent.

Med hänvisning till 2 kap. 2 b och 5 a §§ presstödsförordningen att stödet inte får överstiga en viss andel av rörelsekostnaderna som är förknippade med utgivningen har tidningarna även lämnat en prognos över rörelsekostnaderna för 2012. Alternativt har tidningsföretagen kunnat hänvisa till kostnadsuppgifter för 2011 om dessa har kunnat anses vara vägledande för 2012.

Det sammanlagda allmänna driftsstödet får inte överstiga 40 procent (gäller hög- och medelfrekventa tidningar) respektive 75 procent (gäller lågfrekventa tidningar) av de rörelsekostnader som är förknippade med utgivningen av den stödberättigade tidningen (2 kap. 2 b § presstödsförordningen).

Presstödsnämnden beslutar om ett preliminärt driftsstöd för 2013. Senast den 6 maj 2013 ska tidningsföretagen lämna en redovisning, styrkt av en godkänd eller auktoriserad revisor, av rörelsekostnaderna som är förknippade med utgivningen av den stödberättigande tidningen under 2012. Nämnden beslutar därefter om slutligt stöd för 2013 vid sitt sammanträde i september 2013. Eventuella justeringar av stödet görs vid månadsutbetalningarna oktober–december 2013. Vid utebliven redovisning kommer stödet inte att betalas ut.

Tidningar som har beviljats helårsmätning eller som p.g.a. att deras abonnerade upplagor överstiger en upplagegräns med högst 150 exemplar kommer att behandlas vid Presstödsnämndens sammanträde den 13 februari 2012 under förutsättning att ett nytt intyg har inkommit i tid. Tidningar som har en abonnerad upplaga som understiger en upplagegräns med högst 150 exemplar erbjuds helårsmätning och ska meddela nämnden om man önskar att ärendet behandlas efter sådan mätning (2 kap. 3 § Presstödsnämndens föreskrifter KRFS 2011:2).

Ett meddelande om beslutet kommer att skickas till respektive tidning. I vissa fall fattas särskilt beslut. Dessa tidningar markeras med *.

Allmänt om ansökningarna för 2013

Sammanlagt har 88 ansökningar om stöd för 2013 inkommit.

Beslut om driftsstöd för 2013

1. Allmänt driftsstöd till hög- och medelfrekventa tidningar

Som villkor för allmänt driftsstöd till hög- och medelfrekvent tidning gäller att

- den ska ha en abonnerad upplaga på minst 1 500 exemplar
- dess totalupplaga i huvudsak (minst 70 procent) ska vara abonnerad
- dess abonnemangspris inte får vara uppenbart lägre än vad som i allmänhet tillämpas av tidningar i motsvarande kategori
- dess täckningsgrad inte får överstiga 30 procent.
- det företag som ger ut tidningen ska, om driftsstöd tidigare har beviljats för tidningen, ha redovisat användningen av stödet enligt 5 kap. 3a §.

1.1 Storstadstidningar

För att erhålla stöd som storstadstidning krävs förutom ovanstående villkor att tidningen utkommer minst sju dagar i veckan i Stockholm, Göteborg eller Malmö och att den har ett redaktionellt innehåll på minst 30 000 spaltmeter (1 kap. 6 § presstödsförordningen).

Storstadstidningar kan utöver det allmänna driftsstöd som gäller för övriga hög- och medelfrekventa dagstidningar (maximalt 16 861 000 kr) ansöka om ett extrastöd för de nettokostnader som följer av de krav som särskilt ställs på denna typ av tidning i presstödsförordningen. Under 2013 får extrastödet utgöra maximalt 70 procent av nettokostnaderna. Det sammanlagda driftsstödet till storstadstidningarna får inte överstiga 53 700 000 kronor för 2013 (2 kap. 2 § presstödsförordningen).

Tabell 1. Storstadstidningar

Tidning	Utgivnings- frekvens	Medelnetto- upplaga	Preliminärt belopp 2013
Skånska Dagbladet	7	26 747	42 532 100 kr
Svenska Dagbladet	7	171 101	53 700 000 kr

1.2 Övriga hög- och medelfrekventa tidningar

I gruppen finns 15 tidningar. Maximalt stöd för var och en av dessa tidningar är 16 861 000 kr.

Lysekilsposten (dnr 12/00205) är enligt 2 kap. 15 § presstödsförordningen berättigad till en fjärdedel av stödbeloppet som erhöles för 2010 eftersom tidningen beviljas ett avtrappat stöd p.g.a. för hög hushållstäckning.

Länstidningen Östersund ligger nära maxgränsen för stöd och erbjuds därför helårsmätning (2 kap. 3 § Presstödsnämndens föreskrifter).

Tabell 2. Övriga hög- och medelfrekventa tidningar

Tidning	Utgivnings- frekvens	Medelnetto Upplaga	Preliminärt belopp 2013
Världen Idag	3	6 693	4 723 500 kr
Dagen	4	16 742	15 427 750 kr
Laholms Tidning	6		Februari
Lysekilsposten	4	2 673	775 500 Kr
Orust Tjörn Tidning	3		Helårsmäts
Dagbladet	6	10 342	14 593 500 kr*
Dala-Demokraten	6	13 998	16 861 000 kr*
Folkbladet Norrköping	6	5 920	8 342 500 kr
Länstidningen Östersund	6	11 934	16 826 000 kr
Norrländska Socialdemokraten	6	30 729	16 861 000 kr*
Sydöstran	6	10 394	14 664 000 kr
Värmlands Folkblad	6	15 032	16 861 000 kr
Västerbottens Folkblad	6	10 794	15 228 000 kr
Östran/Nyhetera	6	10 465	14 758 000 kr
Arbetarbladet	7	20 282	16 861 000 kr

2. Lågfrekventa tidningar med allmänt driftsstöd

Villkor för allmänt driftsstöd till lågfrekvent tidning är att

- den ska ha en abonnerad upplaga på minst 1 500 exemplar
- dess totalupplaga till övervägande del (minst 51 procent) ska vara abonnerad
- dess abonnemangspris inte får vara lägre än 350 kr för helår
- den ska ha minst 1 000 spaltmeter redaktionellt innehåll per kalenderår
- den inte får ha en betald annonsandel som överstiger 50 procent av dess hela tidningsutrymme under ett kalenderår
- dess täckningsgrad inte får överstiga 30 procent
- det företag som ger ut tidningen ska, om driftsstöd tidigare har beviljats för tidningen, ha redovisat användningen av stödet enligt 5 kap 3 a §.

Sex ansökningar har inkommit och beviljats mätning på helåret 2012, Nyhetstidningen på lätt svenska (dnr 12/00238), Landet Runt – I väntan på... (dnr 12/00235), Politiken.se (dnr 12/00213), ETC lokaltidning Stockholm (dnr 12/00158), Kungsbacka-Posten (dnr 12/00216) och Mölndals-Posten (dnr 12/00216) (markerade nedan med ¹). Upplaga, hushållstäckning m.m. avseende Lokaltidningen i Sorsele-Storuman-Vilhelmina-Dorotea-Åsele (dnr 12/00178), som var en ny tidning under 2012, mäts under tolv månader.

Tre tidningar har en abonnerad upplaga som understiger eller överstiger upplagegränsen 1 500 exemplar med mindre än 150 exemplar och kommer därför att helårsmätas och inte beviljas något stöd nu (markerad nedan med ²). 15 av tidningarna (markerade nedan med ³) har en abonnerad upplaga som överstiger en upplagegräns med högst 150 exemplar och ska därför helårsmätas, men beviljas stöd enligt en lägre upplagenivå. Fem av tidningarna (markerade nedan med ⁴) understiger en upplagegräns med högst 150 exemplar och erbjuds att helårsmätas.

Sörmlandsbygden har aviserat ett ägarbyte från 1 jan 2013. Beslut om utbetalning av stöd får fattas när handlingar som styrker ägarbytet har inkommit under förutsättning att inga andra förändringar sker i utgivningen.

Två tidningar byter titel (inga förändringar i övrigt) och respektive tidningsföretag beviljas stöd för utgivningen av respektive tidning med dess nya titel, ETC lokaltidning Malmö AB för utgivningen av ETC lokaltidningen Malmö (f.d. Efter arbetet) (dnr 12/00157) och Nya Västerbygdens Tidnings AB för utgivningen av Tidningen Västsverige – Västerbygden (f.d. Västerbygden) (dnr 12/00227).

Tabell 3. Lågfrekventa tidningar

Tidning	Utgivningsfrekvens	Abonnerad upplaga	Preliminärt belopp 2013
Aktuellt i Politiken	1	7636	4 141 000 kr
Arbetaren	1	2470	2 239 000 kr
Blekinge-Posten	1	2016	1 679 000 kr ³
Broderskap	1	1280	Särskilt beslut
Bulletinen Bas Blekinge	1	4671	Februari
Dagens ETC	1	1687	1 679 000 kr
Dalabygden	1	3060	2 239 000 kr ³
ETC	1	3427	2 910 000 kr
ETC lokaltidning Bergslagen	1		Helårsmäts ²

ETC lokaltidning Göteborg	1	2065	1 679 000 kr ³
ETC lokaltidningen Malmö (f.d. Efter arbetet)	1	2453	2 239 000 kr
ETC lokaltidning Stockholm	1		Helårsmäts ¹
ETC lokaltidning Örebro	1	3281	2 910 000 kr
Flamman	1	3018	2 239 000 kr ³
Folket (mäts september–februari, ny utgivningsfrekvens)	1		April
Gästriklands Tidning	1	1664	1 679 000 kr
Göteborgs Fria Tidning	1	2460	2 239 000 kr
Hemmets Vän	1	9231	5 260 000 kr
Internationalen	1	1528	Helårsmäts ²
Kalmar Läns Tidning med Nybro Tidning	1	1925	1 679 000 kr ⁴
Karlstads-Tidningen	1	2113	1 679 000 kr ³
Kristdemokraten	1	3036	2 239 000 kr ³
Landet Runt – i väntan på...	1		Helårsmäts ¹
Lokaltidningen i Sorsele- Storuman	1		Helårsmäts
Läns-Posten	1	3469	2 910 000 kr
Länstidningen Värmlandsbygden	1	2335	2 239 000 kr
Länstidningen Östergötland	1	3269	2 910 000 kr
Miljömagasinet	1	2102	1 679 000 kr ³
M-L Proletären	1	2557	2 239 000 kr
Mälarbladet Måsen	1	3276	2 910 000 kr
Mölnadals-Posten	1		Helårsmäts ¹
Nationell Idag	1	1802	Särskilt beslut
Nord-Sverige	1	3097	2 239 000 kr ³
NU	1	3070	2 239 000 kr
Ny Tid Göteborgsområdet	1	1858	1 679 000 kr ⁴
Nyhets tidningen Inblick	1	4075	2 910 000 kr
Nyhets tidningen på lätt svenska	1		Helårsmäts ¹
Offensiv	1	2150	1 679 000 kr ³
Sesam öppnar dörrar	1	1966	1 679 000 kr ⁴
Skaraborgsbygden	1	9559	5 260 000 kr
Skånes Fria Tidning	1	2122	1 679 000 kr*
Skärgården från Grisslehamn till Landsort	1	5060	2 910 000 kr ³
Smålandsbygdens Tidning	1	2264	2 239 000 kr
Smålands Folkblad	1	2090	1 679 000 kr ³
Stockholms Fria Tidning	1	2509	2 239 000 kr
Stockholms Tidningen	1	2116	1 679 000 kr ³
Sändaren	1	7707	4 141 000 kr
Sörmlandsbygden	1	3497	2 910 000 kr
Tempus	1	2039	1 679 000 kr
Tidningen Västsverige – Västerbygden (f.d. Västerbygden)	1	2205	2 239 000kr
Tranås-Posten	1	2413	2 239 000 kr
Uddevalla-Posten	1	1808	1 679 000 kr

Upplands Nyheter	1	2345	2 239 000 kr
Västerbottens Mellanbygd	1	2980	2 239 000 kr ⁴
Västerbottningen	1	3212	2 910 000 kr
Västmanlands Nyheter	1	1737	1 679 000 kr
Växjöbladet/Kronobergaren	1	1948	1 679 000 kr ⁴
Östhammars Nyheter	1	1939	1 679 000 kr ⁴
Fria Tidningen	2	6213	4 298 000 kr
Kungsbacka Posten	2		Helårsmäts ¹
Lokaltidningen Stenungsund	2	4498	3 492 000 kr
Norra Halland	2	9021	5 641 000 kr ³

3. Begränsat driftsstöd

Fyra tidningar är berättigade till begränsat driftsstöd, enligt 2 kap. 7 och 8 §§: Gotlands Allehanda, Gotlands Tidningar, Ölandsbladet, och Haparandabladet. Beloppet för tidningar med begränsat driftsstöd anges i 2 kap. 10 § presstödsförordningen.

Tabell. 4 Begränsat driftsstöd

Tidning	Utgivnings- frekvens	Presstödsgrundande upplaga	Preliminärt belopp 2013
Haparandabladet	2	3213	2 239 000 kr
Ölandsbladet	3	7974	2 239 000 kr
Gotlands Allehanda	6	8470	2 239 000 kr*
Gotlands Tidningar	6	11346	2 239 000 kr*

4. Driftsstöd till tidningar på andra språk än svenska.

Under denna rubrik finns tre tidningar. För denna grupp gäller utöver övriga villkor att minst 90 procent av den abonnerade upplagan ska vara spridd i Sverige. Alla tidningarna uppfyller detta krav.

Eesti Päevaleht (dnr 12/00172) har en abonnerad upplaga som överstiger upplagegränsen 1 500 exemplar med mindre än 150 exemplar och kommer därför att helårsmätas och inte beviljas något stöd nu.

Tabell 5. Tidningar på andra språk än svenska

Tidning	Utgivnings- frekvens	Abonnerad upplaga	Preliminärt belopp 2013
Eesti Päevaleht	1	1 545	Helårsmäts
Liberacion	1	2 187	2 239 000 kr
Ruotsin Suomalainen	1	9 631	5 260 000 kr

5. Elektroniskt distribuerade tidningar

Enligt 2 kap. 11 a § presstödsförordningen får driftsstödet jämkas för elektroniskt distribuerade tidningar om det är skäligt med hänsyn till kostnaderna för produktion och distribution. Presstödsnämnden har tidigare beslutat att driftsstödet för elektroniskt utgivna tidningar tills vidare ska jämkas med 25 procent i förhållande till stödnivån för tidning i motsvarande kategori utgiven på papper (dnr 11/00159).

Tabell 6. Elektroniskt distribuerade tidningar

Tidning	Utgivnings- frekvens	Abonnerad upplaga	Preliminärt belopp 2013
Feministiskt perspektiv	1	1749	1 259 250 kr
Politiken.se	1		Helårsmäts ¹

Distributionsstöd till dagstidningar 2013

Allmänt om distributionsstöd

Bestämmelser om distributionsstöd finns i 4 kap. presstödsförordningen (1990:524).

Av förordningen framgår bland annat att distributionsstöd får lämnas för varje abonnerat exemplar av en dagstidning

- vars upplaga i huvudsak är betald,
- som har ett abonnemangspris som inte uppenbart avviker från det pris tidningar har i den kategori som tidningen tillhör,
- som distribueras av ett distributionsföretag eller, av ett befordringsföretag i lantbrevbäringsturer eller särskilda tidningsutdelningsturer, där minst två tidningsföretag deltar. (4 kap. 1 § presstödsförordningen)

Av bestämmelsen i 4 kap. 2 § presstödsförordningen framgår att ett tidningsföretag ska förbinda sig att

1. avstå från egen distribution av en abonnerad dagstidning inom alla områden där stödberättigad samdistribution förekommer om denna påbörjas vid en tidpunkt då den egna tidningen kan medfölja, och
2. överlämna hela distributionsarbetet till postbefordringsföretaget respektive distributionsföretaget i varje område där tidningen deltar i stödberättigad samdistribution.

Av förordningen framgår bland annat vidare att ett distributionsföretag får förmedla distributionsstöd endast om företaget skriftligen förbinder sig att uppfylla följande villkor:

- Företaget ska inom sitt verksamhetsområde anordna samdistribution där det finns förutsättning för stödberättigad samdistribution.
- För samdistributionen ska företaget tillämpa prissättning enligt 4 kap. 5 § presstödsförordningen för sådana tidningsföretag som har undertecknat en förbindelse enligt 4 kap. 2 § presstödsförordningen och ger ut tidningar som normalt kommer ut med minst ett nummer varje vecka. För en tidning som kommer ut en gång per vecka gäller vidare att den ska ha minst en procents hushållstäckning i den A-region där tidningens utgivningsort är belägen. Prissättningen ska vara sådan att storleken av den enskilda tidningens abonnerade upplaga inom distributionsområdet inte inverkar på distributionsavgiften per distribuerat exemplar. Om det blir väsentliga kostnadskillnader på grund av att tidningarna väger olika mycket per exemplar, att distributionen av någon av tidningarna leder till mer administrativt arbete än för de andra eller att distributionen av någon av tidningarna leder till särskilda transportkostnader, får dock prissättningen anpassas till dessa skillnader. En sådan prissättning får däremot inte innebära att priset för distributionen av ett exemplar av den mest kostnadskrävande tidningen blir mer än tio procent högre än priset för distribution av ett exemplar av den minst kostnadskrävande tidningen.
- Företaget ska hålla samdistributionen öppen för samtliga dagstidningar

- vars upplaga är i huvudsak betald och har ett abonnemangspris som inte uppenbart avviker från vad tidningar har i den kategori som tidningen tillhör, och
- som vid tiden för samdistributionens början finns tillgängliga på orten.
- Företaget ska delge anbud på samdistribution inom ett distributionsområde till samtliga dagstidningar som har undertecknat förbindelse enligt 2 § vid en och samma tidpunkt. (4 kap. 5 § presstödsförordningen)

Riktlinjer för tillämpning av 4 kap. presstödsförordningen

Presstödsnämnden fattade den 24 oktober 2012 beslut (dnr 11/00155) om reviderade utgångspunkter och riktlinjer för tillämpning av vissa bestämmelser i 4 kap. presstödsförordningen. Grundbeslutet för detta beslut fattades den 7 september 2011. Orsaker till revideringen framgår i det senaste beslutet. Riktlinjerna omfattar likaprisprincipens omfattning, redovisning av ägarförhållanden i distributionsföretag samt vilka regler som gäller vid byte av distributionsföretag eller anlåtande av underentreprenör. I de nya riktlinjerna ska även tidningar med distributionsstöd snarast underrätta Presstödsnämnden om ägarförändringar och ev. andra förändringar (t.ex. närmare samarbeten, andel gemensamt material med annan publikation) som kan påverka rätten till eller beräkningen av distributionsstöd. Samtliga riktlinjer ska tillämpas från och med den 1 januari 2013. Nämnden kommer att utvärdera tillämpningen under år 2014.

Distributionsföretag med rätt att förmedla distributionsstöd

Nedanstående företag får tills vidare under år 2012 förmedla distributionsstöd till dagstidningar i enlighet med 4 kap. 5 § presstödsförordningen:

Tidningstjänst AB, Box 1121, 111 81 Stockholm
 PREMO, Pressens Morgontjänst KB, Box 520, 169 29 Solna
 Tidningsbärarna KB, Box 6106, 200 11 Malmö
 Västsvensk Tidningsdistribution KB, 405 02 Göteborg

Tidningar med rätt till distributionsstöd

Till nedanstående tidningar får tills vidare under år 2012 förmedlas distributionsstöd enlighet med 4 kap. 1 § presstödsförordningen.

Alingsås Tidning
 Arbetarbladet
 Arvika Nyheter
 Avesta Tidning

Barometern med Oskarshamns-Tidningen
 Blekinge Läns Tidning, Sölvesborgs Tidning, Karlshamns Allehanda
 Blekinge-Posten
 Bohusläningen
 Borlänge Tidning med Södra Dalarnes Tidning
 Borås Tidning
 Bäragslagsbladet/Arboga Tidning

Dagbladet
 Dagen
 Dagens ETC
 Dagens Industri
 Dagens Nyheter
 Dala-Demokraten
 Dalabygden

Dalslänningen

Enköpings-Posten
Eskilstuna-Kuriren med Strengnäs Tidning
Efter arbetet
ETC
ETC Lokaltidning Bergslagen
ETC Lokaltidning Göteborg
ETC lokaltidning Malmö
ETC Lokaltidning Stockholm
ETC Lokaltidning Örebro
Expressen/ Göteborgs-Tidningen/ Kvällsposten

Fagersta-Posten
Falköpings Tidning
Falun-Kuriren
Filipstads Tidning
Flamman
Folkbladet
Folket
Fria Tidningen
Fryksdals-Bygden

Gefle Dagblad
Gotlands Allehanda
Gotlands Tidningar
Gästriklands Tidning
Göteborgs Fria tidning
Göteborgs-Posten

Hallands Nyheter
Hallandsposten
Haparandabladet
Helsingborgs Dagblad/Nordvästra Skånes Tidningar/Landskrona Posten
Hemmets Vän
Hjo Tidning
Hudiksvalls Tidning
Härjedalen

Jönköpings-Posten

Kalmar Läns Tidning med Nybro Tidning
Karlskoga-Kuriren/Karlskoga Tidning
Karlstads-Tidningen
Katrinesholms-Kuriren
Kristianstadsbladet
Kungsbacka-Posten
Kungälv-Posten

Laholms Tidning
Landet Runt – I väntan på...
Linköpings Tidning/Kinda-Posten
Ljusdals-Posten

Ljusnan
Lokaltidningen Sorsele-Storuman-Vilhelmina-Dorotea-Åsele
Lokaltidningen Stenungsund
Lysekils-Posten
Läns-Posten
Länstidningen Södertälje
Länstidningen Värmlands-Bygden
Länstidningen Östergötland
Länstidningen Östersund

Mariestads-Tidningen
Mora Tidning
Motala och Vadstena Tidning
Mälardagen Måsen
Mölnåls-Posten

Nerikes Allehanda
Nord-Sverige
Norra Halland med Nordhalland
Norra Skåne
Norrå
Norrbottnens-Kuriren
Norrköpings Tidningar
Norrländska Socialdemokraten
Norråljå Tidning
Nya Kristinehamns-Posten
Nya Lidköpings-Tidningen
Nya Ludvika Tidning
Nya Wermlands-Tidningen

Orust Tjörn-Tidningen

Piteå-Tidningen
Provinstidningen Dalsland

Sala Allehanda
Skaraborgs Allehanda
Skaraborgs Läns Tidning
Skaraborgsbygden
Skånes Fria Tidning
Skånska Dagbladet
Skövde Nyheter
Smålands Folkblad
Smålands-Tidningen med Tranås Tidning och Vetlanda Posten
Smålandsbygdens Tidning
Smålandsposten
Smålänningen
Stockholms Fria Tidning
Strömstads Tidning
Sundsvalls Tidning
Svenska Dagbladet
Sydsvenska Dagbladet
Sydöstrå

Säffle-Tidningen
Söderhamns-Kuriren
Södermanlands Nyheter
Sörmlandsbygden

Tempus
Tidningen Ångermanland
Trelleborgs Allehanda
TTELA Trollhättans Tidning, Elfsborgs Läns Allehanda

Uddevalla-Posten
Ulricehamns Tidning
Upplands Nyheter
Upsala Nya Tidning

Vestmanlands Läns Tidning
Vimmerby Tidning
Världen Idag
Värmlands Folkblad
Värnamo Nyheter
Västerbottens Folkblad
Västerbottens-Kuriren
Västerbottens Mellanbygd
Västerbottningen
Västerbygden
Västerviks-Tidningen
Västgöta-bladet
Västmanlands Nyheter
Växjöbladet/Kronobergaren

Ystads Allehanda

Ölandsbladet
Örnsköldsviks Allehanda
Östersunds-Posten
Östgöta Correspondenten
Östhammars Nyheter
Östran/Nyheterna